**MUNICIPALIDAD DE NINHUE**
**ALCALDIA**

**APRUEBA PLAN DE DESARROLLO COMUNAL (PLADECO) DE LA MUNICIPALIDAD DE NINHUE, PARA EL PERIODO 2026 -2030.**

**NINHUE,** 02 OCT 2026

**DECRETO ALCALDICIO N°** 3380

**VISTOS:**

**a.** Las facultades que me confiere la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades N° 18.695 y sus posteriores modificaciones a través de la Ley N° 19.602.

**b.** Sentencia de Proclamación de Alcalde, dictada por el Tribunal Electoral Regional de Ñuble, en causa Rol N° 252-2024, que proclama como Titular de la Municipalidad de Ninhue, a don Luis Alberto Molina Melo de fecha 15 de noviembre de 2024, y Decreto Alcaldicio N° 5.446, de fecha 09 de Diciembre del 2024, que decreta asunción cargo de Alcalde de la Comuna de Ninhue.

**CONSIDERANDO:**

**a.** Que, el artículo 3° de la Ley N° 18.695 Orgánica Constitucional de Municipalidades dispone que le corresponderá a las municipalidades, lo señalado en la letra f del mencionado artículo "Elaborar, aprobar y modificar el plan de desarrollo comunal cuya aplicación deberá armonizar con los planes regionales y nacionales".

**b.** Que, en el mismo sentido, el artículo 5° letra a, establece que para el cumplimiento de sus funciones las municipalidades tendrán las siguientes atribuciones esenciales: "Ejecutar el plan comunal de desarrollo y los programas necesarios para su cumplimiento".

**c.** Que, existe la necesidad de actualizar el Plan de Desarrollo Comunal de Ninhue para el periodo 2026-2030, que permita orientar la acción y gestión municipal para el desarrollo integral de la comuna.

**d.** Convenio Marco de colaboración de fecha 03.12.2025, entre la Universidad del BIO-BIO y la Municipalidad de Ninhue. Con el objetivo de promover intercambios entre ambas partes, especialmente en el ámbito de la educación, la capacitación, la investigación, la promoción del fomento productivo, la innovación, el desarrollo sustentable y responsable y la cooperación cultural, lo que se desarrollara a través de las facultades, departamentos y/o áreas que ambas partes establezcan.

**e.** Sesión Ordinaria N° 32 del Concejo Municipal, de fecha 12.11.2025, bajo acuerdo N° 178/2025, se aprueba el convenio Marco de Colaboración entre la Universidad del BIO- BIO y la Municipalidad de Ninhue.

**f.** Decreto Alcaldicio N° 269 de fecha 26.01.2026, que aprueba convenio marco de colaboración entre la Universidad del BIO –BIO y la Municipalidad de Ninhue.

**g.** Convenio Específico para la elaboración de plan de desarrollo comunal (PLADECO) entre la Ilustre Municipalidad de Ninhue y la Universidad del BIO–BIO, firmado con fecha 06.04.2026,

**h.** Sesión Ordinaria N° 09 del Concejo Municipal, de fecha 18.03.2026, bajo acuerdo N°27/2026, se aprueba convenio específico con la universidad del BIO-BIO, que permita la elaboración del plan de desarrollo comunal (PLADECO) para el periodo 2026-2030.

**i.** Decreto Alcaldicio N°1426 de fecha 24.04.2026, que Aprueba Convenio Específico para la elaboración del plan de Desarrollo Comunal (PLADECO), suscrito entre la Municipalidad de Ninhue y la Universidad del BIO-BIO.

**j.** Elaboración del Plan de Desarrollo Comunal para el periodo 2026-2030, que recoge la opinión y comentarios de la comunidad, funcionarios municipales, y Concejo Municipal.

**k.** Sesión Ordinaria N° 25 del Concejo Municipal, de fecha 02.09.2026, bajo acuerdo N°82/2026, se aprueba el Plan de Desarrollo Comunal (PLADECO) de Ninhue, para el periodo 2026-2030.

**MUNICIPALIDAD DE NINHUE**
**ALCALDIA**

# DECRETO

a. **APRUÉBASE** en todas sus partes el Plan de Desarrollo Comunal (PLADECO) de Ninhue para el periodo 2026-2030, para ser ejecutado como instrumento de planificación y gestión comunal.
b. **DISTRIBÚYASE**, copias digitales del presente documento a todas las Direcciones y Unidades Municipales.
c. **PUBLÍQUESE** en la página web institucional de la Municipalidad de Ninhue.

**ANÓTESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y ARCHÍVESE.**

ILUSTRE MUNICIPALIDAD NINHUE XVI REGIÓN SECRETARIA MUNICIPAL

**VICTOR HUGO GAETE SILVA**
**SECRETARIO MUNICIPAL**

ILUSTRE MUNICIPALIDAD NINHUE XVI REGIÓN ALCALDE

**LUIS ALBERTO MOLINA MELO**
**ALCALDE**

**RAN.brs**
Distribución:
- Dirección de Control
- Arch. Decretos Alcaldicios
- Secplan
- Adm. Municipal.

UNIVERSIDAD DEL BÍO-BÍO



UNIVERSIDAD DEL BÍO-BÍO




# PLAN DE DESARROLLO COMUNAL (PLADECO)

# COMUNA DE NINHUE

**Ejecutores:**

**Programa de Apoyo a la Competitividad,**

**Universidad del Bío-Bío**

**Agosto 2026**

UNIVERSIDAD DEL BÍO-BÍO

NINHUE

**ÍNDICE**

**Presentación** ..... 5

**1. Caracterización de la comuna de Ninhue** ..... 6

1.1. Historia de la comuna de Ninhue ..... 6

1.2. Antecedentes Generales ..... 7

1.3. Estructura territorial ..... 8

1.4. Identificación de Brechas Comunales ..... 8

1.4.1. Resumen de brechas comunal ..... 9

1.5. Análisis por Ámbito Sectorial de las Brechas Detectadas ..... 10

1.5.1. Educación ..... 10

1.5.2. Electricidad y Servicios Básicos ..... 11

1.5.3. Saneamiento Sanitario ..... 11

1.5.4. Conectividad Digital y Telecomunicaciones ..... 11

1.5.5. Conectividad Vial y Seguridad en el Transporte ..... 11

1.6. Tabla Matriz de Indicadores y Resultados ..... 12

**2. Caracterización del Medio Natural, Condiciones Físico y Naturales de la Comuna** ..... 14

2.1. Clima y Geografía ..... 14

2.1.1. Vientos ..... 15

2.1.2. Radiación solar ..... 17

2.1.3. Suelos ..... 19

2.1.4. Morfología, relieve e hidrografía comunal ..... 20

2.1.5. Sistemas Hidrográficos y Principales Unidades de Microcuenca ..... 23

2.1.6. Unidades de Cuenca y Sub-Cuencas ..... 23

2.2. Caracterización Medio Ambiental (Paisaje, Flora, Fauna) ..... 25

2.2.1. Cuerpos de agua presentes en la localidad de Ninhue ..... 26

2.2.2. Residuos Sólidos Domiciliarios ..... 31

2.2.3. Estado de la biodiversidad ..... 31

2.2.4. Flora, fauna y recursos naturales ..... 31

2.3. Caracterización de Riesgos de Desastres a Nivel Comunal ..... 33

2.3.1. Incendios Forestales ..... 33

2.3.2. Densidad de viviendas en Ninhue ..... 34

2.3.3. Riesgo de incendio forestal ..... 35

2.3.4. Continuidad y tipo de combustible....36
2.3.5. Distribución de incendios forestales....37
2.3.6. Causalidad de incendios forestales....38
2.3.7. Frecuencia de incendios forestales....39
2.3.8. Análisis de Vulnerabilidad Física de la Localidad de Ninhue....41
2.3.9. Rutas de Evacuación en la Localidad de Ninhue....43
2.3.10. Normativa en Gestión del Riesgo de Desastres (GRD) y Vinculación Territorial 44
**3. Caracterización Socioeconómica**....45
3.1. Características de la población....45
3.2. Caracterización Urbano - Rural de Ninhue....47
3.2.1. Introducción y metodología....47
3.2.2. Análisis descriptivo de la ruralidad comunal....48
3.2.3. Brechas y déficits significativos por ámbito....54
3.2.4. Síntesis y conclusiones....59
3.3. Indicadores sociales....61
3.4. Acceso a Servicios Básicos: Agua, alcantarillado, gas....62
3.4.1. Agua potable....62
3.4.2. Alcantarillado....62
3.4.3. Gas....63
3.5. Educación, Salud y Transporte Público....63
3.5.1. Educación....63
3.5.2. Salud....66
3.5.3. Transporte público....66
3.6. Indicadores económicos....67
3.7. Principales actividades productivas....70
3.8. Turismo....70
**4. Metodología de Análisis Integrado y Árbol de Problemas Comunal**....72
4.1. Análisis Diagnóstico por Ámbito....73
4.1.1. Ámbito Institucional - Municipal comuna de Ninhue....73
5.2. Ámbito Territorial, Infraestructura y Medio Ambiente....79
5.3. Ámbito Desarrollo Económico Turístico....87
5.4. Ámbito Desarrollo Social....95
**6. Estrategias de desarrollo, Misión, Visión, Valores y Políticas**....103

6.1. Visión ..... 103
6.2. Misión ..... 103
6.3. Valores ..... 103
6.4. Políticas Orientadoras ..... 103
**7. Lineamientos de Planificación** ..... 105
7.1. Desarrollo de la Institución Municipal ..... 105
7.2. Desarrollo Territorial, Infraestructura y Medio Ambiente ..... 107
7.3. Desarrollo Económico Turístico ..... 109
7.4. Desarrollo Social ..... 111
**8. Matrices extendidas por Lineamientos Estratégicos de Desarrollo** ..... 115
8.1. Desarrollo de la Institución Municipal ..... 115
8.2. Desarrollo Territorial, Infraestructura y Medio Ambiente ..... 122
8.3. Desarrollo Económico Turístico ..... 132
8.4. Desarrollo Social ..... 148
**9. Anexo** ..... 164
9.1. Diagnóstico de Transformación Digital en Ninhue ..... 164

## Presentación

El Plan de Desarrollo Comunal (PLADECO) de Ninhue constituye una herramienta de planificación estratégica orientada a guiar el desarrollo de la comuna durante el período 2026–2030, articulando las necesidades, oportunidades y capacidades presentes en el territorio.

Su elaboración consideró el análisis de información secundaria, el diagnóstico territorial y la participación de la comunidad y del equipo municipal, permitiendo identificar los principales desafíos y potencialidades de Ninhue. A partir de este proceso, el Plan se estructura en cuatro ámbitos de desarrollo: Institucional-Municipal; Territorial, Infraestructura y Medio Ambiente; Desarrollo Económico-Turístico; y Desarrollo Social.

Sobre esta base, se define una visión de futuro para Ninhue y un conjunto de lineamientos, objetivos e iniciativas orientados a fortalecer la gestión municipal, mejorar las condiciones del territorio, impulsar el desarrollo económico y turístico, y avanzar en mayores oportunidades y bienestar para sus habitantes.

El PLADECO busca así constituirse en una hoja de ruta para la gestión comunal, orientando la toma de decisiones, la priorización de iniciativas y la articulación de esfuerzos para avanzar hacia el desarrollo sostenible e integrado de Ninhue.

## 1. Caracterización de la comuna de Ninhue

### 1.1. Historia de la comuna de Ninhue

Cuando pensamos en los orígenes de la localidad de Ninhue, debemos remontarnos a 1550, donde Pedro de Valdivia fundó Concepción, a partir de aquí Valdivia otorgó 2 encomiendas de tierras que abarcaban desde el río Maule hasta el río Itata, posteriormente estas encomiendas se dividieron dando origen a numerosos hacendados quienes se dedicaron por completo a la agricultura. A comienzos de 1800 nos encontramos que las tierras pertenecientes a los hacendados habían sufrido nuevas subdivisiones debido a herencias, malos negocios o ventas, lo que dio origen a fundos más pequeños; donde hoy se emplaza la localidad de Ninhue. A partir de esta disgregación de predios se conformaron los primeros asentamientos de personas ligadas a cada dueño de las tierras, al ser predios de grandes extensiones los asentamientos se encontraban distantes unos de otros, lo que dio origen a verdaderos clanes familiares, así nacieron los grupos de Los Benavente, Los Carvajales, etc. *(Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025)*

De esta forma, el origen administrativo de la Comuna se remonta al año 1860, cuando una ley del Gobierno del presidente Manuel Montt Torres, expropió y dio forma a la aldea de Ninhue, posteriormente el año 1861 se creó la Municipalidad y finalmente el 22 de diciembre de 1891, el pueblo fue fundado como Villa de Ninhue. *(Fuente: PLADECO Ninhue 2020-2026)*. Este último fue creado, mediante un decreto en la presidencia de Jorge Montt Álvarez. El territorio que abarcaba en su creación era la subdelegación 8° Ninhue y 9° Lircay, perteneciente al departamento de Itata. En 1927 existió una redistribución de la división administrativa de Chile, y mediante el decreto D.F.L 8.582 la comuna de Ninhue comienza a ser parte del territorio de la provincia del Ñuble.

En el año 2017 se genera un nuevo hito respecto a la división administrativa en la que se encuentra localizada la comuna, pues hasta la fecha era parte de la región del Biobío y tras décadas de demanda de regionalización se crea la nueva región del Ñuble. *(Fuente: plan Municipal de Cultura Ninhue 2022-2025)*

Esta demanda data de 1993, y se justifica bajo las diferencias que posee la actual región de Ñuble en términos culturales, identitarios, y tradición arraigada a la ruralidad; así como también su vinculación con grandes héroes de la patria y artistas reconocidos. Todo esto dota al territorio en términos de patrimonio material e inmaterial reconocido a nivel nacional.

Esta solicitud se comienza a articular a través de la Asociación Chilena de Municipalidades (ACHM) y la consolidación de la creación del Comité por Región de Ñuble (constituido por más de 40 instituciones sociales y culturales).

Respecto al topónimo de la comuna, podemos señalar que proviene de la lengua mapudungun, y varios/as historiadores señalan que Ninhue, podría derivar de “Nincue”, abrigado o protegido a los vientos; asimismo un posible origen puede provenir de senchues cloraccus, "Planta Medicinal”; mientras que otros, la traducen como "Lugar del extravío". *(Fuente: plan Municipal de Cultura Ninhue 2022-2025)*

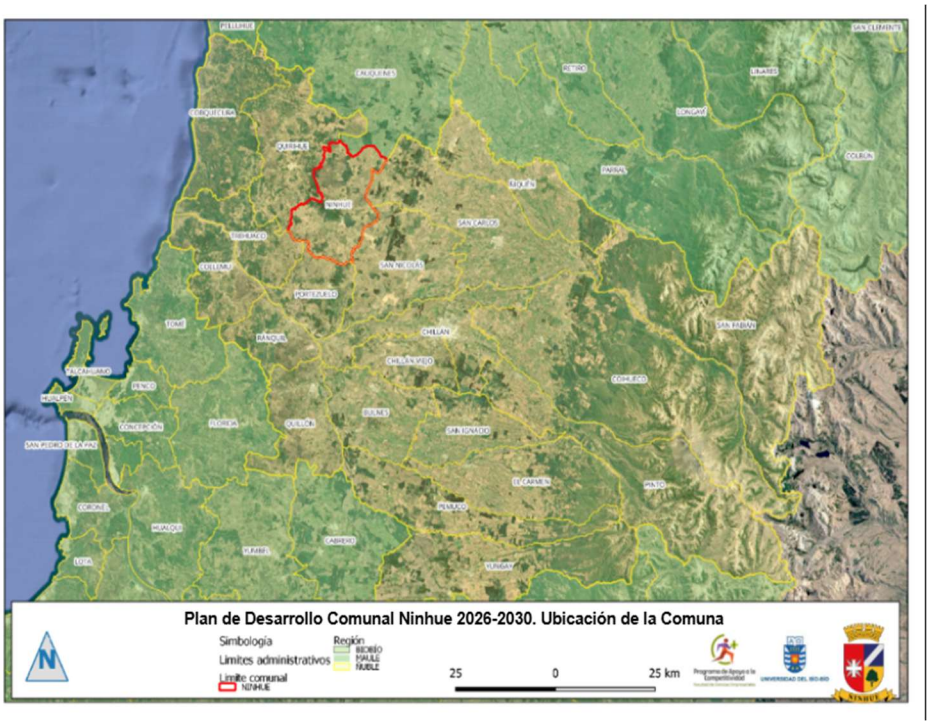
Ninhue es reconocido a nivel país, como la cuna de un reconocido héroe nacional, Arturo Prat Chacón. De ahí su vinculación con el turismo patrimonial. A dos kilómetros del Pueblo de Ninhue, se encuentran casas patronales de la Hacienda San Agustín de Puñual, hoy restauradas y convertidas en Museo, donde nació Arturo Prat Chacón; Héroe Naval de la Guerra del Pacífico. Las casas de la hacienda presentan una data del siglo XVIII y han sido declaradas Monumentos Nacionales *(Fuente: PLADECO Ninhue 2020-2026.*

## 1.2. Antecedentes Generales

La comuna de Ninhue se localiza en la Provincia del Itata, perteneciente a la Región de Ñuble. Es parte del Distrito 19 Circunscripción 15. Su ubicación en coordenadas es 36º 25' latitud sur y a 72º 26' de longitud. Limita al norte con la Comuna de Cauquenes (región del Maule), por el este con las comunas de San Carlos y San Nicolás, al sur con la comuna de Portezuelo, y por el oeste con la comuna de Quirihue. *(Fuente: plan Municipal de Cultura Ninhue 2022-2025)* Los límites del Pueblo de Ninhue están dados principalmente por un cordón de cerros entre los que destaca el Cerro Ninhue (694 mts.) y Cerro Coroney (645 mts.) y el Estero Ninhue. *(Fuente: PLADECO Ninhue 2020-2026.*

Ubicada a 45,8 km. de la capital regional Chillán. La principal vía de acceso y por la cual se llega a la ciudad de Ninhue, es la Ruta N-50. Abarca una superficie de 403,3 m2. Su población alcanzó las 5.763 personas en el Censo 2024, reflejando un 10,6% de incremento respecto a las 5.213 personas registradas en el Censo 2017. Además, posee una densidad poblacional de 14.37 habitantes por kilómetro cuadrado.

**Ubicación de la comuna de Ninhue**




*Fuente: elaboración propia*

### 1.3. Estructura territorial

Históricamente Ninhue, mantuvo un perfil de zona productora de vinos con la presencia de la antigua Viña Collipeumo. Esta se remonta al surgimiento de varias estancias asignadas durante la colonia a soldados veteranos de la guerra de Arauco o a religiosos como Quilpolemo, entregada por el gobernador Ribera a la familia Carvajal y Vargas. Todas ellas estancias cultivaron miles de vides y formaron el famoso Vino de Concepción como fue conocido desde los tiempos de conquista. *(Fuente: "Viñas Del Itata, una historia de cinco siglos". Fernando Arriagada Cortés y Armando Cartes Montory,).*

A partir de los años treinta el valle del Itata empieza a sufrir una progresiva decadencia causada por factores internos como falta de innovación tecnológica, sobreexplotación de la tierra, la erosión y la tala del bosque nativo, el alcoholismo de muchos, el bajo precio del vino, la producción de vinos de mala calidad, etc. Sumado a factores externos como sobreproducción a nivel nacional, las leyes restrictivas para plantar vides e incluso arrancarlas por el tema del alcoholismo, la competencia de otras zonas vineras en mejores condiciones de producción y la reforma agraria, implicó que el Itata quedó reducido a la producción de vinos pipeños económicos de la cepa país y aguardiente. (ibid)

En consecuencia, por los cambios ocurridos en la agricultura de la zona, junto a los ocurridos en el sector agrícola, la modernización global del sector vitivinícola durante las décadas de los 80´ y 90´, y el fuerte avance de la actividad forestal en el secano costero de la región provocó que este posicionamiento provincial cambiara significativamente.

En relación a su estructura territorial, la comuna de Ninhue es identificado como un territorio rural y forma parte del denominado secano costero interior, caracterizado por una base económica agrícola tradicional y forestal; con predominancia de una cabecera comunal representado por el Pueblo de Ninhue, como centro poblado principal; con un sistema de centros poblados dispersos de bajas densidades, los cuales corresponden a localidades rurales caracterizados por actividades principalmente silvoagropecuarias, agrícolas tradicionales, artesanales y viñateras; con residencias vinculadas a estas actividades productivas. Dichos centros poblados se estructuran en torno a los caminos de accesos, con una tendencia de decrecimiento demográfico y; con un sistema natural intervenido por la corta de bosque nativo, extensas superficies de plantaciones forestales propiciadas por la aplicación del DL 701/1974 y presencia de activos procesos de erosión de suelos. *(Fuente: PLADECO Ninhue 2020-2026)*

En el ámbito intracomunal, y como se indicó anteriormente, el pueblo de Ninhue constituye el único centro urbano de la comuna, el cual se configura como la cabecera territorial en virtud de una alta concentración de actividades ligadas al comercio, servicios y recreacionales.

### 1.4. Identificación de Brechas Comunales

La información detallada en el presente capítulo fue extraída del "Estudio de brechas comunales" *(Subdere, 2025).*

El informe tiene como apoyo una plataforma *(https://www.descentralizachile.cl/ebc/)* la cual presenta los resultados del Estudio de Brechas Comunales, realizado en 2025, cuyo objetivo

fue generar y proveer información sobre la situación de infraestructura y servicios en las comunas de Chile.

El Estudio de Brechas Comunales fue mandatado por el artículo 45 de la Ley de Presupuesto del Sector Público 2025, y realizado por la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo.

Mediante un trabajo intersectorial, se reunieron 59 indicadores que miden infraestructura y servicios a nivel comunal, clasificados en 13 ámbitos. Cada indicador aplica a clasificaciones específicas de comunas: urbanas, mixtas y/o rurales, por lo que *no todos los indicadores aplican* a las 346 comunas del país.

Las instituciones responsables de cada indicador definieron valores de comparación para determinar si las comunas cuentan o no con niveles mínimos aceptables de cada infraestructura o servicio medido. Si una comuna está por debajo del valor de comparación definido, se considera que la comuna está en una situación de brecha, indicando una necesidad de atención, planificación y/o inversión *(Fuente: estudio de brechas comunales, Subdere, 2025).*

### 1.4.1. Resumen de brechas comunal

De acuerdo con la clasificación de la plataforma, la comuna de Ninhue corresponde a una comuna de carácter rural. El análisis multidimensional de brechas permite evaluar la equidad en el acceso a servicios básicos, conectividad, infraestructura habilitante y bienestar social, comparando el desempeño comunal frente a umbrales de referencia normativos o promedios de su misma categoría de ruralidad. A nivel general, el diagnóstico de Ninhue arroja el siguiente estado de situación sobre la disponibilidad y resultado de sus indicadores clave:

- Total de indicadores aplicables: 34 indicadores sectoriales.
- Indicadores con información activa: 29 indicadores con datos consolidados (85,3% de cobertura de información)
- Indicadores con brecha detectada: 9 indicadores en situación de rezago o vulnerabilidad (26,5% del total analizado)
- Indicadores sin brecha: 20 variables operan dentro de márgenes aceptables o superiores al valor de comparación (58,8%)
- Indicadores sin datos: 5 variables sin registro estadístico actualizado (14,7%)

**Distribución General de Indicadores en Ninhue**

| Estado del Indicador | Cantidad de Indicadores | Porcentaje Respecto al Total (%) |
|---|---|---|
| Sin Brecha (Cumplimiento de Umbral) | 20 | 58,8% |
| Con Brecha (Rezago Territorial) | 9 | 26,5% |
| Sin Datos (Brecha de Información) | 5 | 14,7% |
| **Total de Indicadores Evaluados** | **34** | **100,0%** |

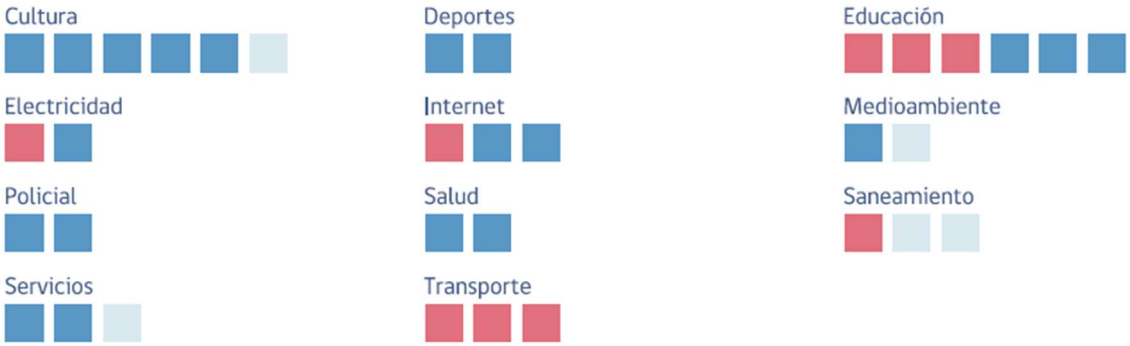
*Fuente: estudio de brechas comunales, Subdere, 2025.*

En el siguiente gráfico se muestra la cantidad total de indicadores con datos en Ninhue, representados por cuadros cuyo color indica si se encuentran con brecha (rojo) o sin brecha (azul).




*Fuente: estudio de brechas comunales, Subdere, 2025.*

**Resumen de brechas por ámbito:** en la siguiente figura se observan los aspectos o indicadores que presentan brechas en la comuna, como es el caso de transporte, saneamiento, electricidad, saneamiento y educación.




*Fuente: estudio de brechas comunales, Subdere, 2025.*

### 1.5. Análisis por Ámbito Sectorial de las Brechas Detectadas

De las dimensiones analizadas para la comuna de Ninhue, se identifican vulnerabilidades que podrían requerir intervenciones de política pública a nivel regional y comunal. A continuación, se detallan las brechas sectoriales desagregadas.

#### 1.5.1. Educación

El ámbito educativo muestra un comportamiento dual. Ninhue logra tasas de desvinculación escolar por debajo de los umbrales de alerta y altos niveles de cobertura para la primera infancia (jardín infantil nivel medio y sala cuna). No obstante, presenta serios problemas de conectividad física/temporal a los recintos educacionales y una ausencia absoluta, de acuerdo a los datos, de oferta pública certificada para el nivel parvulario:

- Tiempo mediano al establecimiento de educación básica más cercano: el tiempo mediano registrado es de 6,075 minutos, superando el estándar de comparación de 4,25 minutos, lo que representa una brecha crítica de +1,825 minutos en el acceso diario.
- Tiempo mediano al establecimiento de educación media más cercano: se registra un tiempo de 10,36 minutos versus un promedio estándar de 10,02 minutos (Brecha de +0,34 minutos).

- Certificación de la Oferta Parvularia: el porcentaje de oferta pública de educación parvularia que cuenta con la debida certificación oficial es de 0%, en contraposición con el umbral esperado del 15%. Esto significa una brecha absoluta de -15%.

#### 1.5.2. Electricidad y Servicios Básicos

Aunque la calidad de continuidad del suministro eléctrico medida a través del indicador SAIDI (Horas sin suministro al año) se posiciona favorablemente dentro de Ninhue en relación con la tolerancia máxima establecida (33,81 horas frente al límite crítico de 168 horas), el acceso a la red domiciliaria, de acuerdo a los datos, dista de ser universal:

- Sin acceso a energía eléctrica: Un 1,066% del total de viviendas catastradas en Ninhue carecen por completo de acceso a energía eléctrica, cuando la meta de la política territorial es 0% de brecha.

#### 1.5.3. Saneamiento Sanitario

De acuerdo a los datos de Subdere, esta dimensión representaría una de las brechas históricas estructurales más profundas de Ninhue y un obstáculo para el desarrollo humano sustentable:

- Conexión a Red Pública de Agua Potable: Ninhue registra una cobertura de 242,091 por cada 1.000 viviendas, mientras que el indicador de comparación correspondiente a zonas rurales de referencia promedio alcanza los 537,68 por cada 1.000 viviendas. Esto genera una brecha masiva de -295,589 viviendas desabastecidas por cada mil viviendas.
- Vacío de Datos en APR y Solución Sanitaria: se identifica que los datos de beneficiarios de Sistemas de Agua Potable Rural (APR) y el porcentaje de sistemas con solución sanitaria aprobada no cuentan con registros actualizados ("Sin datos"), imposibilitando una correcta focalización técnica en este sub-ámbito.

#### 1.5.4. Conectividad Digital y Telecomunicaciones

A pesar de que las redes de datos móviles de telefonía alcanzan excelentes niveles de cobertura en el territorio de Ninhue (con un 99,96% en 3G y un 99,27% en redes móviles 4G, superando holgadamente los parámetros mínimos esperados), existe una marcada brecha de conectividad fija domiciliaria:

- Conexiones Residenciales Fijas de Internet: Ninhue registra únicamente una tasa de 16,733 conexiones fijas por cada 100 hogares, en comparación al estándar de referencia de 26,09 de su misma categoría rural. La brecha negativa es de -9,357 conexiones por cada 100 hogares, lo que limita de forma drástica las opciones de teletrabajo, educación a distancia y digitalización de servicios.

#### 1.5.5. Conectividad Vial y Seguridad en el Transporte

La red vial y la siniestralidad de tránsito presentan una condición de rezago severo en el territorio de la comuna de Ninhue:

- Pavimentación de la Red Vial Comunal: solo el 19,62% de la infraestructura vial comunal se encuentra pavimentada, mientras que el nivel de comparación promedio rural es del 40%. Esta brecha de pavimentación de -20,38% explica gran parte de los problemas de tiempos de traslado intercomunales y aislamiento invernal.

- Morbilidad en Siniestros de Tránsito: el porcentaje de reducción de la morbilidad con respecto al periodo anterior en accidentes viales fue del 0%, frente a una meta óptima esperada de reducción del 30% (Brecha de -30%).
- Mortalidad en Siniestros de Tránsito: de manera idéntica al indicador de heridos, el porcentaje de reducción en la tasa de fallecidos en accidentes viales en Ninhue fue de 0%, no cumpliendo la meta regional de disminución del 30% (Brecha de -30%).

### 1.6. Tabla Matriz de Indicadores y Resultados

La siguiente tabla muestra todos los indicadores de la comuna de Ninhue, incluyendo el valor que obtuvo la comuna en cada uno, la brecha entre dichos valores y los valores de comparación definidos como criterio mínimo aceptable por las instituciones responsables, y finalmente la situación de brecha resultante. La tabla no incluye indicadores sin datos.

| Ámbito sectorial | Indicador de brecha territorial | Unidad de medida | Valor comuna | Valor comparador | Brecha neta | Resultado |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Educación** | Tasa de desvinculación escolar (incidencia) | % matriculados | 0,896 | 1,09 | -0,194 | Sin Brecha |
| **Educación** | Tiempo mediano al establecimiento de ed. básica | Minutos | 6,075 | 4,25 | +1,825 | Con Brecha |
| **Educación** | Tiempo mediano al establecimiento de ed. media | Minutos | 10,36 | 10,02 | +0,34 | Con Brecha |
| **Educación** | Cobertura de ed. parvularia nivel medio | % de cobertura | 100,00 | 75,00 | +25,00 | Sin Brecha |
| **Educación** | Cobertura de ed. parvularia sala cuna | % de cobertura | 79,00 | 60,00 | +19,00 | Sin Brecha |
| **Educación** | Oferta pública ed. parvularia certificada | % de cobertura | 0,00 | 15,00 | -15,00 | Con Brecha |
| **Electricidad** | Calidad del servicio eléctrico (SAIDI) | Horas/año | 33,81 | 168,00 | -134,19 | Sin Brecha |
| **Electricidad** | Porcentaje de viviendas sin electricidad | % viviendas | 1,066 | 0,00 | +1,066 | Con Brecha |
| **Cultura** | Espacios culturales por cada 1.000 hab. | Tasa x 1.000 hab. | 0,555 | 0,28 | +0,275 | Sin Brecha |
| **Cultura** | Bibliotecas SNBP por cada 10.000 hab. | Tasa x 10.000 hab. | 0,186 | 0,10 | +0,086 | Sin Brecha |
| **Cultura** | Espacios museales (Públicos) x 10.000 hab. | Tasa x 10.000 hab. | 0,372 | 0,11 | +0,262 | Sin Brecha |
| **Cultura** | Viviendas con radiodifusión AM/FM | % viv. rurales | 100,00 | 100,00 | 0,00 | Sin Brecha |
| **Cultura** | Viviendas con radiodifusión comunitaria | % viv. rurales | 0,266 | 0,12 | +0,146 | Sin Brecha |
| **Deportes** | Recintos deportivos escala barrial | Tasa x 100 hab. | 0,148 | 0,11 | +0,038 | Sin Brecha |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Deportes** | Recintos deportivos escala comunal | Tasa x 1.000 hab. | 2,221 | 1,29 | +0,931 | Sin Brecha |
| **Policial** | Presencia de funcionarios policiales (dotación) | Proporción % | 81,38 | 70,00 | +11,38 | Sin Brecha |
| **Policial** | Decretos investigativos policiales exitosos | % sobre el total | 84,80 | 70,00 | +14,80 | Sin Brecha |
| **Internet** | Viviendas rurales con cobertura móvil 4G | % viv. rurales | 99,279 | 86,82 | +12,459 | Sin Brecha |
| **Internet** | Conexiones residenciales fijas a Internet | Tasa x 100 hogares | 16,733 | 26,09 | -9,357 | Con Brecha |
| **Internet** | Viviendas rurales con cobertura móvil 3G | % viv. rurales | 99,962 | 96,91 | +3,052 | Sin Brecha |
| **Medioambiente** | Criticidad sitios de disposición de residuos | Índice (0 a 1) | 0,50 | 0,50 | 0,00 | Sin Brecha |
| **Salud** | Tiempo mediano a hospital o clínica pública | Minutos | 44,927 | 60,00 | -15,073 | Sin Brecha |
| **Salud** | Tiempo mediano a centro de salud primaria público | Minutos | 8,502 | 15,00 | -6,498 | Sin Brecha |
| **Saneamiento** | Viviendas con conexión a agua potable pública | Tasa x 1.000 viv. | 242,091 | 537,68 | -295,589 | Con Brecha |
| **Servicios** | Tiempo promedio a la bencinera más cercana | Horas | 0,31 | 0,41 | -0,10 | Sin Brecha |
| **Servicios** | Tiempo promedio al cajero automático más cercano | Horas | 0,295 | 0,44 | -0,145 | Sin Brecha |
| **Transporte** | Reducción de morbilidad en accidentes de tránsito | % de reducción | 0,00 | 30,00 | -30,00 | Con Brecha |
| **Transporte** | Reducción de mortalidad en accidentes de tránsito | % de reducción | 0,00 | 30,00 | -30,00 | Con Brecha |
| **Transporte** | Porcentaje de la red vial pavimentada | % Red vial | 19,62 | 40,00 | -20,38 | Con Brecha |

*Fuente: estudio de brechas comunales, SUBDERE, 2025.*

## 2. Caracterización del Medio Natural, Condiciones Físico y Naturales de la Comuna

### 2.1. Clima y Geografía

Ninhue, según la clasificación climática de Köppen pertenece a la categoría Csb, (templado cálido con lluvias invernales y gran humedad atmosférica), posee concertados episodios de lluvias durante la temporada de invierno y un periodo estival caluroso con ausencia de precipitaciones. Durante el año 2020 la temperatura promedio máxima mensual fue registrada en enero, alcanzando los 31°C, mientras que la temperatura promedio mínima mensual fue de 5°C en agosto. Las precipitaciones anuales varían entre 800 y 900 mm de agua.

Debido al factor climático, la comuna se puede clasificar dentro de la unidad paisajística del secano costero, es decir, basa su capacidad hídrica en la disponibilidad de precipitaciones, por estos motivos se priorizan cultivos que requieran baja cantidad de agua. *(Fuente: plan Municipal de Cultura Ninhue 2022-2025).*

También es posible denominar su clima como de Secano Interior, cuyas características son de mediterráneo subhúmedo y templado. Se debe a que se encuentra protegida de las condiciones climáticas oceánicas. Las precipitaciones se concentran en los meses de abril a octubre, con cifras superiores a 60 mm mensuales. Las heladas tienen un comportamiento de concentración en los meses de junio a agosto, con un promedio de 5 días mensuales con heladas. *(Fuente: PLADECO Ninhue 2020-2026.*

Sin embargo y considerando las proyecciones asociadas al Cambio Climático estas cifras debieran variar durante los próximos 20 a 25 años, donde se proyectan aumentos de 1 a 2 grados Celsius en la temperatura anual promedio y disminución de precipitaciones del orden de los 200mm anuales en la macrozona. Los datos para la comuna de Ninhue pueden observarse en el cuadro siguiente.

**Parámetros usados en la caracterización climática**

| Abreviatura | Variable |
|---|---|
| **TXE** | Temperatura máxima estival (Máxima media del mes más cálido, ENERO) |
| **TNE** | Temperatura mínima estival (Mínima media del mes más cálido, ENERO) |
| **TXJ** | Temperatura máxima invernal (Máxima media del mes más frío, JULIO) |
| **TNJ** | Temperatura mínima invernal (Mínima media del mes más frío, JULIO) |
| **Temed** | Temperatura media del período estival (Dic-Ene-Feb) |
| **Timed** | Temperatura media del período invernal (Jun-Jul-Ago) |
| **PPA** | Precipitación normal anual |
| **PPA MIN** | Precipitación anual más baja en cada subcomuna |
| **PPA MAX** | Precipitación anual más alta en cada subcomuna |

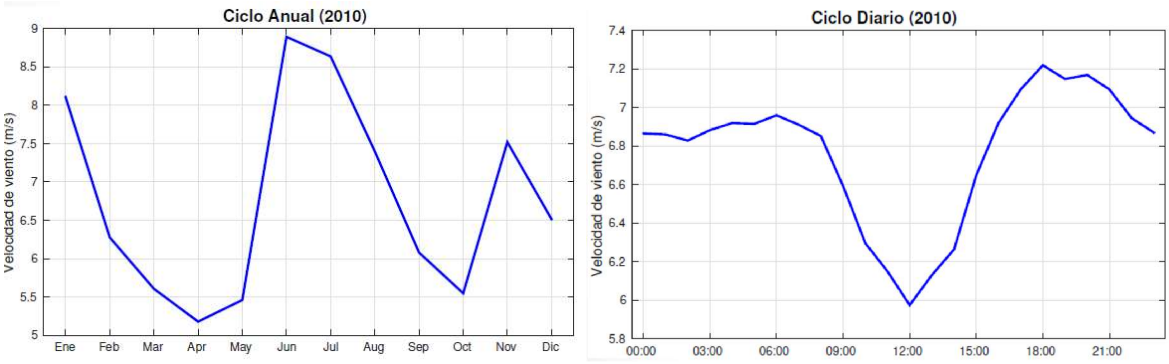
*Fuente: elaboración de una base digital del clima comunal de Chile: línea base (1980-2010) y proyección al año 2050. PNUD – MMA 2016.*

| Comuna / Zona | ID | Línea base (1980 - 2010) | | | | | | | | | Escenario 2025 | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | TXE | TNE | TXJ | TNJ | Temed | Timed | PPA | PPAMIN | PPAMAX | TXE50 | TNE50 | TXJ50 | TNJ50 | Temed50 | Timed50 | PPA50 | PPA50MIN | PPA50MAX |
| **Ninhue** | | 27,5 | 11,6 | 12,8 | 5,5 | 18,6 | 8,7 | 957 | 885 | 1119 | 29,5 | 13,4 | 14,3 | 6.9 | 20,4 | 10,1 | 810 | 750 | 947 |
| **Cerros** | 573 | 27,9 | 11 | 12,7 | 5,9 | 18,5 | 8,8 | 1096 | 1025 | 1177 | 30 | 12,8 | 14,2 | 7,4 | 20,3 | 10,2 | 927 | 868 | 997 |
| **Valle central** | 574 | 27,1 | 12,2 | 13 | 5 | 18,7 | 8,5 | 818 | 746 | 1060 | 29,2 | 14 | 14,5 | 6,5 | 20,6 | 9,9 | 692 | 632 | 896 |

*Fuente: elaboración de una base digital del clima comunal de Chile: línea base (1980-2010) y proyección al año 2050. PNUD – MMA 2016.*

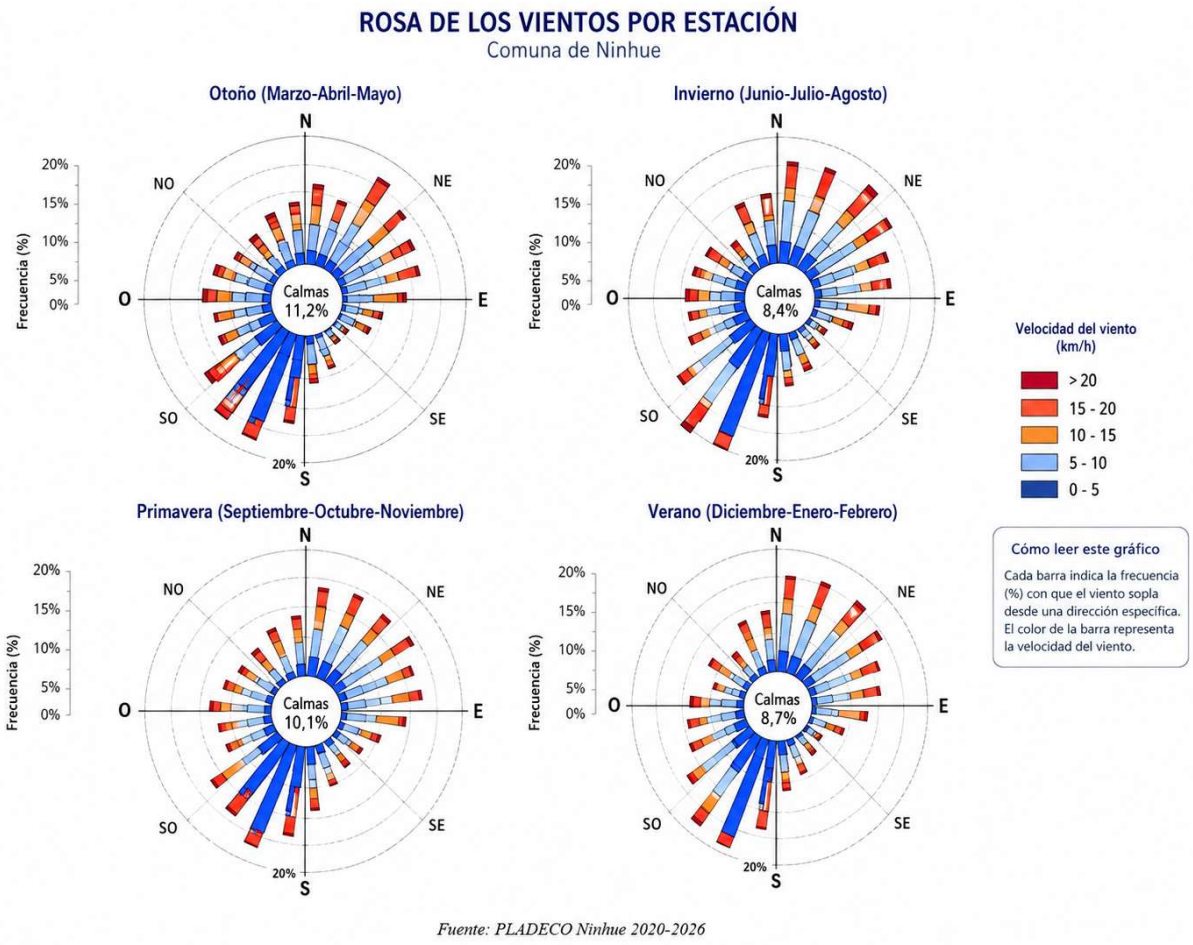
### 2.1.1. Vientos

Con relación a los regímenes de viento y de acuerdo con gráfico de ciclos medios *(http://walker.dgf.uchile.cl/Explorador)*, se muestran velocidad de viento según el mes del año (panel superior) y la hora del día (panel inferior). Para la comuna es posible destacar la presencia de vientos de forma irregular a lo largo del año y durante el día es predominante en horario de las 18.00 horas.




*Fuente: PLADECO Ninhue 2020-2026.*

La Rosa de la velocidad de viento indica en las barras azules el porcentaje de los valores horarios según la dirección del viento. Las barras rojas indican el rango inter-quartil de velocidad de viento para cada intervalo de dirección. La dirección de viento es un ángulo que indica el sector desde donde proviene el viento. En particular se puede ver en la comuna la presencia del viento desde el Sur- Oeste es predominante.

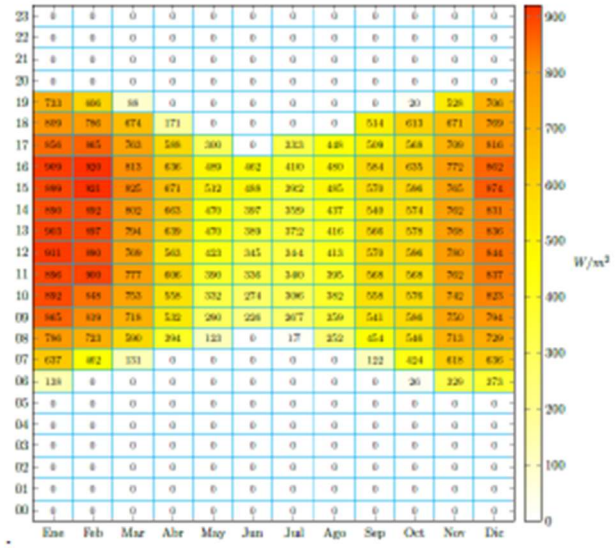



*Fuente: elaboración a partir del PLADECO Ninhue 2020-2026*

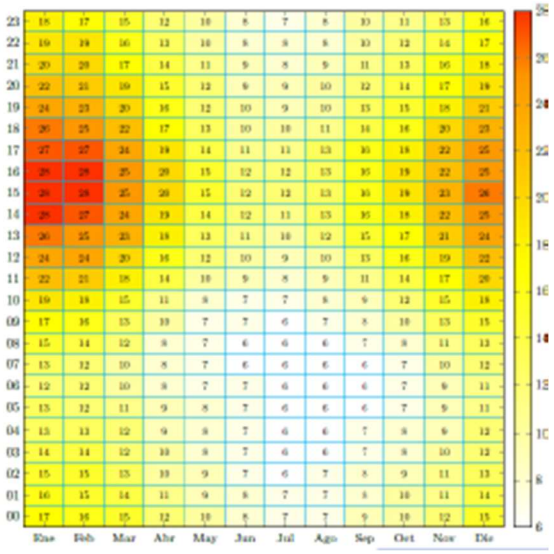
### 2.1.2. Radiación solar

De acuerdo con la información otorgada por el explorador de energía solar *(http://walker.dgf.uchile.cl/Explorador/Solar2/)* el siguiente gráfico muestra el ciclo diario y el ciclo anual de la radiación solar incidente. El eje horizontal indica la hora del día (UTC-4) y el eje vertical indica el mes del año. La escala de colores indica el valor medio de la radiación instantánea incidente en el panel en [W=m2] para cada hora y mes. *(Fuente: PLADECO Ninhue 2020-2026).*

***Promedio para la radiación directa normal para cada hora y mes***




***Promedio de temperaturas para cada mes y hora***




*Fuente: PLADECO Ninhue 2020-2026.*

**Distritos Agroclimáticos**

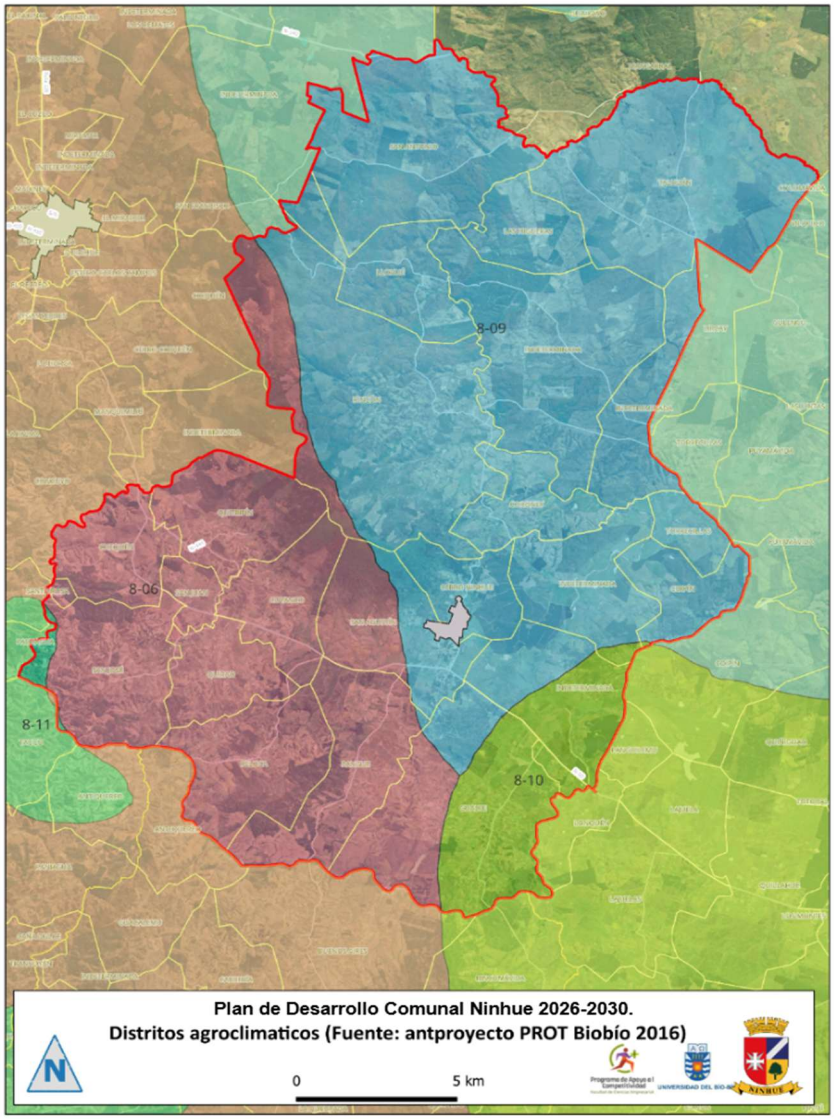
En el mapa adjunto es posible observar la distribución aproximada de los distritos agroclimáticos presentes en el territorio comunal. Dichos distritos son los siguientes:

**Distrito 1**: se caracteriza por temperaturas que varían entre una máxima en enero de 30,3ºC y una mínima en Julio de 4,3ºC. El período libre de heladas es de 230 días, con un promedio de 11 heladas por año. El régimen hídrico observa una precipitación media anual de 917 mm, un déficit hídrico de 819 mm y un período seco de seis meses.

**Distrito 2:** sus temperaturas varían entre una máxima en enero de 28,9ºC y una mínima en Julio de 5,4ºC. El período libre de heladas es de 276 días, con un promedio de 4 heladas por año. El régimen hídrico observa una precipitación media anual de 765 mm, un déficit hídrico de 837 mm y un período seco de siete meses. En este distrito, por su posición de vertiente oriental, los veranos son secos y cálidos y los inviernos con régimen de heladas relativamente moderados.

**Distrito 3:** las temperaturas varían entre una máxima en enero de 30,3ºC y una mínima en julio de 4,3ºC. El período libre de heladas es de 230 días, con un promedio de 11 heladas por año. El régimen hídrico observa una precipitación media anual de 917 mm, un déficit hídrico de 819 mm y un período seco de seis meses.

**Distritos agroclimáticos**



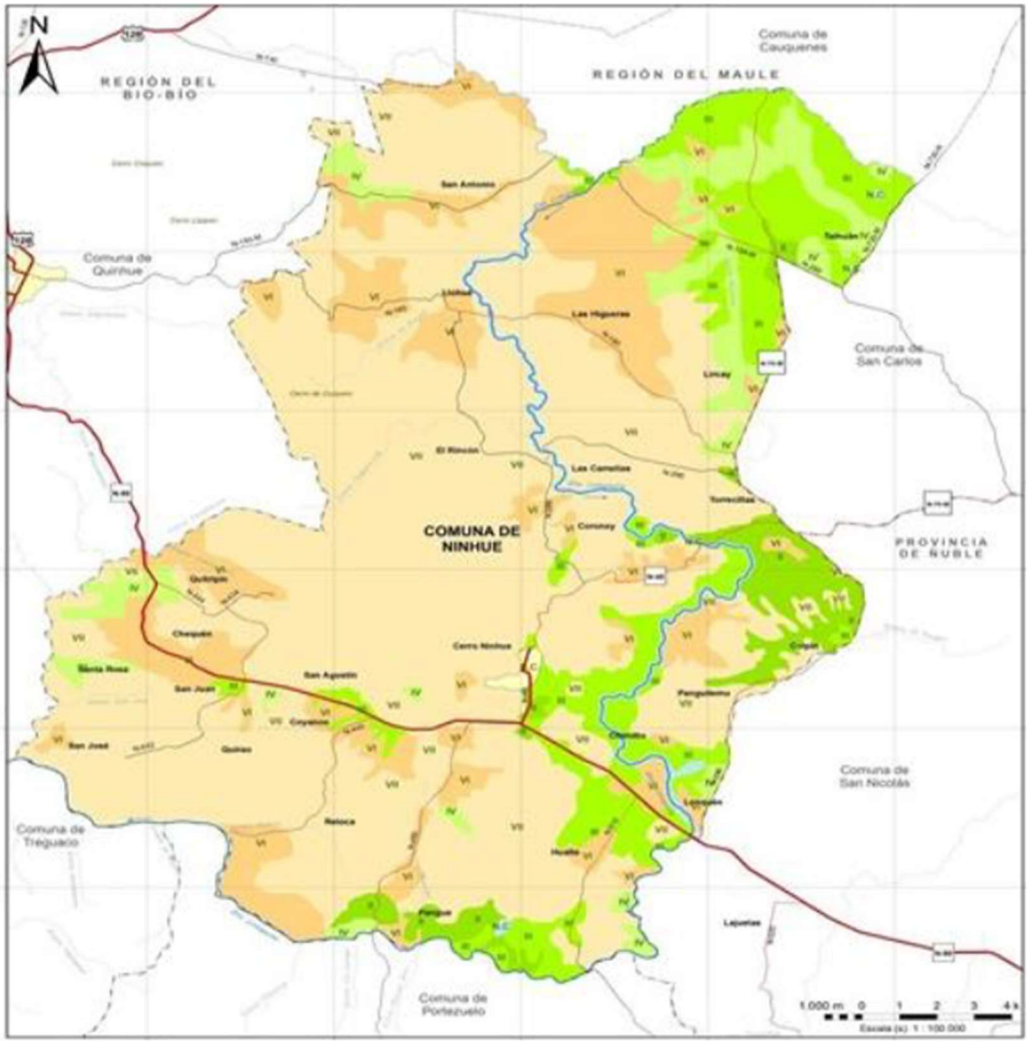

*Fuente: elaboración propia*

### 2.1.3. Suelos

CONAF, en el Catastro de Uso de Suelo y Vegetación (2011), señala que en la comuna de existe un predominio de plantaciones forestales, alzando a cubrir un 31% de la superficie comunal "con especies como Pino Insigne y Eucalipto. Le sigue en importancia la presencia de matorrales, abarcando un 26% de la superficie total, representadas por especies como espino, boldo, litre, rosa mosqueta, patagua, colliguay y maqui". *(Fuente: plan Municipal de Cultura Ninhue 2022-2025).*

Respecto a la oferta existente de suelo o capacidad de uso, la mayor superficie, corresponde a suelos Clases VI y VII, con 31.381,2 hectáreas (77,8% de la superficie comunal); seguida por suelos Clases II y III con 5.855,2 hectáreas (14,5%) y suelos Clases IV con 2.468,4 hectáreas (6,1%). *(Fuente: PLADECO Ninhue 2020-2026).*

**Capacidad de Usos del Suelo en la Comuna de Ninhue**




*Fuente: PLADECO Ninhue 2020-2026.*

En general, los suelos de la comuna son arenosos y ricos en minerales, lo que permite una alta productividad. Extensas superficies de bosques se alternan con los viñedos ubicados en las abrigadas pendientes de la cordillera de la costa. *(Fuente: PLADECO Ninhue 2020-2026).*

### 2.1.4. Morfología, relieve e hidrografía comunal

Ninhue, está emplazada sobre la unidad morfológica de la Cordillera de la costa. La presencia de esta gran unidad morfológica, pese a presentar altitudes relativamente bajas (con un promedio de 400 msnm), igualmente provoca diferencias topo climáticas entre su vertiente occidental, las cuales se expresan en mayor cantidad de precipitaciones y una vertiente oriental con mayor aridez. De esta forma, la comuna está inserta en dos unidades Geomorfológicas de alcance regional; un sector plano correspondiente a la depresión intermedia y las estribaciones de la cordillera de la Costa, las cuales se conectan con la planicie a través suaves formas deposicionales de piedemonte. *(Fuente: PLADECO Ninhue 2020-2026).*

En términos de relieve, las cumbres más altas del territorio se localizan hacia el sector norponiente de la comuna, con alturas que no superan los 900 m.s.n.m. Entre los cerros más elevados encontramos el Guallipém (Con una cumbre de 774 m.s.n.m.), el cerro Ninhue (694 m.s.n.m) y el cerro Coroney (645 m.s.n.m.). Es justamente en estas cumbres donde se pueden encontrar escasas superficies con bosques nativos, con especies esclerófilas como, boldos, peumos, arrayanes, litres, maitenes y quillay; además de roble y raulí.

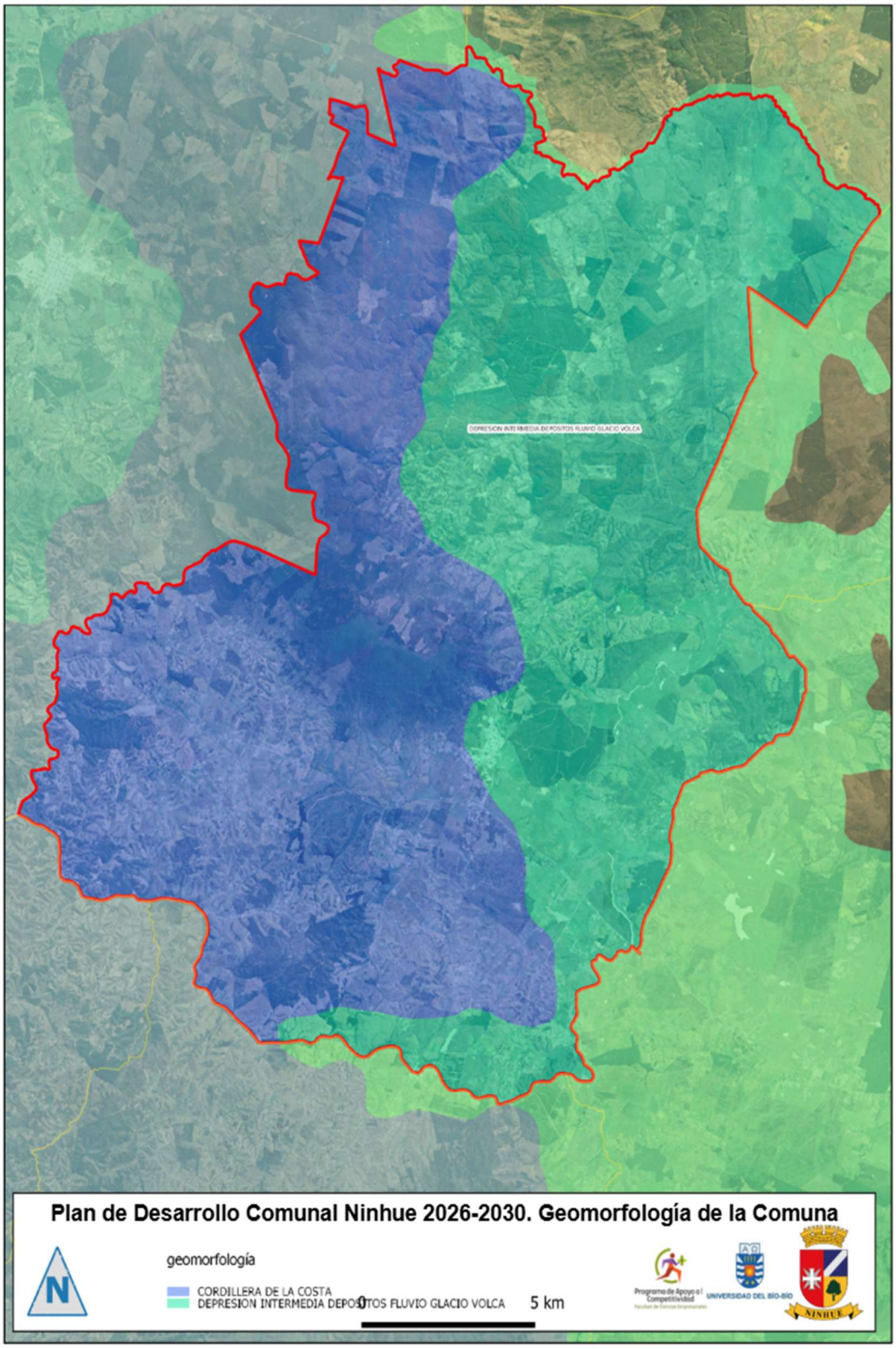
De esta forma, podemos identificar tres subunidades morfológicas que dan forma al relieve de la comuna.

**Valle fluvial**, conformada por los sectores más bajos de la comuna (50 a 100 m.s.n.m.) posee pendientes bajas (0º a 6º), y cubre un área de 47.3% del territorio comunal. Se asocia a la acción fluvial de los ríos y esteros de la comuna.

**Cadenas de cerros**, de altura media con afloramientos rocosos, corresponde a los sectores de cerros y lomajes de mediana altura. Se sitúa en el área noroeste y sur de la comuna, con alturas de 100 a 900 m.s.n.m, y con una cobertura de 52.4% del territorio comunal. Se caracteriza por pendientes medias sobre los 6º llegando a pendientes de 64º. Se asocian a esta unidad las vertientes con exposición suroeste en mayor superficie y noreste en segunda categoría. En su mayoría son parte del batolito costero, unidad morfológica y litológica asociada a la cordillera de la costa.

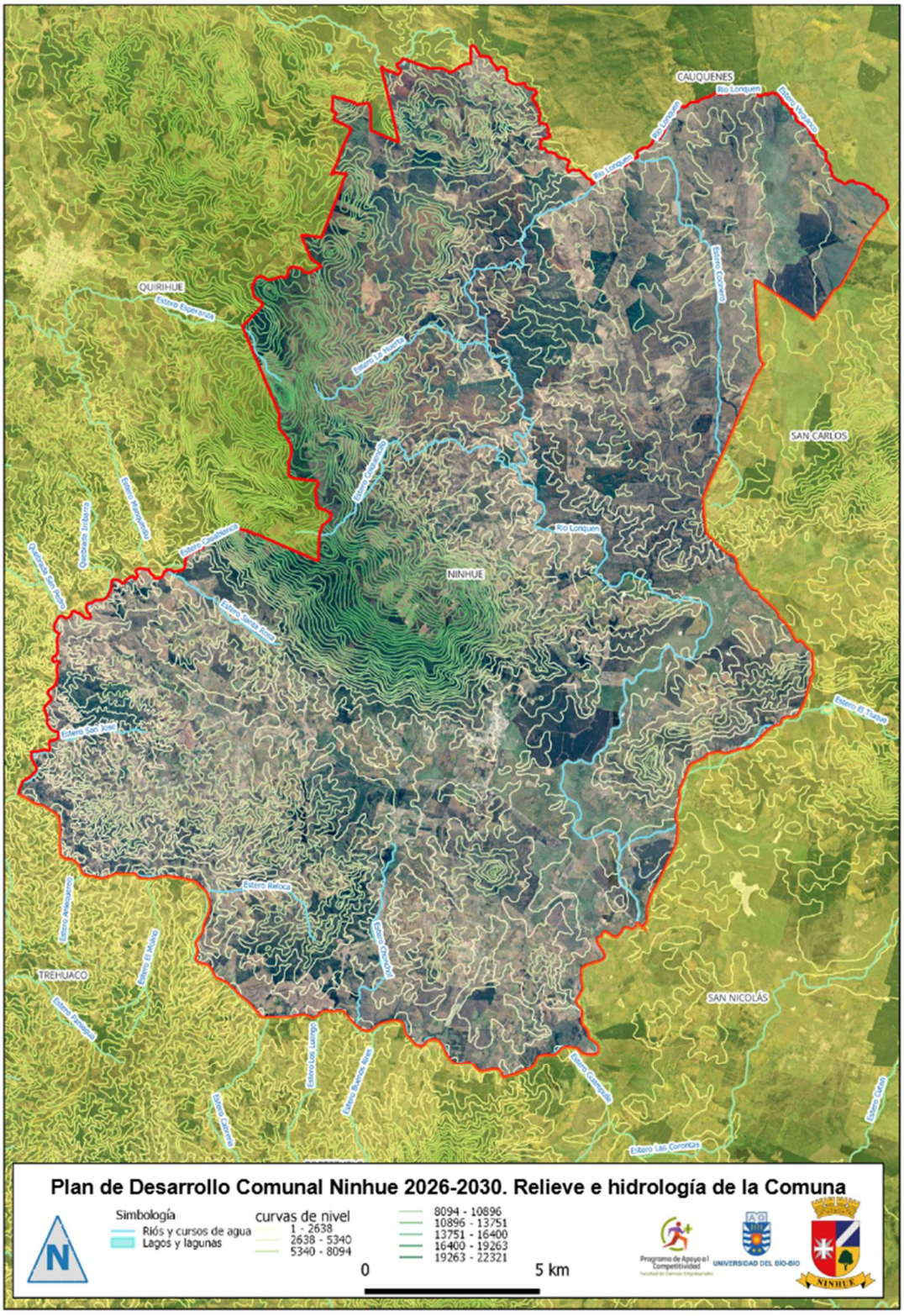
**Área de influencia de Ríos y esteros**, formada por los valles fluviales del Río Lonquén y los Esteros Coiquencillo, El Tiuque, Chonchol y Reloca. Su área es el lecho de escurrimiento de los cauces y su inundación más próxima. Abarca un 0.3% de la superficie comunal, y está en contacto con la unidad Valle fluvial, por lo que también tiene como característica las bajas pendientes 0º a 6º. Su altura es menor a 50 m.s.n.m.

## Geomorfología de Ninhue




*Fuente: elaboración propia en base al PLADECO Ninhue 2020-2026.*

## Relieve e hidrología de Ninhue




*Fuente: elaboración propia en base al PLADECO Ninhue 2020-2026.*

### 2.1.5. Sistemas Hidrográficos y Principales Unidades de Microcuenca

El rio Lonquén es uno de los principales sistemas hídricos, pues cruza la comuna de norte a sur, permitiendo el desarrollo de la agricultura en su rivera. Sin embargo, también se encuentran esteros que aportan con el recurso hídrico a los habitantes de la comuna, se trata del estero Chonchol al sur de Ninhue, y el estero Cocineros. *(Fuente: plan Municipal de Cultura Ninhue 2022-2025).*

Respecto al Río Lonquén, este tiene su mayor caudal entre los meses de abril a octubre, el cual puede llegar a cuadruplicar su caudal para luego disminuir notoriamente en periodo de verano. Por lo que se concluye que su caudal depende netamente de las precipitaciones anuales, las que han disminuido producto de la sequía en los últimos 10 años. *(Fuente: pladeco Ninhue 2020-2026).*

### 2.1.6. Unidades de Cuenca y Sub-Cuencas

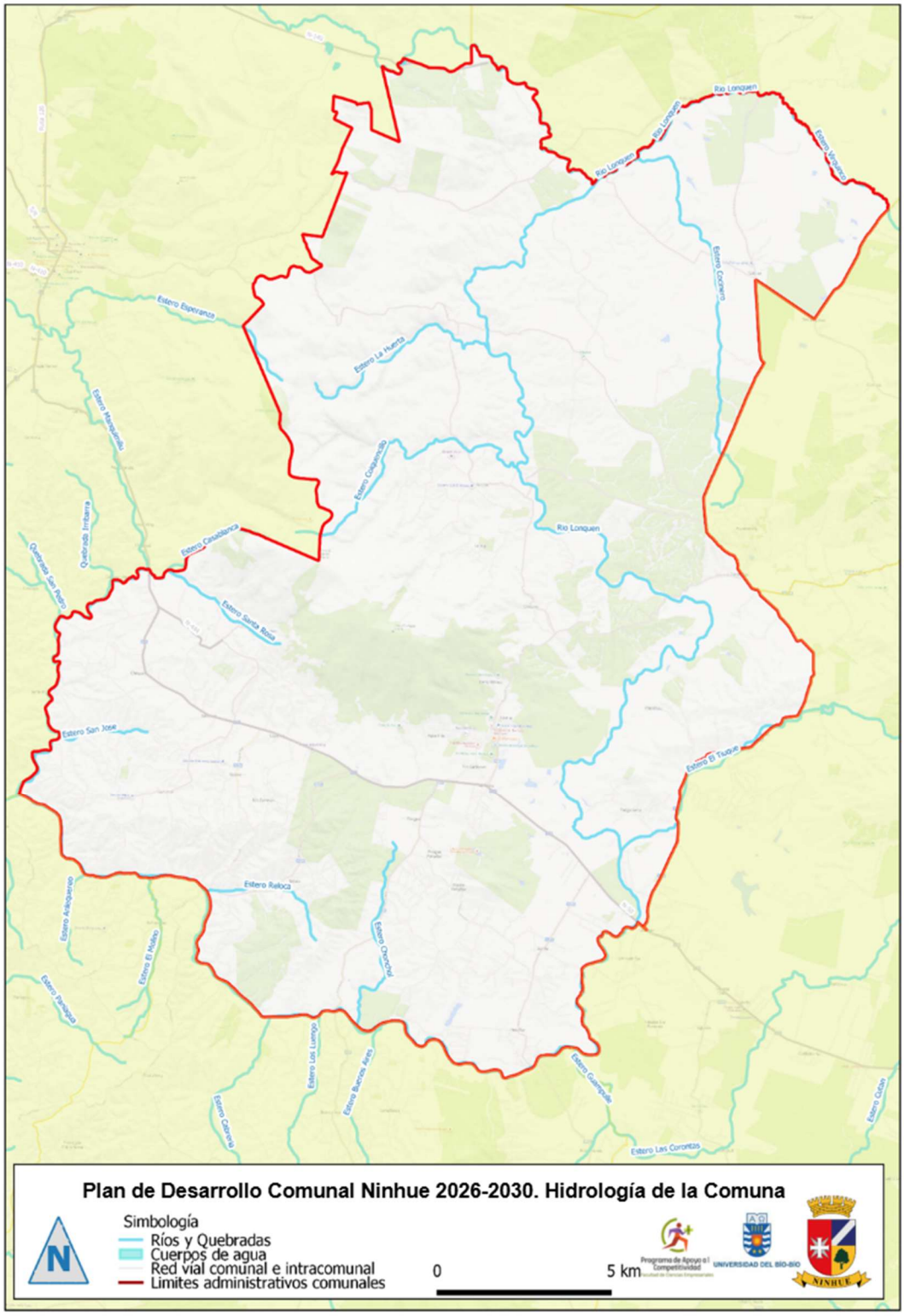
El relieve y el sistema hidrográfico determinan la existencia de diversas unidades de subcuenca y microcuenca al interior de la comuna, la cual presenta cuatro subcuencas, de las cuales tres son de influencia directa del Río Lonquén. (Ver Mapa; Sistema de Subcuencas Comuna de Ninhue). En ellas es observable, en diversas jerarquías: ríos o esteros, quebradas y quebradas intermitentes.

| **Tabla Nº1 "Subcuencas de la comuna de Ninhue"** | **Nombre** | **Hectáreas** | **%** |
|---|---|---|---|
| **Subcuenca 1** | Costanera entre límite Región y Río Taucu | **519,8** | **1,29** |
| **Subcuenca 2** | Río Lonquén hasta estero Itrinque | **24.009,60** | **59,59** |
| **Subcuenca 3** | Río Lonquén entre Estero Coronatas y Río Itata | **13.594,40** | **33,74** |
| **Subcuenca 4** | Río Lonquén entre arriba Estero Itrique y bajo Estero Coronatas | **2.165,10** | **5,38** |
| **Total** | | **40.289,10** | **100** |

*Fuente: PLADECO Ninhue 2020-2026.*

En la comuna se encuentran más de 1.100 quebradas intermitentes, lo que presume una amplia área en la cual existen esteros que se activan solo en temporadas de lluvia y con altos caudales.

**Hidrología de Ninhue**



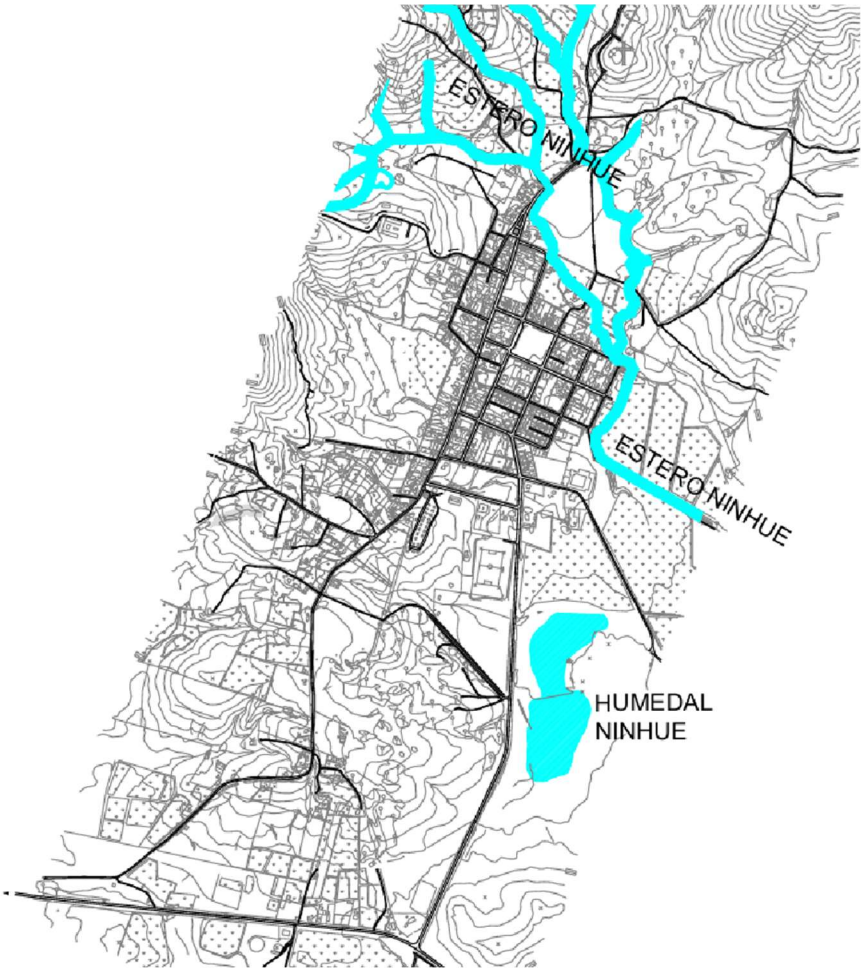

*Fuente: elaboración propia en base al PLADECO Ninhue 2020-2026.*

2.2. Caracterización Medio Ambiental (Paisaje, Flora, Fauna)

La localidad de Ninhue, se caracteriza por su condición de valle y el predominio de la Cordillera de la Costa por su lado poniente, con cordones de cerros de mediana altura que configuran su paisaje.

En esta localidad existen dos cuerpos de agua principales. El primero es el "Humedal de Ninhue", una zona originalmente formada por vegas que solían inundarse durante el invierno. Sin embargo, su propietario intervino el área construyendo un embalse para aprovechar este recurso, lo que actualmente le da la categoría de humedal. El segundo cuerpo de agua es el "Estero Ninhue", un caudal de bajo volumen que también contribuye a la formación y mantenimiento del humedal. El segundo cuerpo de agua es el "Estero Ninhue", caracterizado por su bajo caudal. Su curso comienza en los Altos de Ninhue, atraviesa el lado este de la zona urbana, donde la morfología urbana se ha adaptado a su trayectoria, y concluye al unirse con el río Lonquén. *(Fuente: Informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025).*

**Estero Ninhue y Humedal Ninhue**




*Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025*

### 2.2.1. Cuerpos de agua presentes en la localidad de Ninhue

En relación a los cuerpos de agua y su relación con la comunidad, es relevante mencionar que el humedal de Ninhue tiene carácter privado, por lo que su ingreso está restringido, encontrándose cercado. Sin embargo, las personas de igual manera ingresan principalmente a la apreciación de las aves o a la cacería. Actualmente, tras un convenio entre Conaf, municipio y el propietario, se estableció realizar un cierre perimetral por el contorno del humedal para restringir el acceso durante la ejecución del proyecto *(Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025)*. Este proyecto contempla reforestación de árboles nativos, carteles informativos de la flora y fauna, lo que se evidencia en la siguiente imagen:

**Humedal en la localidad de Ninhue**




*Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025.*

En cuanto al estero Ninhue, se observa que el crecimiento de la trama urbana se ha adaptado a su cuenca, marcando un límite natural para la construcción de viviendas. Este curso de agua presenta un flujo estacional: en la temporada estival su caudal baja considerablemente hasta llegar a cero (noviembre a abril) mientras que en temporada invernal (mayo a octubre) su caudal aumenta significativamente gracias a las lluvias. En estos últimos años y debido a la concentración de lluvias en tiempos muy cortos el aumento de caudal en algunas ocasiones representa una amenaza para quienes viven más cercanos al

estero, ya que aumenta la probabilidad de desborde y que puedan ocurrir inundaciones para las viviendas. Además, por falta de cultura de algunos habitantes, los bordes y cuenca del estero se están transformado en focos de microbasurales que afectan a las condiciones de salubridad de las personas, generando zonas de malos olores y riesgo de aparición de plagas. *(Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025).*

**Estero Ninhue**




*Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025.*

**Cuenca Estero Ninhue utilizada como basurero clandestino**



*Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025.*

En la localidad, no existen lugares que son considerados patrimonio natural, pero sí presentamos sectores que poseen todas las características, para ser considerados en esta categorización. Reflejo de lo anterior, es el Cerro Ninhue que posee 691 hectáreas de bosque nativo altamente fragmentado y considerado uno de las pocas fuentes genéticas del tipo forestal esclerófilo mediterráneo (cómo se aprecia en la imagen 14), el ministerio de medio ambiente lo declaró como sitio prioritario de conservación y se denomina “Altos de Ninhue” (Cordón de cerros).

**Sitio Prioritario "Altos de Ninhue" (Cordón de Cerros)**




*Fuente: Simef, Minagri*

El cerro, que protege a Ninhue desde el oeste, posee un gran potencial para ofrecer espacios de esparcimiento al aire libre a la comunidad. Sin embargo, el cerro es de propiedad privada, lo que dificulta su intervención. A pesar de esto, hay una porción de terreno, perteneciente a la Sra. Paola Amin, que colinda con la zona urbana de Ninhue. En esta área se encuentran varios atractivos turísticos y de recreación, como la antigua casona del Dr. David Benavente (hijo ilustre de la comuna), la cervecería artesanal. *(Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025).*

"Benavente" y diversos circuitos hacia el cerro, algunos de los cuales están modestamente intervenidos, brindando así la oportunidad para el descanso y la contemplación de la naturaleza.

Gracias a las condiciones morfológicas del cerro, este es un lugar ideal para practicar actividades como mountain bike, descenso, enduro y otras disciplinas relacionadas con el ciclismo, sin embargo, es relevante tener en consideración que el cerro es privado, por lo que la práctica de disciplinas se realiza gracias al consenso con los dueños, quienes autorizan el uso de este espacio. Un grupo de personas de la

localidad aprovecha a diario estas condiciones, ya que practican de forma profesional este deporte. Es importante destacar que estas características favorables, han permitido la realización anual de campeonatos desde 2009. En 2024, la localidad fue testigo de tres hitos importantes relacionados con este deporte: La Final del Campeonato Nacional, La Final del Campeón de la Copa Chile y una fecha del Campeonato Panamericano.

**Circuito y competidor de Mountain Bike.**




*Fuente: https://montenbaik.com/tag/ninhue/*

En relación al humedal, es necesario señalar que se construyó en 1980 como alternativa para abastecer de agua al ganado, con el correr de los años, se fue conformando un ecosistema en torno al humedal, sirviendo de hábitat para diversas especies que encuentran abrigo y alimentación en los márgenes del ojo de agua como; cisnes de cuello negro (*Cygnus melancoryphus*), garzas blancas (*Ardea alba*), patos silvestres (*Anas platyrhynchos*), entre otros. Debido a que esta zona es privada, las personas no tienen acceso directo al único cuerpo de agua presente en la localidad, lo que resulta lamentable, pues es un paisaje que invita al descanso y la contemplación. *(Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025).*

En síntesis, se considera que es necesario poner en valor estos espacios naturales, independiente de su origen y posesión, ya que los habitantes de Ninhue expresan sentir pertenencia de estas zonas, por sus singularidades y el entorno natural revitalizante.

### 2.2.2. Residuos Sólidos Domiciliarios

En la comuna no se observan basurales, pero si se observan problemas con la recolección de la basura. En los sectores rurales no hay continuidad en la recolección o definitivamente no pasa el camión, por lo que los vecinos se ven obligados a sacar la basura al camino principal, por lo que se ve basura apilada a algún poste de la luz, por ejemplo.

Los residuos domiciliarios son recolectados por camión propio de la Municipalidad y son trasladados al Vertedero Ecobio en Chillán. Las toneladas anuales retiradas son:

- En el año 2018 se recolectaron 704,540 toneladas.
- En el año 2019 se recolectaron 773,86 toneladas.
- Y hasta noviembre de 2020 van recolectadas 759, 31 toneladas.

Como comentaba anteriormente el camión no recorre toda la comuna. Las áreas donde recolecta son: Ninhue urbano, Acceso a sectores Rurales Ruta N-50, Pangue, Agua Fría y Cerro Ninhue. Todas las otras áreas se ven obligadas a trasladar sus desechos a puntos por donde pasa el camión generando basura acumulada en lugares no aptos para aquello. *(Fuente: PLADECO Ninhue 2020-2026).*

A lo anterior, se agrega la baja del caudal del estero Ninhue y del Río Lonquén, hacia donde se vierten en forma directa e indirecta las descargas de alcantarillado del área urbana, lo que provoca acumulación de desechos, malos olores y focos de contaminación.

### 2.2.3. Estado de la biodiversidad

Los ecosistemas importantes se encuentran localizados en fragmentos de bosque nativo ubicados en las laderas de exposición sur de los cordones de cerros asociados a la cordillera de la costa. Podemos identificar varios sitios considerados prioritarios para la conservación de la biodiversidad, ubicándose en distintos sectores del Territorio de Planificación Valle del Itata, los que permiten proteger áreas cubiertas con bosque y vegetación nativa. En el caso del territorio comunal, destacan los Altos de Ninhue como zona de interés para la conservación. *(Fuente: PLADECO Ninhue 2020-2026).*

**Bosque Nativo:** el bosque nativo presente en la comuna es de tipo forestal Esclerófilo, localizado en la ladera sur del Cordón de Coiquen, predominando el Litre, Boldo, Peumo, Quillay. También se encuentran matorrales como Espino.

**Fauna:** podemos encontrar aves como el Zorzal, la Tenca, el Churrete, Diuca, el Peuco, el Aguilucho y el Tiuque y reptiles como la Lagartija Café y la Lagartija Común.

La meso fauna está representada por el Zorro (gris y común) y el Chinge quien se encuentra en estado de vulnerabilidad.

### 2.2.4. Flora, fauna y recursos naturales

En torno a la vegetación y flora de la localidad, en los espacios públicos encontramos árboles ornamentales distribuidos por las diferentes veredas de la localidad, con ello nos referimos a los Naranjos, que se caracterizan por su distintivo color de hojas y sus aromáticas y llamativas flores blancas. *(Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025).*

También contamos con la presencia de Palmeras *(Jubaea chilensis)* (especie endémica de chile) desde tiempos de la colonia, que persisten hasta la actualidad, las cuales en sus inicios fueron utilizadas para demarcar ciudades y rutas, y en la actualidad se conservan como patrimonio natural de la localidad. Dentro de los sitios de mayor superficie, encontramos matorrales arborescentes de especies nativas como Espino *(Acacia caven)* Boldo *(Peumus boldus)*, Peumo *(Criptocarya alba)*, Quillay *(Quillaja saponaria)*, y en las zonas más húmedas, algunos rebrotes de Canelo *(Drymis winterii)*. También abundan especies exóticas que han sido dispersadas a través del viento y las aves, como Aromo *(Acacia dealbata)*, Pino *(Pinus radiata)*, Álamo *(Populus sp.)* y matorrales como Zarzamora *(Rubus ulmifolius)* y rosa mosqueta.

Además, en innumerables viviendas de la localidad se pueden encontrar especies de árboles como higueras, manzanos, duraznos, guindos, albaricoques, ciruelos, membrillos, peras, paltos, entre otros árboles con producción de frutos comestibles. En relación a la fauna de la localidad, se puede rescatar las siguientes especies:

| **Anfibios** | | |
|---|---|---|
| Nombre común | Nombre científico | Estado de conservación |
| Sapo de antifaz | Batrachyla taeniata | Vulnerable |
| Sapito de cuatro ojos | Pleurodema thaul | NT |
| **Reptiles** | | |
| Lagarto llorón | Liolaemus chiliensis | NT |
| Lagartija verde | Psammodromus microdactylus | Vulnerable |
| Lagartija | Podarcis hispanicus | NT |
| Culebra de cola larga | Philodryas chamissonis | Vulnerable |
| Culebra de cola corta | Galvarinus chilensis | Vulnerable |
| Culebra gris | Pantherophis spiloides | NT |
| **Aves** | | |
| Torcaza | Zenaida auriculata | Vulnerable |
| Choroy | Enicognathus leptorhynchus | Vulnerable |
| Peuquito | Accipiter chilensis | LC |
| Zorzal | Turdus philomelos | NT |
| Tórtola | Zenaida | NT |
| Perdiz | Alectoris rufa | NT |
| Tordo | Molothrus bonariensis | NT |

| | | |
|---|---|---|
| Chincol | Zonotrichia capensis | NT |
| Concón | Strix rufipes | Vulnerable |

*Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025.*

## 2.3. Caracterización de Riesgos de Desastres a Nivel Comunal

El Plan Regulador Comunal identifica como una de las principales amenazas en el territorio la ocurrencia de fenómenos de remoción en masa, condición derivada de su morfología y de las propiedades geotécnicas de sus suelos. Asimismo, destacan por su severidad los incendios de vegetación nativa y plantaciones forestales, cuya propagación se ve exacerbada por la presencia de vientos predominantes del sur durante el periodo estival. En este contexto, se analiza en profundidad el riesgo de incendio forestal para la localidad de Ninhue, tomando como base los antecedentes del *Informe Diagnóstico del Programa Pequeñas Localidades (PPL), Minvu (2025)*.

La localidad de Ninhue se emplaza en el límite urbano-rural de la comuna homónima, integrando la zona urbana consolidada, el área de expansión urbano-rural y la franja de interfaz urbano-forestal. Geográficamente se ubica en el secano costero de la Región de Ñuble, rodeada por praderas, pequeñas explotaciones agrícolas, matorral nativo y monocultivos forestales. Su topografía varía desde relieves semiplanos hasta zonas de pendiente escarpada en los cordones de cerros circundantes, caracterizándose además por un régimen de vientos constantes de intensidad variable. La conjunción de estos factores configura una condición de alta vulnerabilidad territorial frente a la ocurrencia de incendios forestales *(Fuente: informe diagnóstico PPL - Minvu, 2025)*.

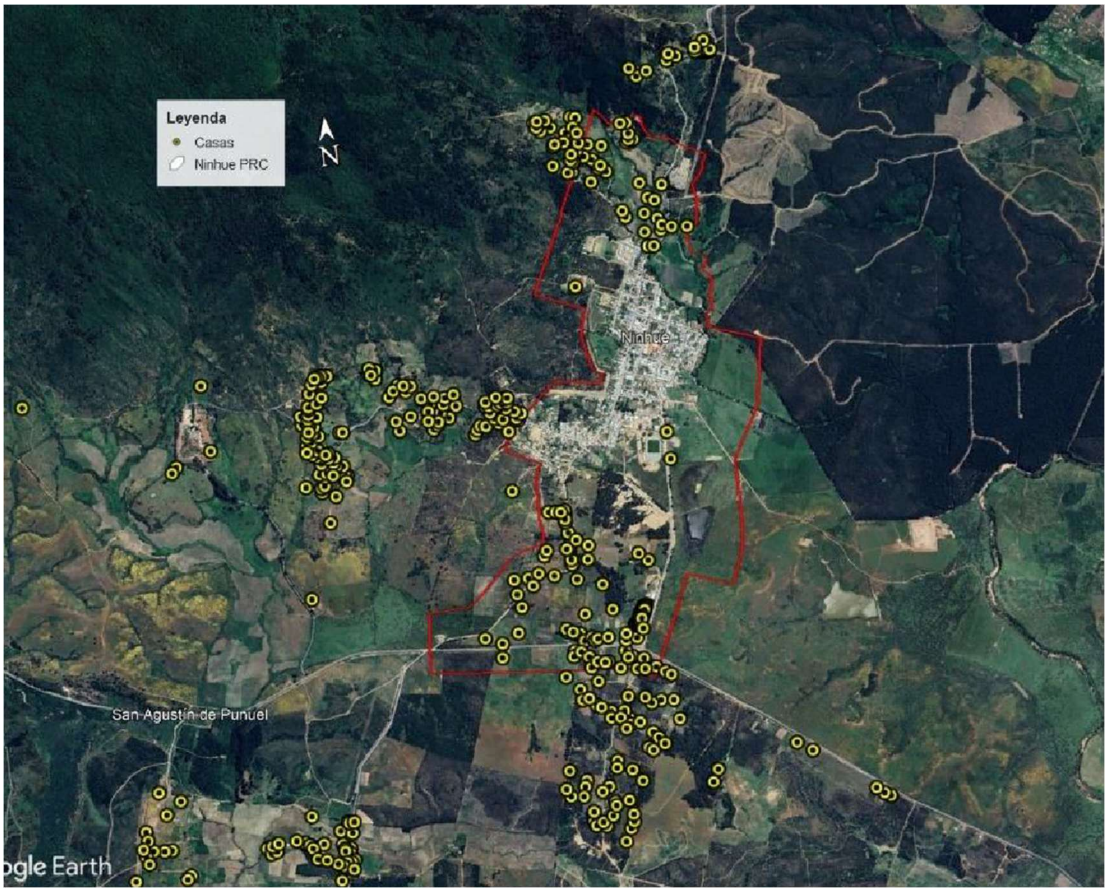
Durante los últimos años, la localidad registra una recurrencia promedio de 10 incendios por temporada, eventos que impactan en diversos grados a la población y a la infraestructura crítica. El territorio presenta múltiples variables de origen natural y antrópico que inciden directamente en la amenaza y en los niveles de vulnerabilidad, condicionando la generación, intensidad y propagación de estos siniestros.

### 2.3.1. Incendios Forestales

La Corporación Nacional Forestal (CONAF) define el incendio forestal como aquel fuego que, cualquiera sea su origen y con peligro o daño para las personas, la propiedad o el medio ambiente, se propaga sin control en terrenos rurales a través de vegetación leñosa, arbustiva o herbácea, viva o muerta. Corresponde a un evento no programado ni controlado donde el combustible principal es biomasa vegetal, con capacidad de destruir ganado, infraestructura habitacional y vidas humanas. Su origen puede ser natural (descargas eléctricas atmosféricas, vulcanismo, entre otros) o antrópico, ya sea por intencionalidad o negligencia. Según estadísticas de CONAF, el 99,7% de los incendios se origina por causa humana, asociada a descuidos, manipulación inadecuada de fuentes de calor, uso del fuego en prácticas agrícolas o actos intencionales.

### 2.3.2. Densidad de viviendas en Ninhue

**Densidad de viviendas en zona de interfaz urbano - rural y rural, alrededor de la localidad de Ninhue**

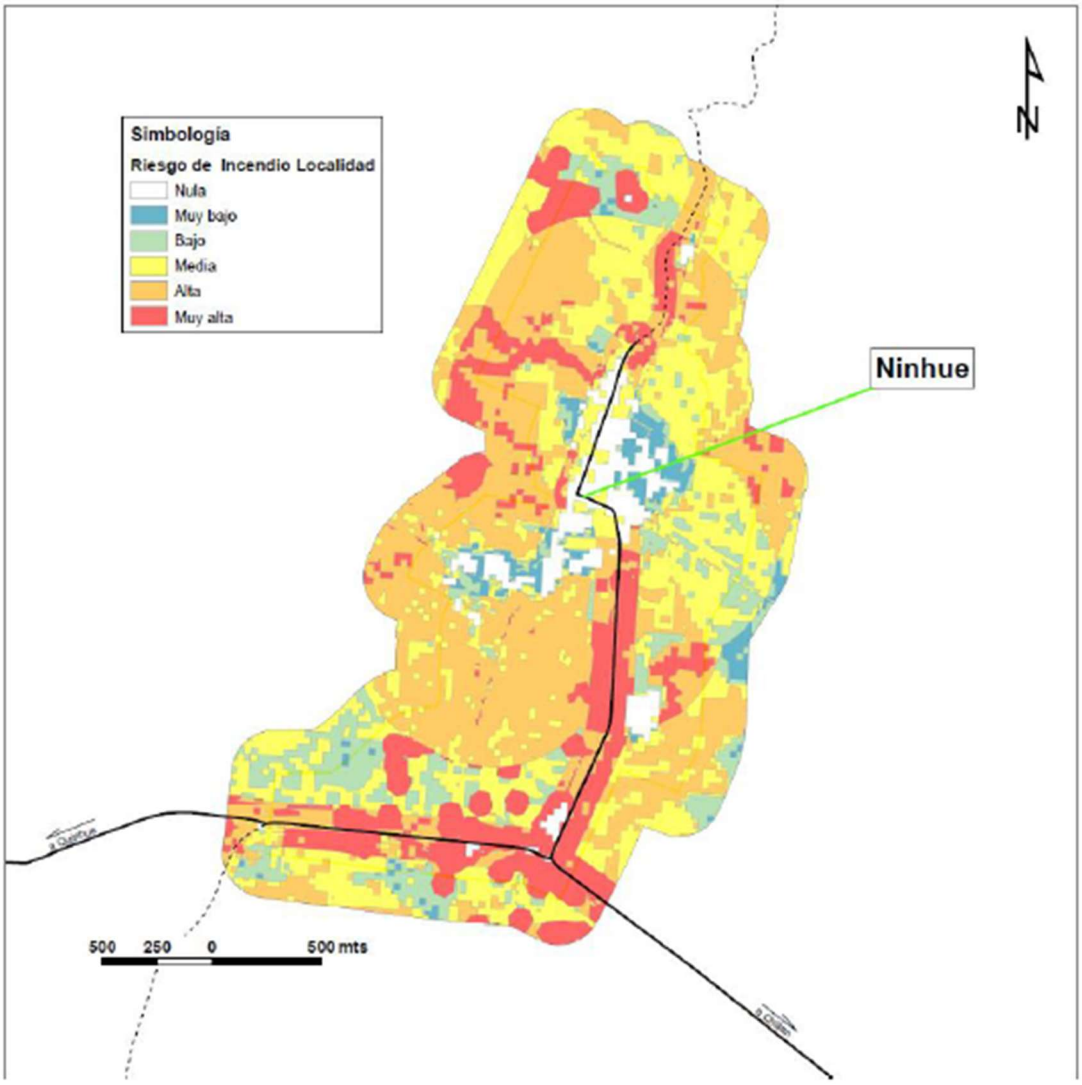



*Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025.*

La figura ilustra la distribución espacial de la infraestructura habitacional en la periferia de la localidad de Ninhue, abarcando las zonas rurales y de interfaz urbano-rural. Se evidencia un proceso de expansión habitacional no planificado durante los últimos años, dinámica que incrementa de forma directa la exposición de la población e infraestructura ante la amenaza de incendios forestales.

### 2.3.3. Riesgo de incendio forestal

**Riesgo de incendio forestal localidad de Ninhue**




*Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025.*

La probabilidad de ocurrencia de incendios presenta distintas categorizaciones en el área, según las evaluaciones anuales de CONAF. Las áreas clasificadas con riesgo muy alto se concentran en la faja de protección de las rutas principales (N-50 y N-48) y en laderas de cerros adyacentes, caracterizadas por una elevada carga de combustible fino seco (herbáceas > 1 m), estrato arbustivo denso y, en las laderas, bosques mixtos nativo-exóticos. El riesgo alto predomina en la interfaz urbano-rural y áreas de parcelación, donde convergen pastizales secos de alta masa con matorral nativo (*Acacia caven* / Espino) y especies exóticas en diversos estados de desarrollo (*Pinus radiata*, *Eucalyptus spp.*, *Populus spp.*). Por su parte, la zona urbana consolidada presenta riesgo medio, determinado por parches de vegetación herbácea seca y arbolado disperso en predios particulares. Estas tres categorías concentran el mayor peligro para la comunidad, pues sus condiciones aerodinámicas y de humedad de combustible favorecen una rápida ignición y propagación del fuego.

### 2.3.4. Continuidad y tipo de combustible

**Continuidad y tipo de combustible presente en zona interfaz urbano - rural**

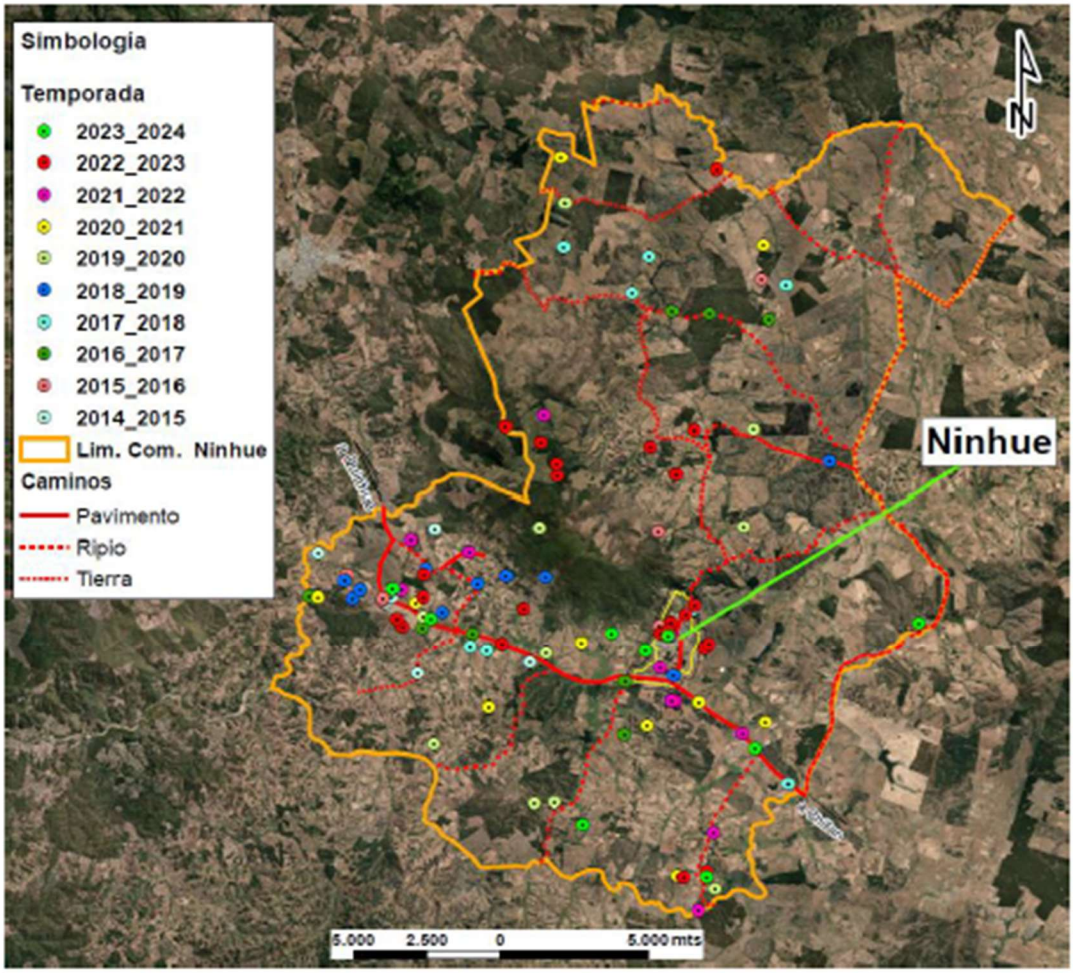


*Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025.*

El factor crítico de riesgo para la comunidad y los asentamientos radica en la continuidad de combustible seco (fino y grueso), tanto en el perímetro como al interior del radio urbano. Al tratarse de una localidad de carácter rururbano, es frecuente la presencia de huertos familiares, árboles frutales y vegetación de sombra en los predios particulares, sumado al acopio estival de leña. Estas prácticas generan un incremento significativo en la carga de combustible intraurbano (biomasa seca, detrito vegetal y residuos sólidos), actuando como puntos de alta inflamabilidad que, combinados con el régimen de vientos locales, facilitan el comportamiento extremo del fuego. *(Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025).*

### 2.3.5. Distribución de incendios forestales

**Distribución de incendios forestales en la comuna de Ninhue, desde 2014 en adelante**

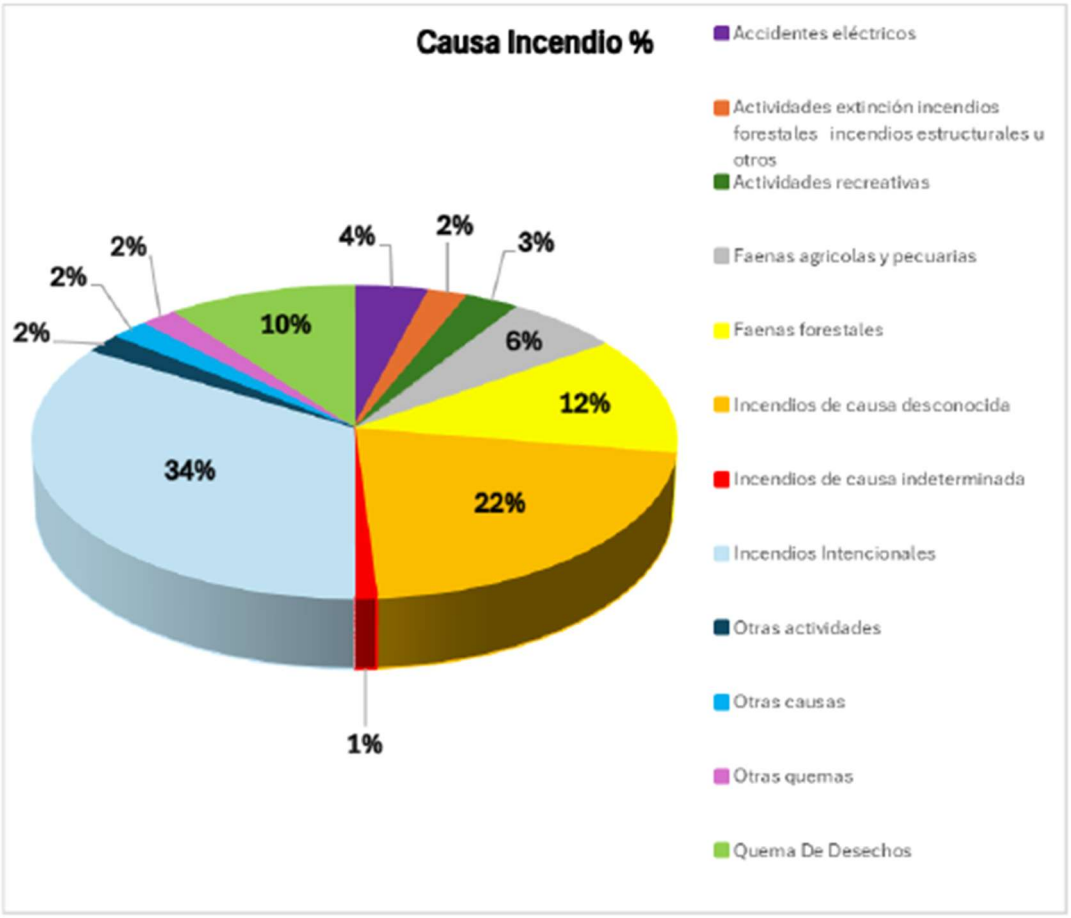



*Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025.*

De acuerdo con la cartografía histórica de CONAF, la mayor densidad de ocurrencia de incendios en el último decenio se localiza en el eje de la ruta N-91, con especial concentración en su vertiente occidental. Dicha vía registra un elevado flujo vehicular conectando Chillán con el interior y la costa de la Provincia de Itata, además de conectar con el sur de la Región del Maule. La coexistencia de alta transitabilidad y poblamiento rural disperso sugiere una fuerte correlación entre la frecuencia de igniciones y la dinámica de las actividades humanas. *(Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025).*

2.3.6. Causalidad de incendios forestales

**Causalidad de incendios forestales en la comuna de Ninhue, desde 2014 en adelante**

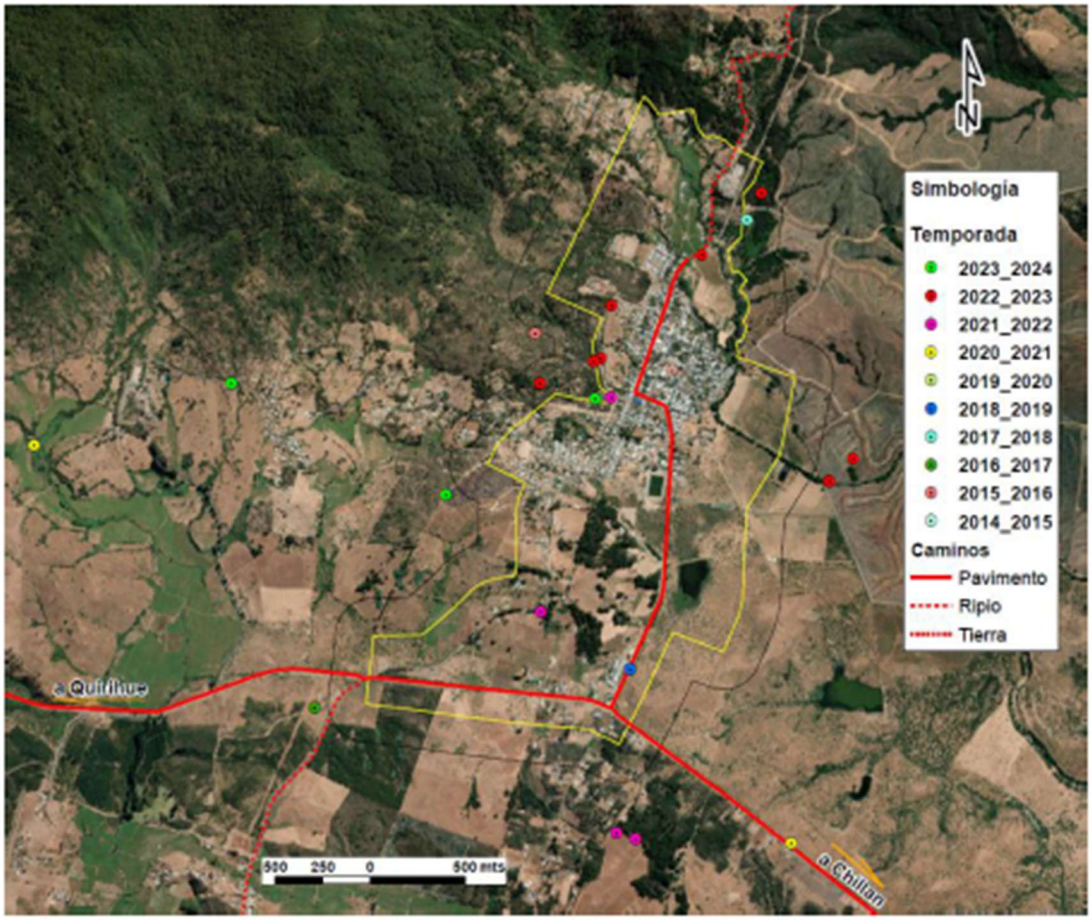



*Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025.*

Las estadísticas institucionales de CONAF revelan que la intencionalidad constituye la principal causa de incendios en Ninhue, seguida por la categoría "causa indeterminada" (eventos sin evidencia física concluyente, pero con alta probabilidad de origen intencional). Ambos factores agrupan el 56% del total registrado. En menor proporción se ubican las faenas forestales, quemas de desechos, labores agrícolas y fallas en redes eléctricas. En consecuencia, la totalidad de los causales analizados responde a factores antrópicos, sea por acción deliberada o por negligencia operacional.

### 2.3.7. Frecuencia de incendios forestales

**Distribución de incendios forestales en la localidad de Ninhue, desde 2014 en adelante**



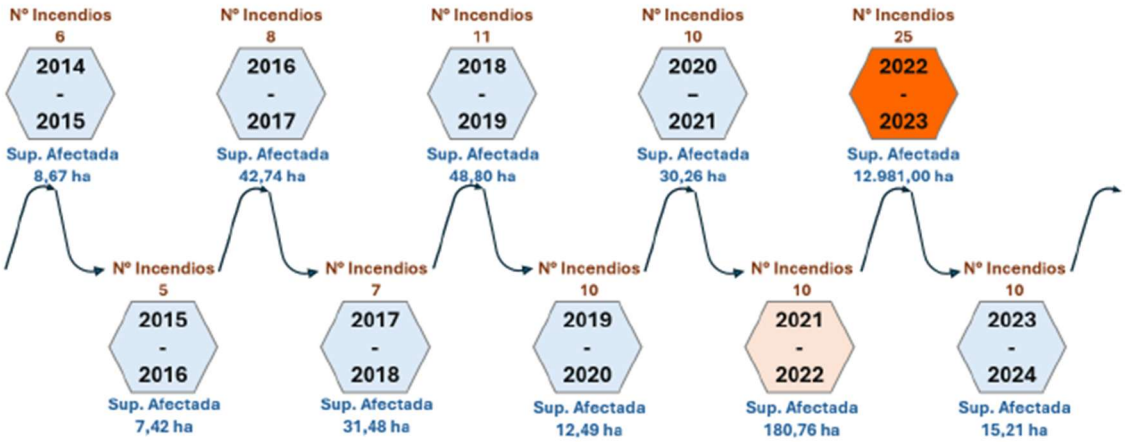

*Fuente: CONAF, elaboración propia.*

Desde 2014 a la fecha, el radio de la localidad ha registrado 22 eventos con una afectación total de 24,33 ha (promedio de 1,16 ha por siniestro). Podemos observar que la distribución espacial de los incendios se da en plena zona de interfaz urbano rural, los de mayor envergadura se dieron en superficies más alejada de la localidad, lo otro relevante es que durante la temporada 2022 - 2023 es cuando ocurren la mayor cantidad de incendios, coincidiendo justamente con la temporada gran incendio del 2023, factor clave es la cercanía del recurso bomberos a los diferentes focos de incendio, a medida que los focos se distancian de la localidad la superficie quemada aumenta, debido principalmente a un mayor tiempo de arribo de los recursos. *(Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025).* En el ámbito local, la intencionalidad y las causas indeterminadas se mantienen como los principales factores de origen, seguidos por actividades recreativas y tránsito de peatones o vehículos.

Al año 2024, la comuna registra una frecuencia promedio de 10,2 incendios por temporada (CONAF, 2024). Históricamente, y previo a la temporada 2022-2023, la superficie afectada se mantenía en rangos moderados (promedio de 45,33 ha/temporada). No obstante, a partir del megaincendio de febrero de

2023, la superficie promedio siniestrada sufrió un incremento drástico del 2.900%, alcanzando un promedio de 1.335,88 ha por temporada.

**Frecuencia y superficies afectadas por incendios forestales en la comuna de Ninhue, desde 2014 en adelante.**




*Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025.*

El registro histórico muestra una tendencia ascendente en la frecuencia de siniestros desde 2014, acompañada de un aumento correlativo en la superficie afectada. Durante la temporada 2021-2022, a pesar de mantener un número de eventos similar al histórico, la superficie quemada aumentó un 590% respecto al trienio anterior. Esta dinámica culminó en el evento catastrófico de la temporada 2022-2023, donde se consumieron 12.981 ha en pocos días, afectando viviendas, masa ganadera, suelo agrícola, bosque nativo y plantaciones. Durante la emergencia, SENAPRED emitió la orden de evacuación para el área urbana de Ninhue dado el avance inminente del frente de fuego. Cuando el incendio se posicionaba a 600 metros del límite urbano, una variación favorable en las condiciones meteorológicas (viento y humedad) desvió la cabeza del incendio hacia el sector norte, evitando la destrucción del radio urbano y permitiendo su posterior control. Durante la temporada 2023-2024, las cifras retornaron a los promedios históricos de recurrencia y afectación.

A partir de los antecedentes expuestos, se concluye una tendencia al alza en la frecuencia y severidad de los incendios forestales a nivel comunal y local, con mayor recurrencia en los corredores N-50 y N-48 y áreas contiguas a faenas productivas o asentamientos. La continuidad del combustible fino y leñoso con bajo contenido de humedad de equilibrio, junto con la presencia de monocultivos y praderas, actúa como un potente acelerante de la propagación. Respecto a la respuesta operativa, factores como la topografía accidentada, la configuración de la red vial, las altas temperaturas, el viento y las bajas humedades relativas limitan la efectividad del combate. El factor crítico de mayor relevancia lo constituyen los tiempos de arribo y la distancia a fuentes de abastecimiento hídrico: demoras en la primera intervención reducen sustancialmente la probabilidad de control inicial, del mismo modo que tiempos prolongados de rotación para el cargamento de recursos aéreos incrementan la complejidad del escenario. Actualmente, la localidad depende de manera exclusiva del Cuerpo de Bomberos local, puesto que las brigadas

institucionales (CONAF) y privadas se emplazan fuera del territorio comunal. Esta limitación operacional, sumada a la escasa planificación preventiva y ejecución de obras de mitigación en el territorio, profundiza el estado de vulnerabilidad global de la comuna. *(Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025).*

### 2.3.8. Análisis de Vulnerabilidad Física de la Localidad de Ninhue

La localidad exhibe heterogeneidad en sus niveles de vulnerabilidad física intersectorial, los cuales están determinados por la tipología constructiva, el estado de conservación de la vivienda y la accesibilidad a la red vial de emergencia. Siguiendo el enfoque metodológico de Jaque et al. (2020), la evaluación de la vulnerabilidad se focaliza en la ponderación de las características estructurales de la edificación y las condiciones del entorno inmediato. A continuación, se presenta la matriz de evaluación adaptada bajo este modelo:

**Indicadores de Vulnerabilidad:**

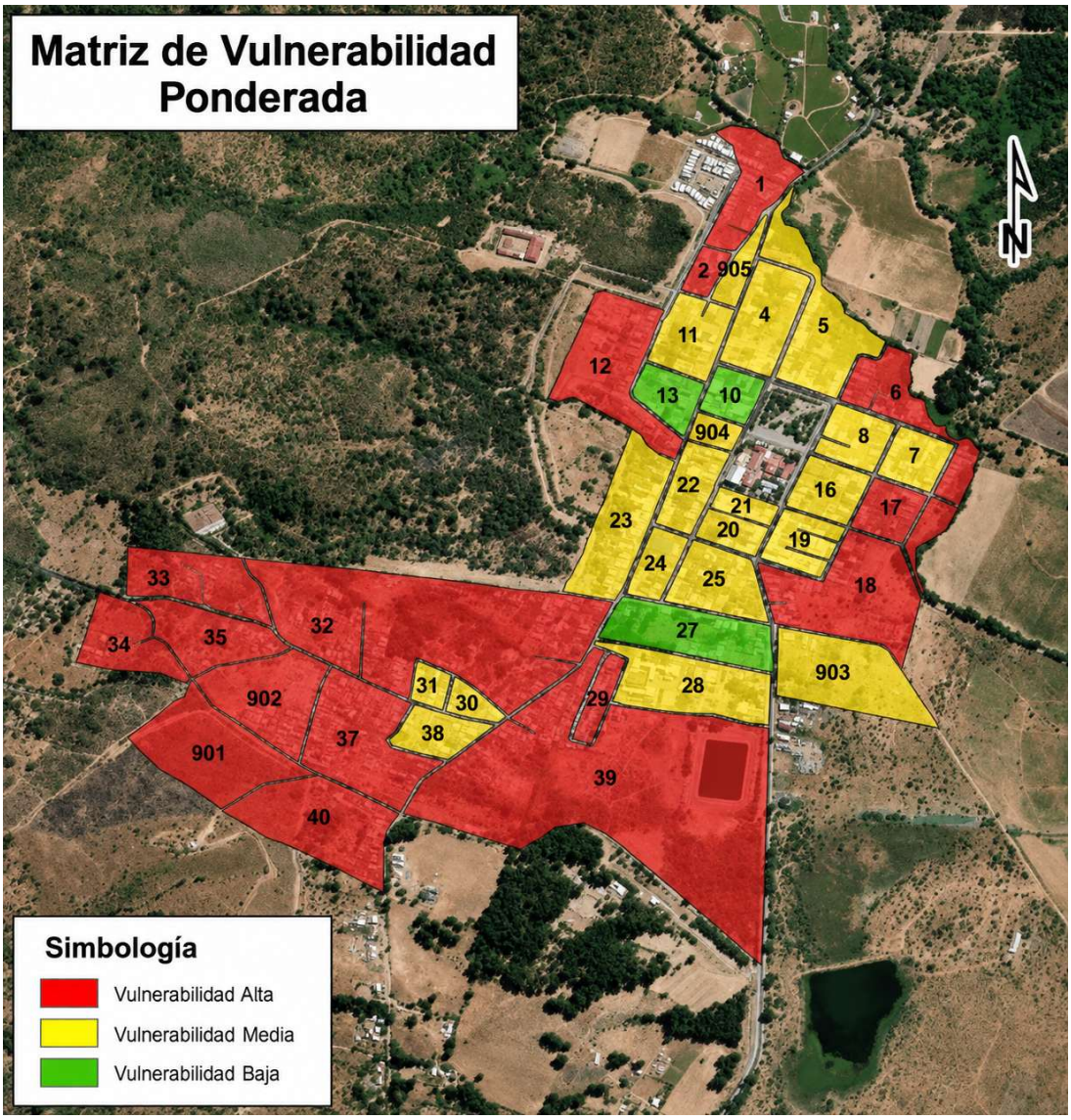
1. **Material de Construcción de las viviendas** *(Fuente: Censo de Población y Vivienda 2017, INE)*: Evalúa las propiedades de resistencia al fuego y comportamiento térmico de los materiales.
2. **Estado de Conservación** *(Fuente: Censo de Población y Vivienda 2017, INE)*: Mide el nivel de mantenimiento y la integridad estructural de las edificaciones.
3. **Acceso a Infraestructura de Emergencia** (Ante la ausencia de vías de evacuación formalizadas por SENAPRED, se evalúa la conectividad según la red vial existente): Mide la capacidad de evacuación y accesibilidad de los servicios de respuesta.

**Clasificación de Vulnerabilidad (Escala 1 - 100):**

- **Alta:** predominio de viviendas en mal estado de conservación, materialidad de alta combustibilidad y acceso restringido a la red vial.
- **Media:** viviendas con materiales de resistencia moderada al fuego, estado de conservación regular y conectividad intermedia hacia vías principales.
- **Baja:** edificaciones en buen estado de conservación, construidas con materiales de alta resistencia al fuego y acceso expedito a rutas de evacuación.

| | Nivel de Vulnerabilidad | | |
|---|---|---|---|
| **Indicador** | **Alta** | **Media** | **Baja** |
| **Material de Construcción y Techumbre** | Construcción precaria en madera, sin refuerzos, techo de materiales precarios | Construcción en madera tratada o zinc, reforzada con tabiquería, techo de planchas metálicas | Construcción en albañilería u hormigón armado, techos de planchas metálicas, teja asfáltica o arcilla, hormigón armado |
| **Estado de Conservación** | Deficiente o irrecuperable | Regular o recuperable con alguna obra de mejoramiento | Bueno o aceptable |
| **Acceso a Infraestructura** | Conectividad deficiente a vías principales, caminos o calles secundarias en mal estado o muy angostas, pasajes | Conectividad a vías principales menos limitada, calles o caminos en mejor estado | Conectividad a vías principales expedita |

**Matriz de vulnerabilidad ponderada**

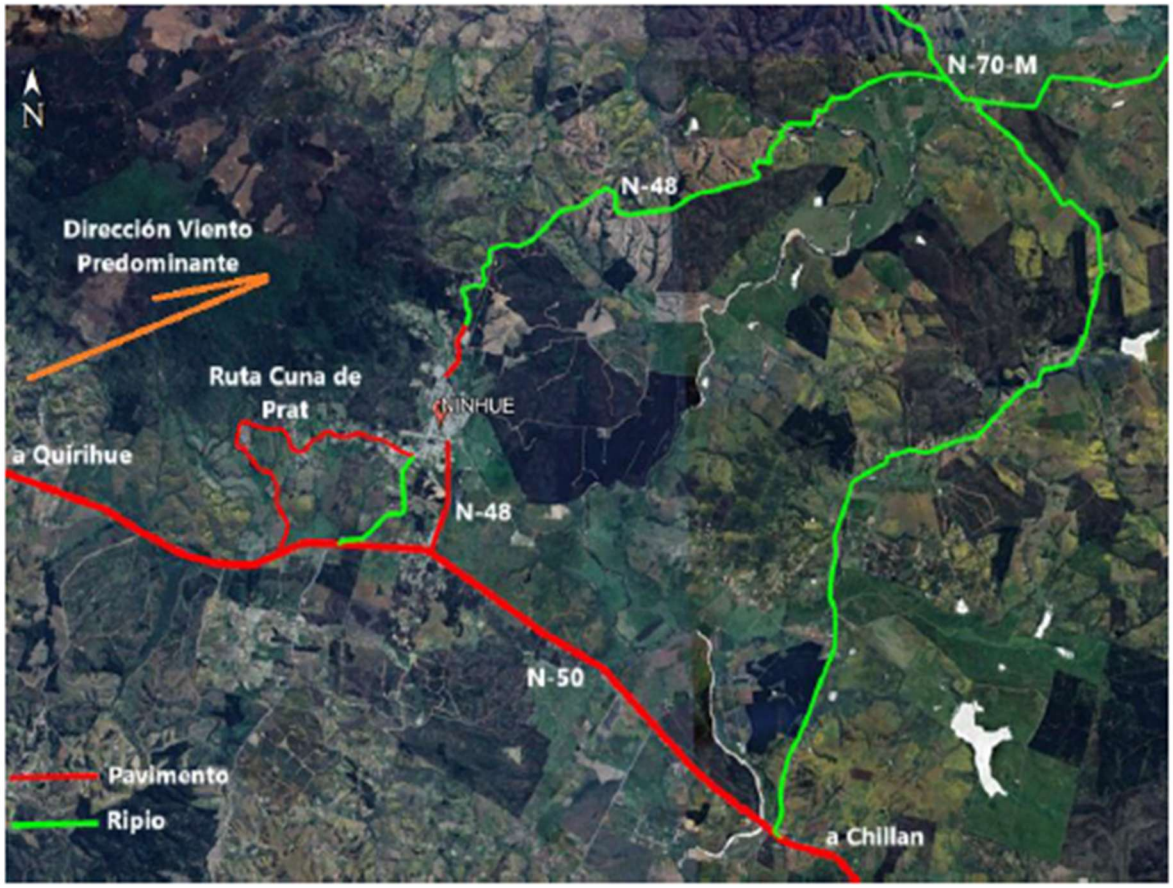



*Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025*

Las matrices construidas nos permite identificar en qué estado se encuentran las construcciones habitacionales de la localidad, que sectores o infraestructuras son más vulnerables y, en consecuencia, nos permite planificar y priorizar las intervenciones necesarias para mejorar la infraestructura crítica, incentivar el mejoramiento y mantención habitacional, fomentando el uso de materiales más resistentes, logrando de esta forma aumentar la resiliencia y seguridad de la comunidad, a la vez nos permite reducir los riesgos ante posibles emergencias. Permitiéndonos además anticiparnos en la búsqueda de recursos frescos para ejecutar planes de prevención y estrategias de mitigación.

### 2.3.9. Rutas de Evacuación en la Localidad de Ninhue

**Rutas de acceso a la localidad**




*Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025.*

A la fecha, la localidad carece de vías de evacuación oficialmente demarcadas y validadas. La población utiliza de manera empírica los ejes de acceso principal como rutas de escape, destacando la ruta N-48 en su tramo pavimentado (conexión con la ruta N-50 hacia Chillán o Quirihue) y, de forma secundaria, la ruta N-48 en su tramo no pavimentado (estabilizado/ripio) hacia San Carlos. Sin embargo, ante un escenario de incendio con avance desde el sector sur, las vías pavimentadas quedarían inhabilitadas al cruzar la zona de peligro, forzando la evacuación por el tramo no pavimentado de la N-48. Esta última presenta un elevado nivel de riesgo operativo debido a su geometría sinuosa, ancho de calzada reducido y carpeta de rodado inestable, condiciones que impiden un flujo vehicular fluido y seguro. Un escenario de incendios simultáneos en los accesos principales generaría el aislamiento total del asentamiento, por lo que resulta prioritario evaluar la factibilidad técnica de estructurar un corredor de evacuación hacia el oriente, alejado de las zonas de mayor peligro. *(Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025).*

Las restricciones de conectividad deben abordarse mediante intervenciones de infraestructura a corto plazo, incluyendo el ensanche de fajas viales para garantizar el flujo bidireccional de vehículos de

emergencia y de la población en evacuación masiva. Es indispensable ejecutar programas de mantenimiento vial, considerando que la red pavimentada presenta deterioros en la carpeta de rodado y los caminos no pavimentados registran un avanzado desgaste. Paralelamente, se debe priorizar la formalización técnica de las rutas de evacuación, la instalación de señalética bajo estándares oficiales y la delimitación de zonas de seguridad. La efectividad de estas obras físicas debe complementarse con la implementación de campañas educativas y simulacros periódicos, consolidando la red vial como un componente estratégico para la reducción del riesgo en la localidad.

### 2.3.10. Normativa en Gestión del Riesgo de Desastres (GRD) y Vinculación Territorial

Con el propósito de complementar el diagnóstico territorial, se analiza el estado de los Planes de Emergencia Regional y Comunal en el marco de las exigencias de la Ley N° 21.364. Dichos instrumentos, normados bajo las directrices del Sistema Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres (SENAPRED), buscan reducir los impactos de eventos de origen natural y antrópico. Su diseño, implementación y evaluación continua permiten fortalecer la capacidad de respuesta y la resiliencia comunitaria, priorizando la prevención a través de acciones programadas a corto, mediano y largo plazo.

En el caso de Ninhue, los instrumentos de planificación comunal se encuentran en fase de revisión y subsanación de observaciones por parte de SENAPRED. Las brechas detectadas han requerido la devolución de los documentos para corrección, evidenciando desfases respecto a los lineamientos normativos vigentes y generando demoras en la entrada en vigencia operacional de los planes. *(Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025).*

A nivel regional, el Plan Regional de Emergencia de Ñuble consolida los lineamientos para la respuesta y prevención ante incendios forestales, haciendo especial énfasis en los municipios con altos índices de exposición en áreas de interfaz urbano-forestal.

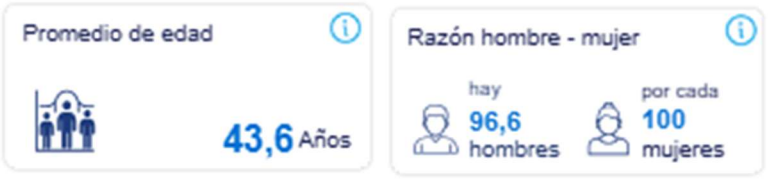
Si bien el municipio de Ninhue no cuenta aún con un Plan Comunal de Emergencia aprobado, dispone de la figura del Encargado Comunal de Gestión del Riesgo, quien ejecuta acciones de respuesta sectoriales. No obstante, se advierte la falta de una planificación técnica detallada y específica para la localidad urbana y sus áreas rurales adyacentes. Un análisis de riesgo a escala local resulta indispensable para optimizar la preparación, la prevención y la operatividad en la atención de emergencias, asegurando medidas de protección acordes a la vulnerabilidad del sector. *(Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025).*

Finalmente, la capacidad operativa local en GRD presenta severas limitaciones asociadas a restricciones presupuestarias. Esto se traduce en una reducida capacitación a las organizaciones comunitarias y una escasa inversión en obras físicas de prevención y mitigación. La asignación presupuestaria municipal y regional resulta insuficiente para financiar e implementar una estrategia integral de GRD a escala local, brecha económica que profundiza las condiciones de vulnerabilidad y exposición de la población de Ninhue.

## 3. Caracterización Socioeconómica

### 3.1. Características de la población

Ninhue exhibe una población pequeña y un crecimiento moderado según los datos comparativos del Censo 2024. La población total de la comuna alcanzó las 5.763 personas en el Censo 2024, reflejando un 10,6% de incremento respecto a las 5.213 personas registradas en el Censo 2017. En el caso de la división por sexo, se observa una cantidad similar de hombres y mujeres en la comuna (2.831 Hombres vs 2.932 Mujeres), con una razón hombre – mujer de 96,6. El promedio de edad de la población comunal es de 43,6 años.




*Fuente: Censo de Población y Vivienda 2024, INE.*

**Población total**

| Unidad Territorial | Censo 2017 | Censo 2024 | Variación (%) |
|---|---|---|---|
| **Comuna de Ninhue** | 5.213 | 5.763 | 10,6 |
| **Región de Ñuble** | 480.609 | 512.289 | 6,6 |
| **País** | 17.574.003 | 18.480.432 | 5,2 |

*Fuente: Censo de Población y Vivienda 2017 y 2024, INE.*

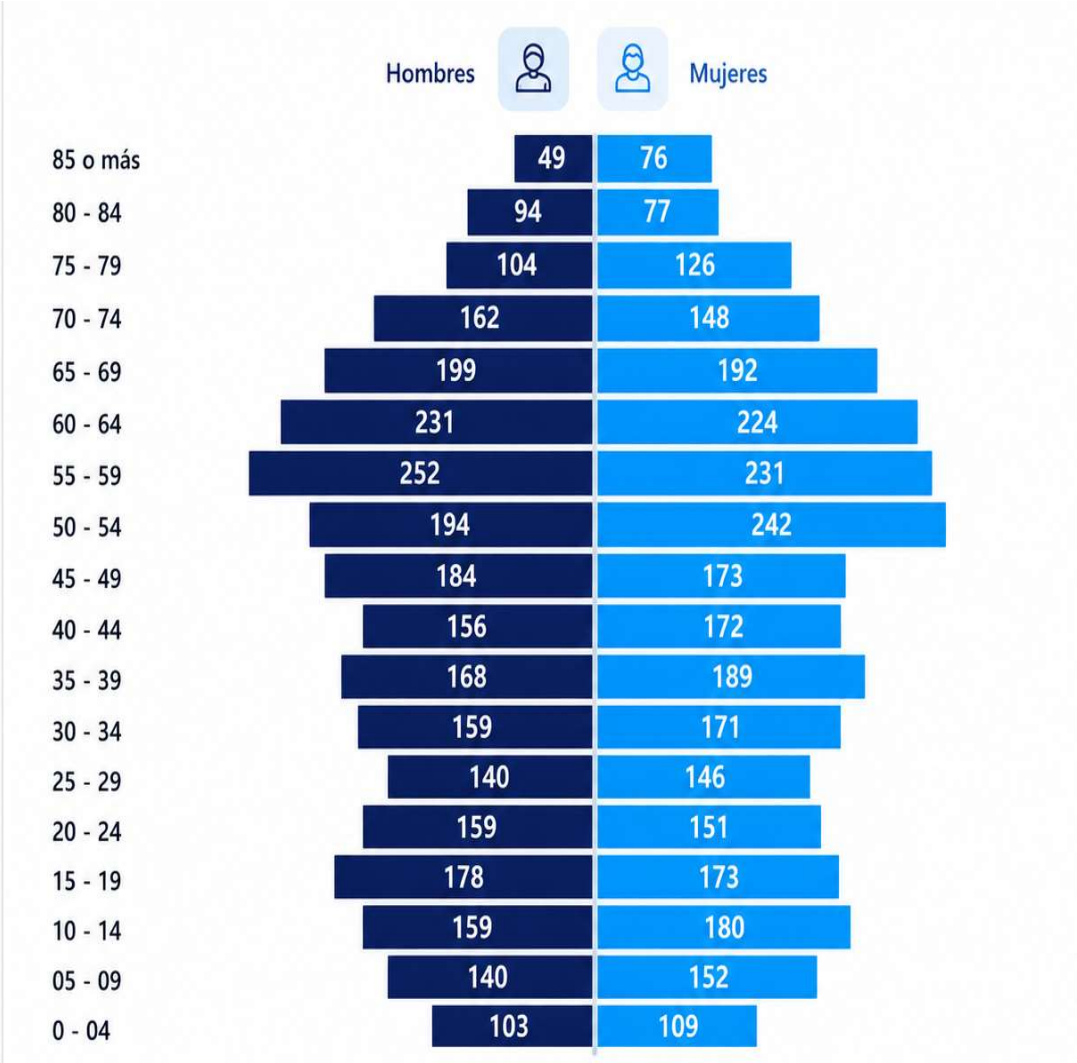
La comuna posee importantes desafíos demográficos, donde destaca una tendencia generalizada al envejecimiento de la población e importantes cambios en la estructura de los hogares. Esto se observa en el siguiente cuadro, donde se observa una mayor cantidad de población en el grupo de edades de 45 a 64 años (1.731 personas, con un 30 % de la población comunal), seguido del grupo de 65 años o más (1.227 personas, 21,3 % de la población de la comuna), grupos de edad que además aumentan del Censo 2017 al Censo 2024.

**Población por grupos de edad**

| Grupo edad | Población comunal por grupos de edad (n°) | | Porcentaje de la población por grupos etarios censo 2024 | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | Censo 2017 | Censo 2024 | Comuna | Región | País |
| **0 A 14** | 863 | 843 | 14,6 | 17 | 17,7 |
| **15 A 29** | 893 | 947 | 16,4 | 19 | 21 |
| **30 A 44** | 925 | 1.015 | 17,6 | 20,5 | 22,8 |
| **45 A 64** | 1.545 | 1.731 | 30 | 26,9 | 24,5 |
| **65 O MAS** | 987 | 1.227 | 21,3 | 16,6 | 14 |
| **TOTAL** | **5.213** | **5.763** | **100** | **100** | **100** |

*Fuente: Censo de Población y Vivienda 2017 y 2024, INE.*

**Pirámide Poblacional**




*Fuente: Censo de Población y Vivienda 2024, INE.*

Asimismo, la comuna posee un significativo índice de dependencia demográfica (IDD), el cual mide la carga económica que la población inactiva (menores de 15 y mayores de 64 años) representa sobre la población en edad activa (15 a 64 años). Se calcula como el número de dependientes por cada 100 personas en edad de trabajar, donde podemos observar que Ninhue aumento su IDD de 55 (Censo 2017) a 56,1 (Censo 2024), lo que además representa una cifra mayor a los índices regionales. Del mismo modo, el índice de envejecimiento o índice de adultos mayores (IAM) a nivel comunal supera las cifras regionales, dando cuenta de una alta proporción de adultos mayores en la comuna.

**Índice de Dependencia Demográfica (IDD) e Índice de Adultos Mayores (IAM)**

| Unidad Territorial | Índice de Dependencia Demográfica (IDD) | | Índice de Adultos Mayores (IAM) | |
|---|---|---|---|---|
| | Censo 2017 | Censo 2024 | Censo 2017 | Censo 2024 |
| **Comuna de Ninhue** | 55 | 56,1 | 114,4 | 145,6 |
| **Región de Ñuble** | 49,4 | 50,8 | 69,4 | 97,6 |
| **País** | 45,9 | 46,5 | 56,9 | 79 |

*Fuente: Censo de Población y Vivienda 2017 y 2024, INE.*

## 3.2. Caracterización Urbano - Rural de Ninhue

La comuna de Ninhue es predominantemente rural: el 67,7% de su población (3.904 personas) reside en 20 localidades rurales identificadas, además de un 4,3% adicional en población dispersa sin localidad asignada, frente a un 27,9% que habita en el centro poblado.

Este capítulo presenta, en primer lugar, la identificación de brechas por ámbito de servicio con mención expresa de las localidades afectadas; en segundo lugar, un análisis descriptivo de la ruralidad comunal a partir de los mismos datos.

### 3.2.1. Introducción y metodología

A continuación, se analiza la información censal 2024 desagregada por localidad para la comuna de Ninhue, con el objetivo de caracterizar la ruralidad comunal en términos demográficos, sociales y de acceso a servicios. Esta información cuantitativa permite precisar con datos en qué localidades se concentran los principales rezagos y aportando un respaldo estadístico los análisis recogidos durante el diagnóstico, así como identificar brechas y déficits significativos en equipamiento y servicios básicos que afectan de manera diferenciada al territorio rural.

La distribución de las localidades de la comuna considera 25 registros con categoría de localidad, de los cuales 20 corresponden a localidades rurales identificadas por nombre, 1 a Ninhue como centro poblado (cabecera comunal), 4 a población rural dispersa no asignada a una localidad específica dentro de sus respectivas zonas censales ("indeterminada") y 1 a un registro residual sin nombre de 7 personas. La localidad "Santa Rosa" no registra población en la base (valores en cero) y se excluye del análisis por falta de información disponible.

Para identificar déficits se construyeron tasas de cobertura por hogar (saneamiento, agua, residuos, conectividad) y por población (escolaridad, analfabetismo, estructura etaria), utilizando como denominador el número de hogares o de personas de cada localidad según corresponda. Se definieron umbrales cuando la cobertura de una localidad se ubica sustancialmente por debajo del promedio comunal o del estándar mínimo esperado para el servicio. Los seis ámbitos evaluados en la sección de brechas fueron: saneamiento (sistema de alcantarillado y uso de pozo negro), abastecimiento de agua potable (acarreo o fuente fuera de la vivienda), manejo de residuos sólidos (ausencia de recolección municipal), conectividad digital fija, vulnerabilidad educativa (analfabetismo y escolaridad) y estructura demográfica de los hogares (envejecimiento, hogares unipersonales y jefatura femenina).

De esta forma, se identifican como principales aspectos de análisis; un análisis descriptivo de la ruralidad comunal, así como la identificación de brechas por ámbito con mención de localidades y una síntesis de acumulación de brechas por localidad.

### 3.2.2. Análisis descriptivo de la ruralidad comunal

A continuación, se caracteriza la ruralidad de Ninhue a partir de datos censales (Censo 2024), abordando la distribución poblacional y la dispersión territorial, el perfil demográfico comparado entre el centro poblado y el mundo rural, la brecha sistemática de servicios básicos, y la estructura de los hogares desde una perspectiva de género.

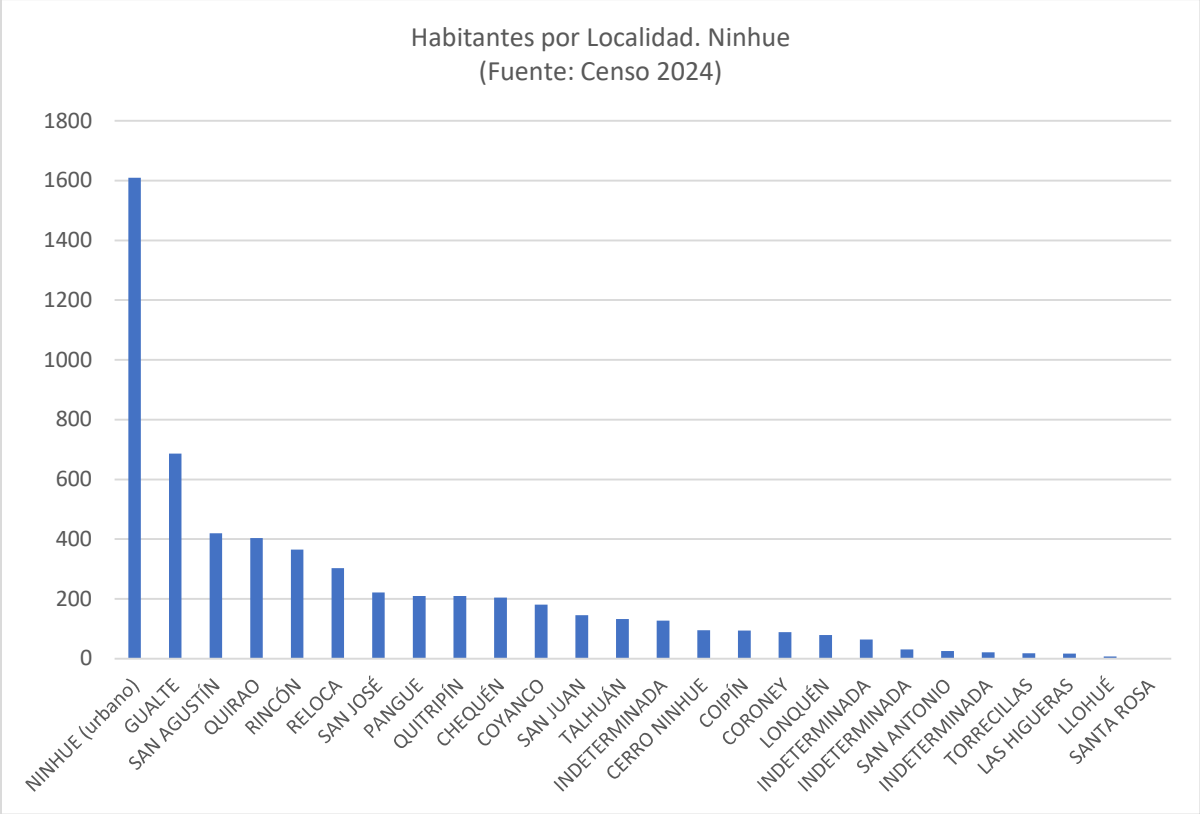
En este contexto, en la siguiente tabla se observa la distribución de la población comunal en las distintas localidades urbanas (en este caso, esta categoría corresponde exclusivamente al pueblo de Ninhue) y las localidades rurales presentes en el territorio comunal, las cuales de acuerdo con los registros del Instituto Nacional de estadísticas (INE) ascienden a unas 25.

**Localidades urbanas y rurales Ninhue, *Censo 2024***

| Localidades | Tipo | Habitantes | Hombres | Mujeres |
|---|---|---|---|---|
| **Ninhue (pueblo)** | Urbano | 1609 | 756 | 853 |
| **Gualte** | Rural | 686 | 352 | 334 |
| **San Agustín** | Rural | 420 | 194 | 226 |
| **Quirao** | Rural | 403 | 199 | 204 |
| **Rincón** | Rural | 365 | 175 | 190 |
| **Reloca** | Rural | 303 | 155 | 148 |
| **San José** | Rural | 221 | 113 | 108 |
| **Pangue** | Rural | 210 | 105 | 105 |
| **Quitripín** | Rural | 210 | 106 | 104 |
| **Chequén** | Rural | 204 | 95 | 109 |
| **Coyanco** | Rural | 181 | 89 | 92 |
| **San Juan** | Rural | 145 | 72 | 73 |
| **Talhuán** | Rural | 132 | 70 | 62 |
| **Indeterminada** | Rural | 127 | 68 | 59 |
| **Cerro Ninhue** | Rural | 95 | 46 | 49 |
| **Coipín** | Rural | 94 | 45 | 49 |
| **Coroney** | Rural | 89 | 42 | 47 |
| **Lonquén** | Rural | 79 | 37 | 42 |
| **Indeterminada** | Rural | 64 | 36 | 28 |
| **Indeterminada** | Rural | 31 | 18 | 13 |
| **San Antonio** | Rural | 25 | 16 | 9 |
| **Indeterminada** | Rural | 21 | 11 | 10 |
| **Torrecillas** | Rural | 18 | 11 | 7 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| **Las Higueras** | Rural | 17 | 10 | 7 |
| **Llohué** | Rural | 7 | 4 | 3 |
| **Santa Rosa** | Rural | 0 | 0 | 0 |

*Fuente: Censo de Población y Vivienda 2024, INE,*




*Fuente: Censo de Población y Vivienda 2024, INE.*

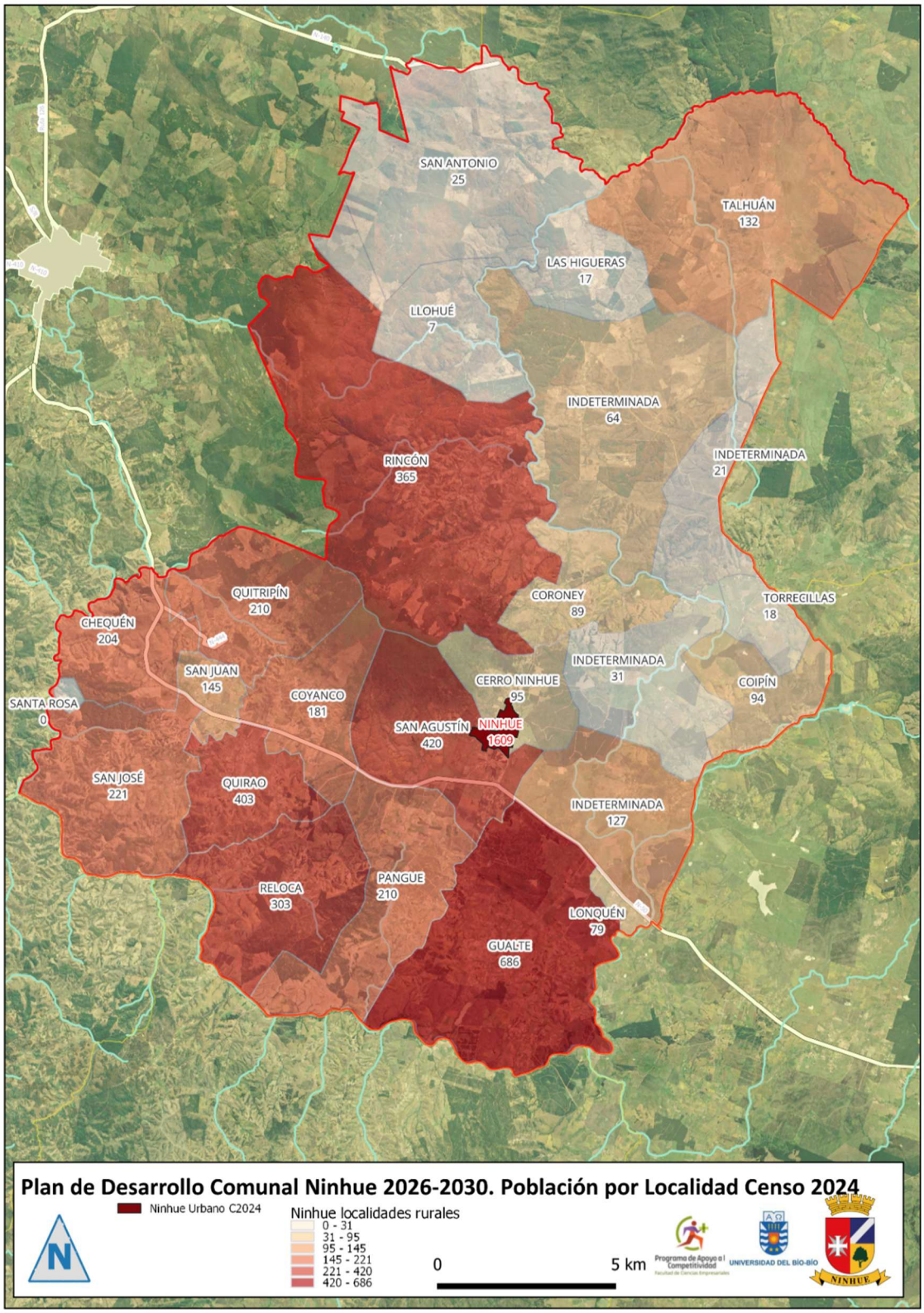
3.2.2.1. Análisis de distribución poblacional y dispersión territorial urbano - rural

Si consideramos la distribución de la población en el territorio, la comuna de Ninhue registra 5.763 personas de acuerdo a los datos del Censo 2024, distribuidas en 2.308 hogares. De ese total, el 27,9% (1.609 personas) reside en la unidad urbana de Ninhue (pueblo), mientras que el 67,7% (3.904 personas) se distribuye en 20 localidades rurales identificadas por nombre, y un 4,3% adicional corresponde a población rural dispersa no asociada a una localidad específica. Esto confirma que más de dos tercios de la población comunal es rural, distribuida en localidades de tamaño muy heterogéneo, lo que valida el eje de ruralidad y dispersión territorial como uno de los ejes centrales del diagnóstico comunal.

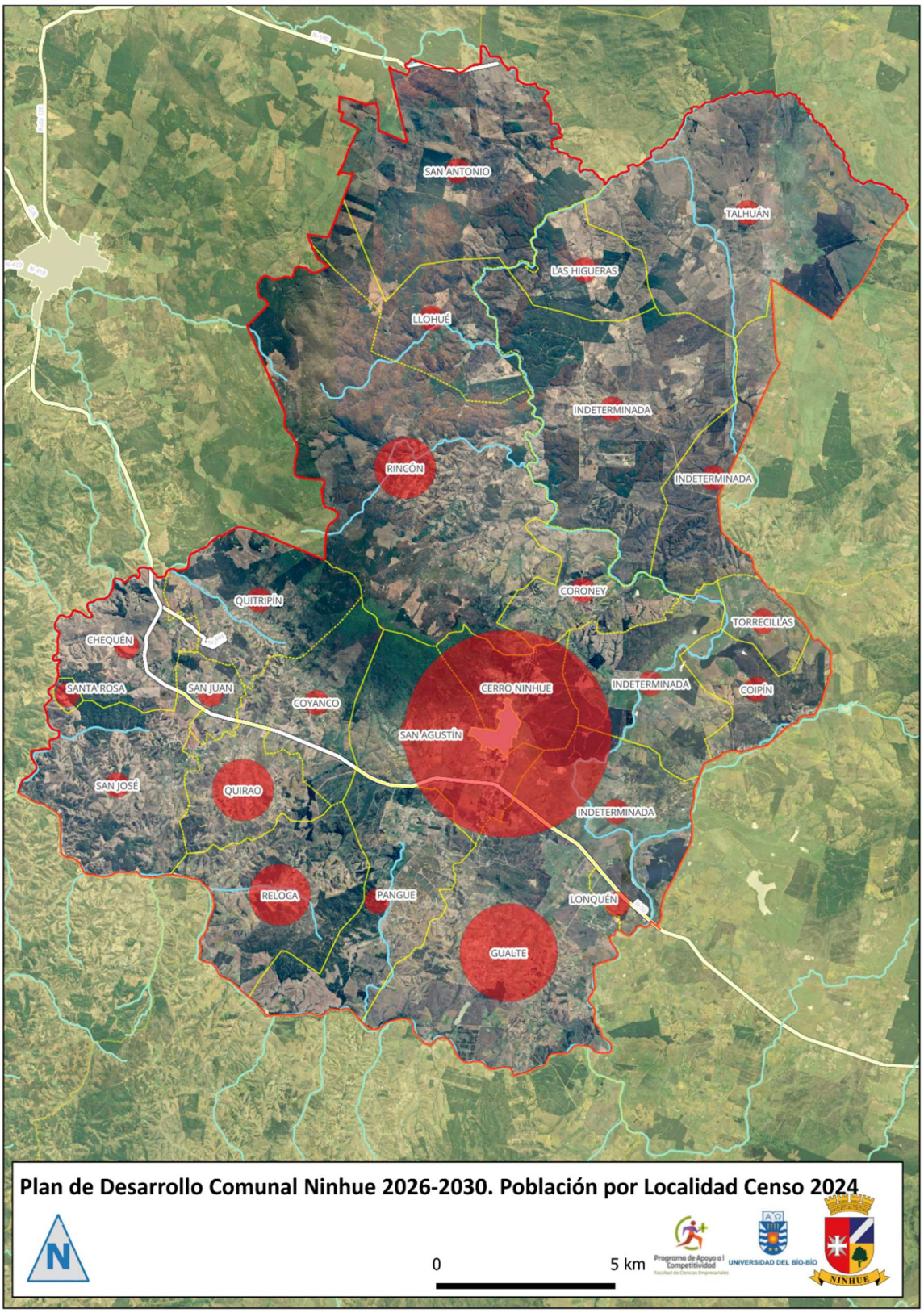
Esta distribución se observa en los mapas adjuntos, donde podemos observar las localidades rurales presentes en la comuna con sus respectivos montos de población, además de un segundo mapa donde es posible visualizar las diferencias de población al graficar los tamaños de población representados a través de círculos proporcionales.

De esta forma, se observa tanto en los mapas como en la tabla anterior, que la distribución del tamaño de las localidades rurales es marcadamente desigual. Excluyendo al centro urbano de Ninhue, nueve localidades concentran el 77,4% de la población rural comunal: Gualte (686 habitantes), San Agustín (420), Quirao (403), Rincón (365), Reloca (303), San José (221), Pangue y Quitripín (210 cada una) y Chequén (204). En el otro extremo, ocho localidades de menor tamaño —Coroney, Coipín, Cerro Ninhue, Lonquén, San Antonio, Torrecillas, Las Higueras y Llohué— no superan los 100 habitantes y suman en conjunto solo 424 personas, un 10,9% de la población rural nombrada. Este grupo de localidades muy pequeñas y dispersas es la que consistentemente concentra los mayores déficits de servicios descritos en la sección anterior, ya que su bajo número de hogares hace menos rentable, en términos de costo por habitante conectado, extender redes de alcantarillado, recolección de basura o fibra óptica hacia esos sectores.

Esta configuración territorial de la comuna de Ninhue con una cabecera comunal que concentra poco más de una cuarta parte de la población, un grupo intermedio de localidades rurales de tamaño medio a grande, y una gran cantidad de caseríos dispersos de menos de 100 habitantes, explica por qué la cobertura de servicios en Ninhue no puede resolverse con una sola solución de infraestructura centralizada, y por qué el diagnóstico global apunta a la necesidad de soluciones de mejora en la conectividad, tecnologías de comunicación eficientes y distribución desconcentrada de servicios.




*Fuente: elaboración Propia en base a datos censo de Población y Vivienda 2024, INE.*


SAN ANTONIO
TALHUÁN
LAS HIGUERAS
LLOHUÉ
INDETERMINADA
RINCÓN
INDETERMINADA
CORONEY
QUITRIPÍN
TORRECILLAS
CHEQUÉN
SANTA ROSA
SAN JUAN
COYANCO
CERRO NINHUE
INDETERMINADA
COIPÍN
SAN AGUSTÍN
SAN JOSÉ
QUIRAO
INDETERMINADA
RELOCA
PANGUE
LONQUÉN
GUALTE
Plan de Desarrollo Comunal Ninhue 2026-2030. Población por Localidad Censo 2024
N
0
5 km
Programa de Apoyo a la Competitividad
UNIVERSIDAD DEL BÍO-BÍO
NINHUE

*Fuente: elaboración Propia en base a datos censo de Población y Vivienda 2024, INE.*

#### 3.2.2.2. Análisis etario sector urbano versus zonas rurales de la comuna

En cuanto al análisis de la edad promedio de la población rural (44,5 años), esta supera a la del principal centro poblado, Ninhue urbano (40,7 años), y el tamaño medio del hogar es levemente menor en los sectores rurales (2,5 personas por hogar frente a 2,6 en Ninhue centro), lo que es consistente con procesos de migración de la población joven hacia el pueblo o hacia fuera de la comuna, y con una mayor proporción de hogares de adultos mayores solos en el campo. La escolaridad promedio de la población rural (8,9 años) es más de un año y medio inferior a la de Ninhue centro (10,6 años), y el analfabetismo rural (9,0%) es más alto que en el centro poblado (5,8%), reflejando un menor acceso histórico a establecimientos educacionales en los sectores más aislados, lo que como se observa más adelante, guarda coherencia con el diagnóstico cualitativo sobre el cierre de escuelas rurales por baja natalidad.

#### 3.2.2.3. Brecha en servicios básicos entre Ninhue urbano y localidades rurales

La comparación sistemática entre Ninhue centro y el promedio de las localidades rurales, resumida en la tabla siguiente, muestra que la brecha urbano-rural no se limita a uno o dos servicios puntuales, sino que atraviesa de manera transversal el saneamiento, la conectividad y, en menor medida, la recolección de residuos. En cambio, el acceso a electricidad de red pública y a agua de red dentro de la vivienda, los dos servicios con mayor cobertura histórica de subsidio estatal en Chile, incluyendo la entrega de agua mediante camiones aljibe mencionada en el diagnóstico cualitativo, muestran brechas comparativamente menores, lo que sugiere que las políticas de conectividad digital y saneamiento rural no han tenido el mismo nivel de despliegue territorial que el agua potable rural y la electrificación en la comuna.

| Indicador | Ninhue (centro) | Localidades rurales (prom.) | Comuna (total) |
|---|---|---|---|
| Población | 1.609 | 3.904 | 5.763 |
| Hogares | 627 | 1.578 | 2.308 |
| Personas por hogar | 2,6 | 2,5 | 2,5 |
| Edad promedio | 40,7 años | 44,5 años | 43,6 años |
| Escolaridad promedio (18+) | 10,6 años | 8,9 años | 9,3 años |
| Analfabetismo | 5,8% | 9,0% | 8,0% |
| Hogares con adulto mayor (60+) | 24,4% | 30,0% | 28,2% |
| Hogares con jefatura femenina | 49,3% | 38,1% | 40,7% |
| Agua de red dentro de la vivienda | 97,3% | 85,9% | 88,9% |
| Alcantarillado (dentro o fuera vivienda) | 92,8% | 11,1% | 33,1% |
| Pozo negro | 1,9% | 10,0% | 7,8% |
| Recolección municipal de basura | 97,9% | 53,2% | 64,9% |
| Internet fijo (banda ancha) | 36,2% | 6,5% | 14,6% |
| Algún tipo de acceso a internet | 83,6% | 71,7% | 75,0% |
| Hogares con computador | 44,0% | 27,3% | 31,4% |

*Fuente: elaboración Propia en base a datos censo de Población y Vivienda 2024, INE.*

#### 3.2.2.4. Jefatura de hogar y género en el territorio rural

Un hallazgo relevante es que la jefatura de hogar femenina es más alta en Ninhue centro (49,3%) que en el promedio rural (38,1%), aunque en varias localidades rurales de tamaño medio se observan valores

elevados Lonquén (56,0%), Rincón (45,1%), Quitripín (44,4%) y San Agustín (42,4%), lo que resulta relevante para el diseño de programas de autonomía económica de la mujer rural, particularmente en aquellas localidades donde la jefatura femenina coincide con bajos niveles de conectividad o acceso a agua potable, como es el caso de Rincón, que además presenta 75,6% de sus hogares sin recolección de basura.

### 3.2.3. Brechas y déficits significativos por ámbito

A continuación, se identifica, de acuerdo con ámbitos clave, las localidades donde la cobertura de un servicio básico se aleja de manera significativa del promedio comunal o del centro poblado. En cada ámbito se presenta una tabla de la localidad con mayor déficit a la de menor déficit, destacando las cinco a nueve localidades más críticas según el indicador.

#### 3.2.3.1. Brechas en saneamiento

El acceso a alcantarillado es el déficit más extendido del territorio rural de Ninhue. Mientras el 92,8% de los hogares del centro poblado cuenta con alcantarillado, el promedio ponderado de las localidades rurales apenas alcanza 11,1%, es decir, una brecha urbano-rural de casi 82 puntos porcentuales. En términos absolutos, 16 de las 20 localidades rurales registran coberturas de alcantarillado inferiores al 25%, y en localidades como Las Higueras, San Antonio y Llohué la cobertura es 0%. La solución sanitaria dominante en el mundo rural es la fosa séptica, y en varias localidades el pozo negro —la alternativa más precaria y con mayor riesgo sanitario— alcanza niveles preocupantes: San Antonio (45,5% de los hogares), Talhuán (15,8%), Gualte (14,8%), Reloca (13,5%), Pangue (13,0%), San José (12,9%) y Coyanco (12,5%).

| Localidad | Alcantarillado % | Fosa séptica % | Pozo negro % | Población |
|---|---|---|---|---|
| Las Higueras | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 17 |
| San Antonio | 0,0 | 54,5 | 45,5 | 25 |
| Llohué | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 7 |
| Rincón | 0,6 | 86,6 | 7,9 | 365 |
| Talhuán | 1,8 | 75,4 | 15,8 | 132 |
| Pangue | 3,3 | 79,3 | 13,0 | 210 |
| Coroney | 3,3 | 86,7 | 6,7 | 89 |
| Gualte | 4,0 | 79,6 | 14,8 | 686 |
| Quirao | 4,8 | 89,7 | 4,8 | 403 |
| Reloca | 6,4 | 79,4 | 13,5 | 303 |
| San José | 10,9 | 74,3 | 12,9 | 221 |
| Lonquén | 12,0 | 88,0 | 0,0 | 79 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| Coyanco | 13,8 | 73,8 | 12,5 | 181 |
| Coipín | 20,5 | 71,8 | 7,7 | 94 |
| San Agustín | 20,9 | 71,2 | 5,0 | 420 |
| San juan | 21,2 | 69,7 | 6,1 | 145 |
| Quitripín | 23,6 | 63,9 | 9,7 | 210 |
| Torrecillas | 27,3 | 72,7 | 0,0 | 18 |
| Chequén | 28,9 | 55,4 | 9,6 | 204 |
| Cerro ninhue | 57,9 | 39,5 | 2,6 | 95 |

*Fuente: elaboración Propia en base a datos censo de Población y Vivienda 2024, INE.*

#### 3.2.3.2. Brecha en agua potable y residuos sólidos

El acceso al agua de red dentro de la vivienda es, de acuerdo con los datos del Censo 2024, comparativamente alto a nivel comunal (88,9%), pero encubre situaciones críticas puntuales. San Antonio es la localidad más deficitaria: solo 54,5% de sus hogares recibe agua de red dentro de la vivienda y un 18,2% debe acarrear agua, la proporción más alta de la comuna. Le siguen Torrecillas (9,1% de acarreo) y Quitripín (6,9%).

En paralelo, la recolección municipal de basura muestra, de acuerdo a los datos censales, una de las brechas territoriales más marcadas: en Torrecillas (90,9% entierra su basura), San Antonio (90,9%), Talhuán (86,0%), Las Higueras (77,8%), Rincón (75,6%) y Coroney (70,0%) la mayoría de los hogares no cuenta con este servicio, mientras que San Agustín, Lonquén, Cerro Ninhue y Coipín —localidades más cercanas a la red vial principal— superan el 80% de cobertura. Esta disparidad sugiere que el servicio depende fuertemente de la accesibilidad vial y la distancia al centro comunal, más que de un criterio explícito de equidad territorial.

| **Localidad** | **Agua de red %** | **Acarreo agua %** | **Recolección basura %** | **Entierra/quema %** |
|---|---|---|---|---|
| San Antonio | 54,5 | 18,2 | 0,0 | 90,9 |
| Torrecillas | 90,9 | 9,1 | 9,1 | 90,9 |
| Talhuán | 68,4 | 5,3 | 1,8 | 86,0 |
| Las Higueras | 100,0 | 0,0 | 11,1 | 77,8 |
| Rincón | 87,2 | 4,9 | 7,3 | 75,6 |
| Coroney | 100,0 | 0,0 | 26,7 | 70,0 |
| San José | 88,1 | 3,0 | 21,8 | 59,4 |
| Chequén | 79,5 | 6,0 | 44,6 | 41,0 |
| Quitripín | 86,1 | 6,9 | 55,6 | 40,3 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| Llohué | 60,0 | 0,0 | 40,0 | 40,0 |
| Reloca | 88,7 | 3,5 | 50,4 | 37,6 |
| Quirao | 93,3 | 1,2 | 54,5 | 37,6 |
| Pangue | 79,3 | 4,3 | 64,1 | 31,5 |
| Coyanco | 86,2 | 5,0 | 67,5 | 30,0 |
| Gualte | 79,2 | 6,0 | 67,6 | 26,0 |
| San juan | 90,9 | 4,5 | 75,8 | 21,2 |
| Coipín | 84,6 | 2,6 | 79,5 | 7,7 |
| Lonquén | 84,0 | 0,0 | 96,0 | 4,0 |
| Cerro Ninhue | 92,1 | 0,0 | 94,7 | 2,6 |
| San Agustín | 94,2 | 0,7 | 95,0 | 1,4 |

Fuente: elaboración Propia en base a datos censo de Población y Vivienda 2024, INE.

#### 3.2.3.3. Brechas en conectividad digital

De acuerdo con las cifras del Censo 2024, la conectividad fija es prácticamente inexistente en el mundo rural de Ninhue: nueve localidades registran 0% de hogares con internet fijo (Talhuán, Las Higueras, Torrecillas, San José, San Antonio, Llohué y Lonquén, entre otras), y el promedio rural ponderado es de apenas 6,5%, frente a un 36,2% en Ninhue centro, que tampoco alcanza la mitad de los hogares. El acceso a internet ocurre mayoritariamente a través de datos móviles (72,7% de los hogares a nivel comunal), lo que implica menor estabilidad, mayor costo relativo y una potencial peor calidad de servicio para fines educativos o de teletrabajo. La tenencia de computador es igualmente baja en el sector rural (27,3% de los hogares, contra 44,0% en Ninhue centro), lo que se considera, agravaría la brecha digital ya identificada cualitativamente en los establecimientos educacionales rurales.

| Localidad | Internet fija % | Internet móvil % | Con computador % |
|---|---|---|---|
| San José | 0,0 | 64,4 | 19,8 |
| Talhuán | 0,0 | 61,4 | 19,3 |
| Lonquén | 0,0 | 80,0 | 20,0 |
| San Antonio | 0,0 | 72,7 | 0,0 |
| Torrecillas | 0,0 | 72,7 | 0,0 |
| Las higueras | 0,0 | 55,6 | 11,1 |
| Llohué | 0,0 | 80,0 | 20,0 |
| Reloca | 1,4 | 70,2 | 20,6 |
| Rincón | 2,4 | 73,8 | 18,3 |

| | | | |
|---|---|---|---|
| Coipín | 2,6 | 76,9 | 33,3 |
| Gualte | 3,6 | 71,6 | 28,4 |
| Chequén | 7,2 | 65,1 | 31,3 |
| Quirao | 8,5 | 67,3 | 26,7 |
| San juan | 9,1 | 71,2 | 28,8 |
| Quitripín | 9,7 | 66,7 | 36,1 |
| Coroney | 10,0 | 70,0 | 33,3 |
| Cerro Ninhue | 10,5 | 73,7 | 36,8 |
| Pangue | 13,0 | 62,0 | 20,7 |
| San Agustín | 14,4 | 87,1 | 52,5 |
| Coyanco | 18,8 | 65,0 | 23,8 |

*Fuente: elaboración Propia en base a datos censo de Población y Vivienda 2024, INE.*

#### 3.2.3.4. Brechas en vulnerabilidad educativa, empleo y envejecimiento

La localidad de San Antonio concentra, según los datos censales, el mayor rezago educativo de la comuna: 20,0% de analfabetismo y solo 6,6 años de escolaridad promedio, muy por debajo del promedio comunal (8,0% y 9,3 años). Le siguen Lonquén (17,7% de analfabetismo) y Las Higueras (17,6%), ambas también con baja escolaridad. En empleo, destaca Lonquén con 16,7% de desocupación, muy superior al promedio comunal de 5,0%.

En cuanto a envejecimiento, 30,0% de los hogares rurales tiene al menos un integrante de 60 años o más (28,2% a nivel comunal), con máximos en Llohué (60,0%), Torrecillas (45,5%) y Las Higueras (44,4%); estas mismas localidades presentan alta proporción de hogares unipersonales, lo que sugiere personas mayores viviendo solas en sectores dispersos y con los déficits de saneamiento, agua o conectividad ya descritos: un cruce de variables que agrava de forma crítica su vulnerabilidad.

| **Localidad** | **Escolaridad (años)** | **Analfabet. %** | **Desempleo %** | **Hog. c/AM 60+ %** | **Jefatura fem. %** |
|---|---|---|---|---|---|
| San Antonio | 6,6 | 20,0 | 0,0 | 27,3 | 27,3 |
| Torrecillas | 6,9 | 5,6 | 0,0 | 45,5 | 27,3 |
| Las Higueras | 7,2 | 17,6 | 0,0 | 44,4 | 11,1 |
| Lonquén | 7,3 | 17,7 | 16,7 | 16,0 | 56,0 |
| Talhuán | 7,7 | 8,3 | 8,7 | 35,1 | 22,8 |
| Rincón | 8,1 | 9,3 | 1,1 | 37,8 | 45,1 |
| Llohué | 8,1 | 0,0 | 0,0 | 60,0 | 40,0 |
| Gualte | 8,2 | 12,8 | 4,8 | 25,2 | 32,8 |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| Reloca | 8,3 | 9,6 | 3,3 | 31,2 | 41,1 |
| San José | 8,7 | 5,9 | 3,8 | 33,7 | 35,6 |
| Coipín | 8,7 | 7,4 | 13,5 | 28,2 | 33,3 |
| Pangue | 8,8 | 10,5 | 7,7 | 37,0 | 30,4 |
| Coyanco | 8,9 | 6,6 | 1,7 | 40,0 | 37,5 |
| Quirao | 9,2 | 8,4 | 5,5 | 27,9 | 40,0 |
| San Juan | 9,3 | 6,9 | 7,0 | 33,3 | 40,9 |
| Quitripín | 9,3 | 9,5 | 2,1 | 19,4 | 44,4 |
| Chequén | 9,4 | 4,9 | 2,0 | 30,1 | 39,8 |
| Coroney | 9,5 | 6,7 | 4,0 | 30,0 | 43,3 |
| Cerro Ninhue | 9,8 | 7,4 | 10,2 | 31,6 | 36,8 |
| San Agustín | 10,7 | 5,7 | 4,8 | 18,7 | 42,4 |

*Fuente: elaboración Propia en base a datos censo de Población y Vivienda 2024, INE.*

#### 3.2.3.5. Localidades rurales de Ninhue con mayor concentración de brechas

A partir de los umbrales de déficit definidos para cada ámbito (cobertura de alcantarillado inferior a 10%, uso de pozo negro igual o superior a 10% de los hogares, agua de red inferior a 80% o presencia de acarreo, entierro de basura igual o superior a 50% de los hogares, ausencia total de internet fijo, y analfabetismo igual o superior a 10% o escolaridad inferior a 7,5 años), se construyó un índice simple de acumulación de brechas por localidad.

| **Localidad** | **Población** | **N° de brechas** | **Ámbitos con déficit identificado** |
|---|---|---|---|
| San Antonio | 25 | 6 | Saneamiento, Pozo negro, Agua potable, Residuos sólidos, Conectividad fija, Educación |
| Talhuán | 132 | 5 | Saneamiento, Pozo negro, Agua potable, Residuos sólidos, Conectividad fija |
| Gualte | 686 | 4 | Saneamiento, Pozo negro, Agua potable, Educación |
| San José | 221 | 4 | Pozo negro, Agua potable, Residuos sólidos, Conectividad fija |
| Pangue | 210 | 4 | Saneamiento, Pozo negro, Agua potable, Educación |
| Torrecillas | 18 | 4 | Agua potable, Residuos sólidos, Conectividad fija, Educación |
| Las higueras | 17 | 4 | Saneamiento, Residuos sólidos, Conectividad fija, Educación |

| | | | |
|---|---|---|---|
| Rincón | 365 | 3 | Saneamiento, Agua potable, Residuos sólidos |
| Reloca | 303 | 3 | Saneamiento, Pozo negro, Agua potable |
| Llohué | 7 | 3 | Saneamiento, Agua potable, Conectividad fija |
| Quirao | 403 | 2 | Saneamiento, Agua potable |
| Coyanco | 181 | 2 | Pozo negro, Agua potable |
| Coroney | 89 | 2 | Saneamiento, Residuos sólidos |
| Lonquén | 79 | 2 | Conectividad fija, Educación |
| San Agustín | 420 | 1 | Agua potable |
| Quitripín | 210 | 1 | Agua potable |
| Chequén | 204 | 1 | Agua potable |
| San Juan | 145 | 1 | Agua potable |
| Coipín | 94 | 1 | Agua potable |
| Cerro Ninhue | 95 | 0 | Sin brechas críticas detectadas |

*Fuente: elaboración Propia en base a datos censo de Población y Vivienda 2024, INE.*

*Celdas en rojo: localidades con 4 o más brechas críticas simultáneas. Celdas en amarillo: 2 a 3 brechas. Cerro Ninhue es la única localidad que no supera ningún umbral crítico en este ejercicio.*

San Antonio pese a ser una de las localidades más pequeñas de la comuna (25 habitantes) concentra la totalidad de los déficits evaluados y constituye el caso más crítico de la comuna en este análisis. Talhuán, con una población considerablemente mayor (132 habitantes), acumula cinco de seis brechas, lo que resulta especialmente relevante porque el propio diagnóstico cualitativo ya identificaba a Talhuán como ejemplo del alto costo de traslado hacia el centro comunal (aproximadamente $50.000 de ida y vuelta según los talleres territoriales). Es igualmente relevante que Gualte la localidad rural más poblada de la comuna, con 686 habitantes presente cuatro brechas críticas (saneamiento, pozo negro, agua y educación), lo que indica que el tamaño poblacional de una localidad no garantiza por sí solo una mejor dotación de servicios ni una posición más favorable en la agenda de inversión pública.

### 3.2.4. Síntesis y conclusiones

A partir de un análisis realizado en base al Censo de población y vivienda 2024 (INE), desagregado por localidad, muestra que las brechas de equipamiento y servicios no se distribuyen de manera pareja en este territorio rural, sino que se concentran de forma sistemática en un subconjunto identificable de localidades, en particular las de menor tamaño y mayor distancia respecto de la red vial principal.

Las brechas más severas y transversales corresponden a saneamiento (alcantarillado) y conectividad digital fija, ambas con coberturas rurales inferiores al 12% frente a valores de 92,8% y 36,2% respectivamente en Ninhue centro. Le siguen en importancia la recolección de residuos sólidos, el abastecimiento de agua potable dentro de la vivienda y, en localidades específicas, la vulnerabilidad

educativa y el envejecimiento poblacional. San Antonio, Talhuán, Las Higueras, Torrecillas y la zona rural dispersa próxima a San José son las localidades donde se concentra el mayor número de brechas simultáneas, mientras que Gualte —la localidad rural más poblada de la comuna— demuestra que ni siquiera el tamaño de la población garantiza una dotación adecuada de servicios básicos.

De esta forma, y a partir del análisis anterior, se desprenden algunas conclusiones preliminares en materia de servicios básicos y equipamiento rural:

- Priorización sanitaria inmediata: San Antonio, Talhuán, Las Higueras y Torrecillas, por acumular simultáneamente déficit de alcantarillado, agua potable y recolección de residuos, además de alta proporción de adultos mayores o baja escolaridad.
- Extensión de conectividad fija: dado que 9 de 20 localidades rurales no registran ningún hogar con internet fijo, se recomienda evaluar soluciones de conectividad satelital subsidiada o fibra óptica comunitaria, en línea con la propuesta de "tecnología apropiada" ya planteada en el árbol de problemas.
- Revisión del criterio de asignación del servicio de recolección de residuos, dado que la cobertura actual parece depender de la cercanía a la ruta principal y no de un criterio de equidad territorial, dejando a Torrecillas, San Antonio, Talhuán, Las Higueras, Rincón y Coroney sin este servicio básico.
- Atención diferenciada a localidades con alta concentración de adultos mayores solos (Llohué, Torrecillas, Las Higueras y Rincón), articulando la oferta de salud rural, apoyo domiciliario y transporte con los déficits de infraestructura ya identificados.
- Monitoreo de Gualte y San Agustín, las dos localidades rurales de mayor población, para evitar que su tamaño relativo oculte brechas puntuales de saneamiento y educación que ya se manifiestan en los datos.

**Definiciones metodológicas de los indicadores**

| Indicador | Definición operacional |
|---|---|
| Alcantarillado | Hogares cuyo sistema de servicio higiénico está conectado al alcantarillado, dentro o fuera de la vivienda, sobre el total de hogares de la localidad. |
| Pozo negro | Hogares cuyo sistema de servicio higiénico corresponde a pozo negro, la solución sanitaria de mayor riesgo para la salud, sobre el total de hogares. |
| Agua por acarreo | Hogares que se abastecen de agua mediante acarreo (no reciben agua por cañería dentro ni fuera de la vivienda), sobre el total de hogares. |
| Entierra o quema basura | Hogares que declaran enterrar o quemar sus residuos por no contar con servicio de recolección municipal, sobre el total de hogares. |
| Internet fijo | Hogares con conexión de internet fija (banda ancha fija), sobre el total de hogares. No incluye acceso exclusivamente móvil o satelital. |
| Analfabetismo | Personas que declaran no saber leer ni escribir, sobre el total de población de la localidad. |
| Escolaridad promedio | Promedio de años de estudio aprobados por la población de 18 años y más. |
| Tasa de desocupación | Población desocupada sobre la fuerza de trabajo (ocupados más desocupados). |
| Hogar con adulto mayor | Hogares con al menos un integrante de 60 años o más, sobre el total de hogares. |

### 3.3. Indicadores sociales

Los datos presentados fueron extraídos de la Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN) 2022 y 2024 y del Registro social de hogares a marzo 2025 instrumentos gestionados por el Ministerio de Desarrollo Social y Familia. *(Fuente: Biblioteca del Congreso Nacional).*

Con relación a indicadores sociales para la comuna de Ninhue, se observan los datos de tasa de pobreza por ingresos, pobreza multidimensional, porcentaje de población en hogares carentes de servicios básicos y porcentaje de hogares hacinados. En dichos indicadores, se observa que la comuna ha mejorados sus índices en relación con el anterior periodo de medición (Casen 2022 vs Casen 2024), sin embargo, estos se mantienen sobre los índices de nivel regional y nacional, excepto el porcentaje de hogares hacinados presentes en el RSH (marzo 2025).

**Tasa de Pobreza por ingresos, años 2022 y 2024**

| Unidad Territorial | Tasa de pobreza por ingresos, personas (%) | |
|---|---|---|
| | Casen 2022 | Casen 2024 |
| **Comuna de Ninhue** | 16,1 | 28,8 |
| **Región de Ñuble** | 12,1 | 23,9 |
| **País** | 6,5 | 17,3 |

*Fuente: Encuesta CASEN 2022 y 2024, MDS*

**Tasa de pobreza multidimensional, años 2022 y 2024 (5 dimensiones)**

| Unidad territorial | Tasa de pobreza multidimensional, personas (%) | |
|---|---|---|
| | Casen 2022 | Casen 2024 |
| **Comuna de Ninhue** | 21,4 | 23,4 |
| **Región de Ñuble** | 15,5 | 17,0 |
| **País** | 16,9 | 17,7 |

*Fuente: Encuesta CASEN 2022 y 2024, MDS*

**Porcentaje de personas en hogares carentes de servicios básicos y porcentaje de Hogares hacinados presentes en el RSH (marzo 2025)**

| Unidad Territorial | Totales a marzo 2025 (%) | |
|---|---|---|
| | Personas en hogares carentes de servicios básicos | Hogares hacinados |
| **Comuna de Ninhue** | 50,6 | 7,3 |
| **Región de Ñuble** | 17,8 | 8,1 |
| **País** | 13,1 | 8,1 |

*Fuente: Banco Integrado de datos (BIDAT), Ministerio de Desarrollo Social y Familia*

### 3.4. Acceso a Servicios Básicos: Agua, alcantarillado, gas

#### 3.4.1. Agua potable

Respecto al servicio de agua potable, según el Censo 2017, el 99% de la localidad de Ninhue dispone de agua potable desde red pública, un 0,5% requiere de camión aljibe y el 0,5% cuenta con pozo o noria. Los habitantes de los sectores fuera de este radio deben recurrir a sistemas particulares para obtener agua, como pozos y norias. (Fuente: Informe diagnostico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025).

Para la zona de La Posta, el municipio está trabajando en un proyecto para extender el sistema de cobertura de agua potable y alcantarillado.

En cuanto al agua caliente, según una encuesta realizada en la localidad por el equipo, el 69% de los encuestados obtiene agua caliente mediante "calefón o algún otro sistema a gas", mientras que un 18% lo hace a través de paneles solares y un 13% mediante un sistema eléctrico.

**Mapeo de servicios básicos en la localidad**




*Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025.*

#### 3.4.2. Alcantarillado

En relación con el sistema de alcantarillado, según el PRC la cobertura es de un 65% de la localidad. El funcionamiento del sistema de alcantarillado es gravitacional y tiene planta de tratamiento con laguna de estabilización de las aguas servidas, antes de ser vertidas al Estero Ninhue. El mayor problema que

presenta este procedimiento es que en verano el estero no tiene escurrimiento y se produce una fuerte contaminación en su lecho. Los sectores que no cuentan con servicios de alcantarillado por lo que las familias deben contar con sistema de fosas individuales en las viviendas y su limpieza debe ser costeada por los mismos propietarios de las fosas. *(Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025).*

#### 3.4.3. Gas

Con relación al abastecimiento de gas, es responsabilidad de cada habitante el suministro. Cabe mencionar que, durante los meses de agosto, septiembre y octubre de 2024 se entregó un beneficio desde la Municipalidad a los adultos mayores con un copago para compra de cilindro de gas a través de vales, lo que permite un ahorro. *(Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025).*

### 3.5. Educación, Salud y Transporte Público

#### 3.5.1. Educación

Con relación al ámbito educacional, en la comuna de Ninhue existen 11 establecimientos educacionales a nivel comunal, que imparten enseñanza de pre-básica, básica y enseñanza media, sin embargo, solo 4 de estos centros educativos se encuentran insertos en la localidad, los que se detallan a continuación:

**Establecimientos educacionales de la localidad**

| Administración | Establecimiento | Dirección |
|---|---|---|
| Municipal | Sala Cuna “Mis Primeros Pasos” | Esmeralda 551 |
| Fundación Integra | Jardín Infantil “El Trigal” | Esmeralda 587 |
| Municipal | Escuela Glorias Navales | 18 de Septiembre 240 |
| Municipal | Liceo Bicentenario Arturo Prat Chacón | Campos Carvajal 235 |

*Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025.*

Todos los establecimientos educacionales de la localidad marchan y se desarrollan bajo la misma meta educacional, que corresponde a “La entrega de una educación inclusiva y de calidad, asegurando la equidad para todas y todos nuestros estudiantes, independiente de su condición y circunstancia logren potenciar sus talentos alcanzando los objetivos de aprendizaje definidos en cada P.E.I. (PADEM, NINHUE 2024).

La Sala Cuna “Mis Primeros Pasos”, durante el año 2024 mantuvo una matrícula de 14 niños con una lista de espera de 5 niños que se inscribieron a través de la plataforma de Junji. De acuerdo con los profesionales que trabajan en la institución son 1 directora de profesión educadora de párvulo, 2 técnicos de educación parvularia, 1 auxiliar de servicios y 1 manipuladora de alimentos. Actualmente, el establecimiento se encuentra en mantenciones, de forma que en marzo pueda estar disponible para el año académico. *(Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025).*

El Jardín Infantil "El Trigal", cuenta con una matrícula de 14 niños para el año 2025, es el único centro de este tipo en la comuna, por lo que posee lista de espera de 5 niños para el 2025, pues su capacidad se encuentra al máximo. El cuerpo docente está conformado por 1 directora, 2 técnicos de educación parvularia, 1 auxiliar de servicio y 1 manipuladora de alimentos. *(Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025).*

Si bien el jardín depende de Fundación Integra, existe una buena comunicación y coordinación con otras entidades, como la sala cuna y el municipio, para realizar actividades que estén orientadas al bienestar de los niños, niñas, padres y apoderados.

**Fotografía jardín infantil El Trigal**



*(Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025).*

La Escuela Glorias Navales, tiene una matrícula actual de 328 estudiantes, sus niveles educativos corresponden a Pre-Kinder, Kinder, Enseñanza Básica y Taller Laboral; el 18,5% pertenece al nivel parvulario; el 80,2% a la enseñanza básica; y el 1,3% al Taller laboral. En lo que respecta al personal docente, está compuesto por su directora, 36 docentes de las diferentes áreas, 32 asistentes de la educación y 7 auxiliares. (Fuente: Informe diagnostico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025).

Esta institución fue creada en 1992 como escuela básica, liceo e internado, posteriormente, en el año 2003 comienza a funcionar de manera autónoma hasta la actualidad. Debido a la antigüedad que presenta, durante los últimos años se han realizado mejoras de infraestructura para cumplir con las condiciones de acoger a los niños y profesionales. Dentro de las últimas mejoras que se han realizado, se encuentran recambio de techo de las salas, instalación de aires acondicionados en las aulas, mejoramiento de ingreso al establecimiento.

**Fotografías escuela básica Glorias Navales**



*Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025.*

El Liceo Bicentenario Arturo Prat Chacón, es el único establecimiento a nivel comunal de enseñanza media, tiene carácter polivalente y ofreciendo a la comunidad el nivel de Enseñanza Media en sus modalidades Humanístico – Científico y Técnico Profesional, esta última implementada desde 2003, con la especialidad de Técnico Agropecuario.

La especialidad ha generado alianzas estratégicas con diversas instituciones como el Instituto Nacional de Investigaciones Agropecuarias (INIA), Universidad de Concepción, Instituto Nacional de Capacitación (INACAP), Instituto Profesional Santo Tomás, Prodesal Ninhue, Cuevas de Ninhue, cooperativa de agricultores vinícolas de Ninhue, Universidad del Bío –Bío, Universidad Adventista y otros.

La matrícula actual corresponde a 266 estudiantes, distribuidos entre cursos científicos humanistas y agropecuario.

**Liceo Bicentenario Arturo Prat Chacón**



*Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025*

### 3.5.2. Salud

En lo que respecta a la salud, la atención primaria se brinda a través del Centro de Salud Familiar (Cesfam) Doctor David Benavente, el cual es el único de su tipo en la localidad y comuna, atendiendo a un total de 5.904 usuarios. Además, en la comuna existen dos postas rurales: la *Posta de Rincón*, ubicada en el norte de Ninhue, que da atención a 435 personas, y la *Posta El Sauce*, situada en el sur de Ninhue, con 457 usuarios. Sin embargo, los habitantes de estas zonas rurales también recurren con regularidad al Cesfam para recibir atención especializada, ya que la cobertura de este centro es más completa y frecuente.

**Cesfam Doctor David Benavente**



*Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025.*

### 3.5.3. Transporte público

En Ninhue, actualmente, operan cuatro líneas de buses que conectan con otras comunas: Buses Vía Itata, Petoch, Turis Rey y Jara e Hijos. Estos recorridos, en su mayoría, transitan por la carretera N-50, que enlaza Cobquecura, Quirihue, San Nicolás y Chillán. Sin embargo, la carretera en Ninhue se encuentra a 2 km al lado sur, lo que implica que no todos los buses ingresan a la localidad. Esto obliga a los residentes a caminar hasta la vía principal o a pagar "fletes" para poder trasladarse (los que tienen una mínima de $2.000). *(Fuente: informe diagnóstico programa pequeñas localidades PPL. Minvu, 2025).*

En materia de conectividad mediante transporte público, la comuna de Ninhue cuenta con servicios de buses que permiten su conexión con Chillán, Quirihue y otras localidades de la provincia de Itata. Entre los operadores identificados se encuentran Buses Vía Itata, Turis Rey, Buses Petoch y Buses Jara e Hijos. La información disponible durante 2026 confirma la continuidad de estos servicios, aunque los horarios pueden presentar modificaciones según la empresa y período del año. En particular, Buses Jara e Hijos publicó una actualización de sus horarios en abril de 2026, manteniendo servicios en el recorrido Chillán–San Nicolás–La Posta Ninhue–Quirihue–Coelemu.

De los recorridos, hacer alusión a que si bien existen varias empresas que movilizan a la comunidad, los que ingresan a la localidad para transportarlos hacia Chillán y/o alrededores son 12 buses, en relación con 23 buses que pasan por la carretera, en tanto que, aquellos que ingresan para trasladarlos hacia

Quirihue y/o alrededores son 8 buses, respecto de 27 buses que pasan por N-50, es decir, “por fuera” como le llama el colectivo de personas de la localidad.

Además, existen varias carencias que afectan a la comunidad en términos de movilidad. La falta de un terminal de buses adecuado impide que exista un espacio exclusivo para la parada y espera de vehículos, lo que genera desorganización. Asimismo, la limitada cantidad de buses que llega hasta Ninhue dificulta el acceso de aquellos que tienen problemas de movilidad, ya sea por razones físicas o económicas, ya que muchas personas deben pagar por ser trasladadas hacia la carretera para tomar el bus.

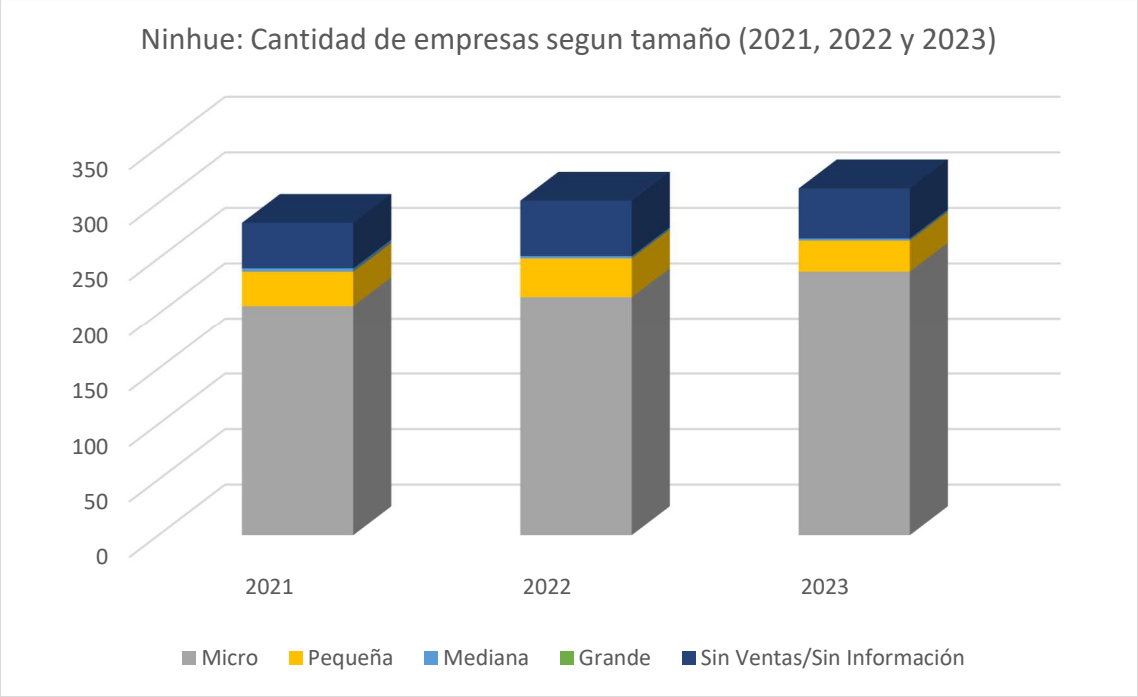
### 3.6. Indicadores económicos

Los datos presentados a continuación, fueron extraídos de las Estadísticas de Empresa del Servicio de Impuestos Internos (SII). Se presenta el número de empresas, según tamaño de empresa y rubro en el cual desarrolla su actividad económica, para los años 2021, 2022 y 2023. (Fuente: Biblioteca del Congreso Nacional). Con relación a la cantidad de empresas en la comuna de Ninhue, se observa un número sostenido de estas en el periodo 2021 al 2023, donde la mayoría de ellas corresponde a micro y pequeñas empresas.

**Cantidad de empresas según tamaño años 2021, 2022 y 2023**

| Tramo según ventas (5 tramos) | Comuna | | | Región | | | País | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | **2021** | **2022** | **2023** | **2021** | **2022** | **2023** | **2021** | **2022** | **2023** |
| Micro | 207 | 215 | 238 | 23.524 | 24.657 | 25.495 | 830.292 | 875.571 | 905.520 |
| Pequeña | 31 | 35 | 28 | 5.380 | 5.626 | 5.443 | 244.596 | 257.671 | 251.469 |
| Mediana | 3 | 2 | 2 | 591 | 611 | 588 | 37.733 | 39.517 | 37.266 |
| Grande | 0 | 0 | 0 | 173 | 198 | 179 | 18.231 | 18.680 | 17.341 |
| Sin ventas/sin información | 41 | 50 | 45 | 7.493 | 7.592 | 7.100 | 316.823 | 320.157 | 291.977 |
| Total | **282** | **302** | **313** | **37.161** | **38.684** | **38.805** | **1.447.675** | **1.511.596** | **1.503.573** |

*Fuente: Estadísticas SII*




*Fuente: Estadísticas SII*

Respecto a la cantidad de empresas por rubro económico, en la comuna destacan los rubros "Comercio al por mayor y al por menor y reparación de vehículos automotores y motocicletas" (89 empresas), "Agricultura ganadería silvicultura y pesca" (85 empresas), "Transporte y almacenamiento" (53 empresas), y "Actividades de alojamiento y de servicio de comidas" (22 empresas).

**Cantidad de empresas según rubro económico, años 2021, 2022 y 2023**

| Rubro económico | Comuna | | | Región | | | País | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2021 | 2022 | 2023 | 2021 | 2022 | 2023 | 2021 | 2022 | 2023 |
| Agricultura ganadería silvicultura y pesca | 94 | 100 | 85 | 7.376 | 7.768 | 7.217 | 99.140 | 109.366 | 98.707 |
| Explotación de minas y canteras | 1 | 1 | 1 | 75 | 85 | 61 | 5.554 | 6.323 | 5.352 |
| Industria manufacturera | 11 | 15 | 17 | 2.357 | 2.954 | 2.764 | 101.811 | 124.605 | 114.584 |
| Suministro de electricidad gas vapor y aire acondicionado | 0 | 0 | 0 | 40 | 59 | 52 | 2.973 | 3.988 | 3.560 |
| Suministro de agua evacuación de aguas residuales gestión de desechos y descontaminación | 0 | 0 | 0 | 251 | 301 | 304 | 6.480 | 7.891 | 7.565 |
| Construcción | 9 | 15 | 20 | 2.401 | 2.725 | 2.686 | 106.688 | 120.148 | 115.293 |

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Comercio al por mayor y al por menor reparación de vehículos automotores y motocicletas | 76 | 82 | 89 | 11.407 | 12.289 | 12.349 | 437.788 | 467.282 | 463.661 |
| Transporte y almacenamiento | 46 | 47 | 53 | 3.559 | 3.768 | 3.802 | 132.792 | 143.243 | 140.897 |
| Actividades de alojamiento y de servicio de comidas | 20 | 18 | 22 | 2.393 | 2.585 | 2.751 | 79.554 | 83.914 | 87.899 |
| Información y comunicaciones | 1 | 2 | 1 | 353 | 357 | 351 | 28.844 | 31.503 | 31.850 |
| Actividades financieras y de seguros | 1 | 2 | 2 | 313 | 345 | 259 | 47.894 | 63.735 | 50.620 |
| Actividades inmobiliarias | 0 | 1 | 1 | 662 | 783 | 810 | 46.080 | 52.739 | 53.898 |
| Actividades profesionales científicas y técnicas | 1 | 2 | 5 | 1.101 | 1.104 | 1.183 | 87.374 | 88.356 | 92.443 |
| Actividades de servicios administrativos y de apoyo | 3 | 6 | 7 | 1.170 | 1.067 | 1.213 | 64.621 | 61.750 | 66.825 |
| Administración pública y defensa planes de seguridad social de afiliación obligatoria | 1 | 1 | 1 | 37 | 37 | 36 | 914 | 928 | 958 |
| Enseñanza | 3 | 1 | 1 | 330 | 315 | 343 | 17.067 | 18.841 | 20.016 |
| Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social | 5 | 3 | 2 | 709 | 786 | 859 | 41.121 | 46.041 | 49.360 |
| Actividades artísticas de entretenimiento y recreativas | 1 | 1 | 2 | 276 | 283 | 360 | 13.710 | 13.531 | 16.354 |
| Otras actividades de servicios | 5 | 5 | 4 | 1.361 | 931 | 1.323 | 68.973 | 57.327 | 78.591 |
| Actividades de los hogares como empleadores actividades no diferenciadas de los hogares | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 14 | 10 | 7 |
| Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 3 | 54 | 71 | 103 |
| Sin información | 0 | 0 | 0 | 68 | 92 | 79 | 4.298 | 6.001 | 5.030 |

*Fuente: Estadísticas SII*

### 3.7. Principales actividades productivas

Las principales actividades productivas de la localidad están dadas por una estrecha relación entre las zonas rurales de la comuna y la localidad de Ninhue principalmente se basa en la pequeña agricultura y ganadería. Las cuales se realizan manteniendo las prácticas heredadas de generaciones pasadas. Las cosechas y el ganado en primera instancia son para el autoconsumo y el excedente se comercializa a pequeña escala.

En segundo lugar, se encuentra la artesanía, compuesta por bordadoras, colchanderas y artesanos, estas actividades se basan en saberes ancestrales que luchan por perdurar en el tiempo y que permiten la producción de diversos elementos, como bordados de lana, elementos en cuelcha (paneras, aros, individuales, carteras, collares y chupallas, siendo esta última uno de los elementos más simbólicos de Ninhue) y productos en pita, lo que entrega un fuerte valor y posicionamiento de la identidad a nivel local y nacional.

En resumen, Ninhue es una localidad que se caracteriza por su rica herencia cultural y su conexión profunda con la naturaleza y el entorno rural. Tradicionalmente, ha sido una zona de actividad agrícola, donde la tierra ha sido el principal motor de la economía local. No obstante, la vocación de Ninhue va más allá de sus actividades productivas, pues en los últimos años ha comenzado a integrarse cada vez más en el ámbito cultural, lo que refleja una evolución hacia un modelo de desarrollo más diverso.

**Actividades relevantes de la localidad**



*Fuente: Sebastián Gómez, profesional DIDECO*

### 3.8. Turismo

Ninhue, tiene una oferta turística ligada a la ruralidad, la vida en el campo, las tradiciones y el patrimonio. Similar a los atractivos turísticos que presentan las comunas colindantes existe un desarrollo en cuanto a la producción de artesanías, como la confección de chupallas, sombreros, bordados y trenzados en paja. La comuna cuenta con 2 monumentos nacionales, que corresponden a la Hacienda San Agustín de

Puñual, ubicada a 2 km al oeste de la comuna y los Petroglifos de Ninhue, recientemente reconocido como monumento natural.

La hacienda es uno de los 10 Monumentos Históricos de la región del Ñuble, llamado "Casa donde nació Arturo Prat y terrenos adyacentes". Este inmueble es una construcción *rural que data del año 1780. Sus propietarios eran Pedro Chacón y su esposa, Concepción Barrios; quienes recibieron en ella a su hija María Rosario Chacón con su marido Pedro Agustín Prat, luego de que un incendio destruyera su propiedad en Santiago. Arturo Prat Chacón nació en la Hacienda el 3 de abril de 1848. […] La casa presenta la arquitectura típica de la zona a mediados del siglo XVIII. Fue edificada sobre una loma y posee una estructura de fortaleza rectangular cerrada, con una sola entrada y patio interior"*. Adicionalmente, la comuna le propone al turista una experiencia en el amplio patrimonio intangible de zona, ligados principalmente a la gastronomía típica y tradiciones campesinas, como las fiestas y tradiciones folclóricas, entre ellas: "La trilla a yegua suelta", "Fiesta de San Juan", "Carreras a la chilena y la Cruz de trigo", "Fiesta del Rosario" y el popular "Carnaval de verano". *(Fuente: plan Municipal de Cultura Ninhue 2022-2025).*

**Hacienda San Agustín de Puñual**



*Fuente: Consejo de Monumentos Nacionales de Chile.*

## 4. Metodología de Análisis Integrado y Árbol de Problemas Comunal

El diagnóstico comunal se construye mediante una lectura integrada de distintas fuentes de información. En cada ámbito se relacionan los antecedentes estadísticos y documentales disponibles, el conocimiento del equipo municipal y las experiencias, preocupaciones y expectativas expresadas por quienes habitan Ninhue. Este cruce permite elaborar conclusiones estratégicas que no dependen de una sola mirada, sino que reúnen evidencia técnica y conocimiento territorial.

Las cifras, los registros institucionales y las opiniones ciudadanas muestran dimensiones diferentes de una misma realidad. Ninguna interpretación es completamente neutral; todas seleccionan y organizan aspectos de lo que ocurre en la comuna. Por ello, las percepciones de la comunidad no se consideran un antecedente accesorio. Son relevantes porque influyen en la confianza, la participación, las decisiones cotidianas y la disposición de las personas y organizaciones para involucrarse en los procesos de desarrollo local.

Con esta base, el diagnóstico del PLADECO de Ninhue utiliza el árbol de problemas como una herramienta para ordenar las relaciones existentes entre las dificultades comunales. Más que enumerar carencias, este recurso permite reconocer cuál es la situación principal que debe ser comprendida, qué factores contribuyen a producirla y qué resultados genera si se mantiene en el tiempo. De esta manera, facilita una lectura compartida del problema y ayuda a distinguir sus manifestaciones visibles de las condiciones más profundas que lo sostienen.

**La imagen del árbol** permite representar estas relaciones de forma sencilla:

**Las raíces reúnen las causas.** Allí se ubican las condiciones que explican el origen o la permanencia del problema. Algunas pueden depender de la gestión municipal, como la disponibilidad de recursos, la organización de los procesos, la coordinación entre unidades o las capacidades institucionales. Otras corresponden al contexto comunal y nacional, como la ruralidad, la dispersión de las localidades, el envejecimiento poblacional, los cambios sociales, las nuevas obligaciones del Estado o el aumento de las expectativas ciudadanas.

**El tronco representa el problema central.** Es la situación que articula el análisis y concentra la tensión principal del ámbito estudiado. Su formulación debe ser clara y específica, evitando confundir el problema con la ausencia de una solución o con una lista de dificultades diferentes.

**Las ramas muestran los efectos.** Corresponden a las consecuencias que experimentan el municipio, las comunidades y el territorio cuando la situación central no se aborda adecuadamente. Pueden expresarse en demoras, dificultades de acceso, debilitamiento de la confianza, menor participación, sobrecarga institucional o pérdida de oportunidades para el desarrollo de Ninhue.

La lectura comienza en las raíces, avanza hacia el tronco y finaliza en las ramas. En términos prácticos, el razonamiento puede comprobarse mediante dos preguntas sucesivas: “¿por qué se produce esta situación?” y “¿qué ocurre o podría ocurrir si continúa?”. Este recorrido ayuda a revisar la coherencia entre causas, problema central y consecuencias, evitando relaciones meramente aparentes o afirmaciones que no estén respaldadas por el diagnóstico.

Para el PLADECO, esta metodología tiene un propósito práctico. Permite ir más allá de los síntomas inmediatos y reconocer los puntos donde una intervención municipal y territorial puede generar cambios relevantes. Así, los problemas identificados pueden transformarse posteriormente en objetivos de desarrollo, las causas pueden orientar estrategias y acciones, y los efectos pueden aportar criterios para definir resultados e indicadores de seguimiento.

En una comuna rural como Ninhue, esta lectura debe considerar especialmente las diferencias entre el centro comunal y las localidades, las condiciones de conectividad y desplazamiento, la realidad de las personas mayores, las capacidades de las organizaciones y la importancia de las redes de cooperación. El árbol no pretende simplificar esa complejidad, sino hacer visibles sus relaciones para facilitar conversaciones, acuerdos y decisiones más pertinentes.

A continuación, se presentan los árboles de problemas correspondientes a los distintos ámbitos del diagnóstico comunal. Cada uno sintetiza antecedentes secundarios, resultados de los encuentros participativos, aportes territoriales y análisis del equipo municipal. En conjunto, proporcionan una base argumentada para definir los lineamientos, objetivos e iniciativas que orientarán el desarrollo futuro de Ninhue.

## 4.1. Análisis Diagnóstico por Ámbito

### 4.1.1. Ámbito Institucional - Municipal comuna de Ninhue

Ninhue es una comuna pequeña, rural e histórica de la Región de Ñuble, marcada por la dispersión territorial, el secano, la escasez hídrica y una agricultura campesina de baja escala. La municipalidad constituye el principal referente público y cuenta con fortalezas valiosas: funcionarios cercanos y comprometidos, diversidad de programas y capacidad de trabajo en red. No obstante, los talleres de diagnóstico participativo evidencian brechas de coordinación, infraestructura y servicios dispersos, limitaciones de transporte, recursos y transformación digital, cuyos efectos recaen con mayor intensidad en las personas mayores que viven en sectores rurales.

A continuación, se desagrega el análisis:

**Oportunidades y/o Fortalezas**: a partir del trabajo realizado con la Comunidad y en los talleres ejecutados en el territorio, fue posible identificar estas oportunidades y fortalezas de la organización municipal de Ninhue.

| Principales Potencialidades | Diagnóstico Información Secundaria | Territorial | Talleres con la comunidad |
|---|---|---|---|
| Cercanía, disposición al diálogo y vocación de servicio de funcionarios y autoridades. | | ✓ | ✓ |
| Diversidad de programas sociales y comunitarios, con DIDECO reconocida por su cercanía. | | ✓ | ✓ |

| | | | |
|---|---|---|---|
| Trabajo en red y contacto directo con organizaciones, servicios públicos y contrapartes gubernamentales. | | ✓ | ✓ |
| Experiencia funcionaria, incorporación de profesionales y capacidad municipal para gestionar proyectos. | ✓ | | ✓ |
| Diseños de infraestructura pública aprobados y aspiración compartida por un edificio consistorial integrado. | ✓ | ✓ | ✓ |
| Capital social rural: organizaciones, dirigentes, agricultoras/es, artesanas, cuidadores y redes comunitarias. | | ✓ | ✓ |
| La Ley N.° 21.180 de Transformación Digital del Estado como oportunidad para ordenar, simplificar y dar trazabilidad a la gestión municipal. | ✓ | | ✓ |

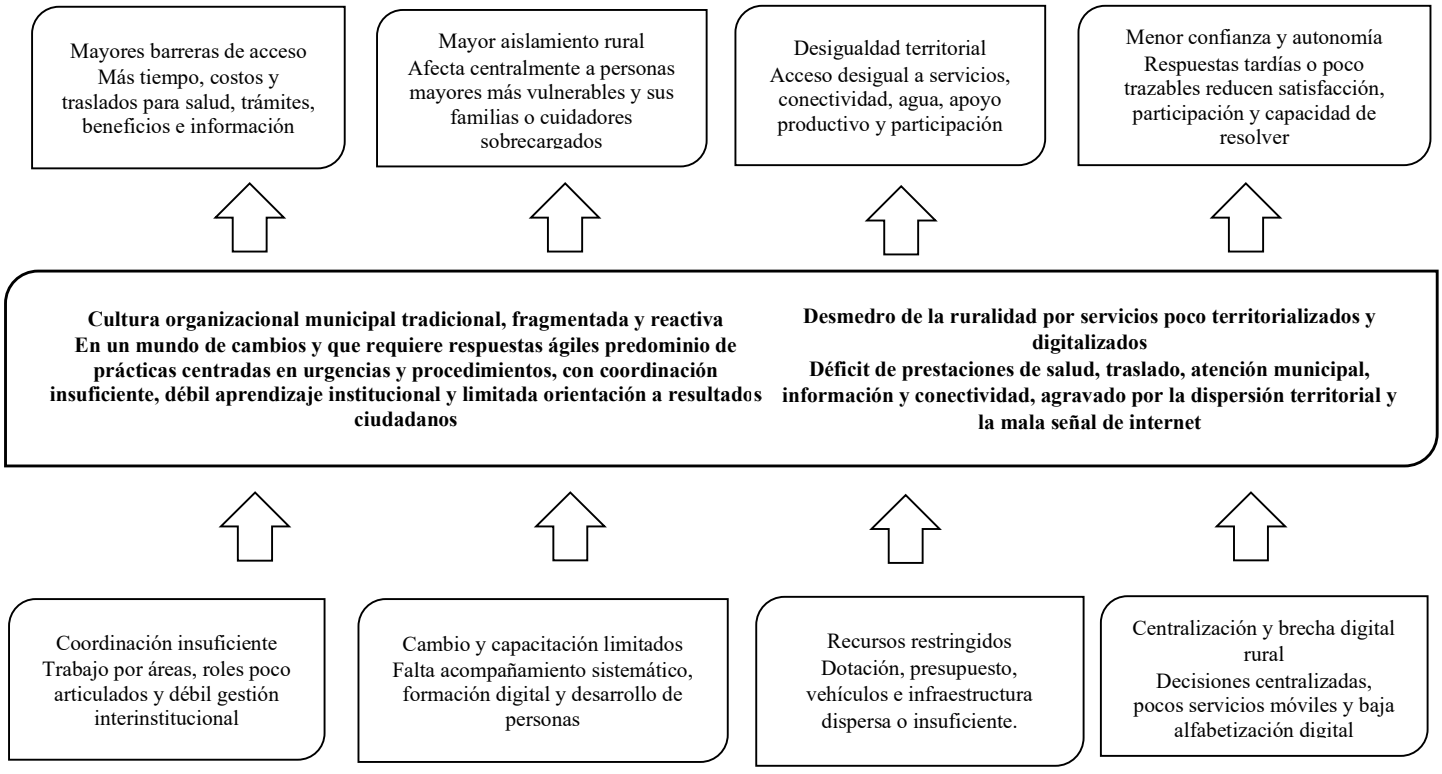
**Problemas y amenazas:** La tabla siguiente sintetiza las brechas levantadas por la comunidad y los equipos participantes. Estas dificultades no niegan el trabajo existente; muestran la distancia entre las nuevas demandas ciudadanas y las capacidades, procesos e infraestructura con que hoy opera el municipio.

| Principales Problemáticas | Diagnóstico Información Secundaria | Territorial | Talleres con la comunidad |
|---|---|---|---|
| Infraestructura municipal dispersa, espacios insuficientes y dificultades para una atención integrada. | ✓ | | ✓ |
| Coordinación insuficiente entre unidades, programas y estamentos; ausencia de una línea común de gestión. | | ✓ | ✓ |
| Procesos en papel, plataformas aisladas, duplicidades y baja trazabilidad de solicitudes. | ✓ | | ✓ |
| Implementación incipiente de la transformación digital y falta de acompañamiento para el cambio cultural. | ✓ | | ✓ |
| Dotación, presupuesto, vehículos, equipamiento y oportunidades de desarrollo profesional limitados. | ✓ | ✓ | ✓ |

| | | | |
|---|---|---|---|
| Centralización de servicios y programas en el área urbana, con barreras de deslocalización de prestaciones en el mundo rural. | | ✓ | ✓ |
| Brechas de conectividad y alfabetización digital, especialmente en personas mayores. | ✓ | ✓ | ✓ |
| Respuestas tardías o poco trazables, comunicación inconsistente y percepción de criterios poco claros. | | ✓ | ✓ |
| Predominio de la urgencia y riesgo de dependencia asistencial, con baja corresponsabilidad. | | ✓ | ✓ |
| Escasa integración y seguimiento de planes, proyectos e instrumentos de planificación. | ✓ | | ✓ |

La lectura conjunta de ambas tablas permite observar una tensión central: Ninhue posee cercanía, compromiso y redes valiosas, pero requiere convertir ese capital humano y social en un sistema municipal integrado, moderno, territorial y sostenible.

**Árbol de Problemas**



El diagnóstico no muestra ausencia de compromiso, sino una brecha entre un modelo de funcionamiento diseñado construido por el estado central para exigencias del siglo XX y una ciudadanía del siglo XXI, más informada, conectada y demandante. A los municipios se les han transferido nuevas responsabilidades sociales, ambientales, territoriales, tecnológicas y de seguridad, muchas veces sin que crezcan al mismo ritmo sus dotaciones, presupuestos, infraestructura y capacidades. En este contexto, la cercanía funcionaria, la buena disposición de atención, los programas sociales, el trabajo en red y la experiencia acumulada constituyen el principal capital para impulsar la transformación.

En Ninhue esta tensión adquiere una expresión territorial particular. La dispersión de localidades, la ruralidad, la mala conectividad, el secano, el envejecimiento poblacional y las dificultades de transporte hacen que un trámite lento, una información poco clara o un servicio centralizado no sea una molestia menor: puede convertirse en una barrera efectiva de acceso a derechos y prestaciones. Por ello, modernizar el municipio es también una tarea de equidad territorial.

### El problema central: una gestión fragmentada frente a necesidades integradas

El árbol identifica dos nudos estrechamente relacionados. El primero es una cultura organizacional tradicional, fragmentada y reactiva, donde predominan la urgencia, los procedimientos, el trabajo por áreas y una coordinación insuficiente. El segundo es el desmedro de la ruralidad por servicios poco territorializados y digitalizados, que se expresa en déficits de salud, traslado, atención municipal, información y conectividad, lo cual impacta de manera particular y más significativa a la población adulta mayor.

No se trata de afirmar que la municipalidad no funciona. Existe respuesta cotidiana y compromiso. El punto crítico es que buena parte de esa respuesta descansa en el esfuerzo personal y en coordinaciones informales, más que en procesos estables, información compartida y mecanismos de seguimiento. Cuando aumenta la demanda o surge una emergencia, este modelo produce sobrecarga, demora, duplicidad y desgaste.

### Causas principales: capacidades que no crecen al ritmo de las exigencias

- ***Procesos no integrados:*** los trámites en papel, las plataformas aisladas y la falta de un seguimiento común obligan a repetir antecedentes y dificultan saber quién debe responder, en qué plazo y en qué estado se encuentra cada solicitud. El problema no es solo tecnológico: primero deben revisarse, simplificarse y documentarse los procesos.
- ***Coordinación insuficiente*:** el trabajo por unidades, programas o estamentos limita una lectura común de las necesidades. La comunidad percibe esta fragmentación cuando recibe respuestas distintas, debe recorrer varias oficinas o no encuentra una orientación clara. La coordinación debe transformarse en una práctica institucional regular, con procedimientos validados, ágiles y pertinentes y no depender únicamente de la buena voluntad (existente).
- ***Cambio y capacitación limitados:*** los talleres muestran falta de orientación frente a la transformación digital, pocas oportunidades de desarrollo y necesidad de capacitación permanente. La modernización requiere acompañamiento, participación, reconocimiento y

aprendizaje aplicado; imponer herramientas sin preparar a las personas puede aumentar la resistencia y la sobrecarga.

- ***Recursos e infraestructura restringidos:*** la dispersión de dependencias, los espacios insuficientes, la falta de vehículos, las restricciones presupuestarias y una planta limitada dificultan la atención integrada y el trabajo en terreno. El anhelo de un edificio consistorial unificado debe vincularse a un rediseño de procesos y servicios, para que la nueva infraestructura no reproduzca la misma fragmentación.
- ***Centralización y brecha digital rural:*** la baja conectividad, la señal de internet irregular, la escasa alfabetización digital y la concentración de prestaciones en el centro urbano afectan especialmente a personas mayores, cuidadores y familias de localidades apartadas. La digitalización debe ampliar alternativas de acceso, no suprimir prematuramente la atención presencial ni el acompañamiento humano.

**Efectos: cuando la fragmentación municipal profundiza desigualdades territoriales**

- El primer efecto son **mayores barreras de acceso**: más tiempo, costos y traslados para obtener salud, información, beneficios o realizar trámites.
- El segundo es un **mayor aislamiento rural**, que afecta con especial intensidad a personas mayores y a sus redes de cuidado.
- El tercero es la **desigualdad territorial en acceso a conectividad, apoyo productivo, participación y servicios.** Finalmente, las respuestas tardías o poco trazables reducen confianza, satisfacción y autonomía ciudadana.
- A estos efectos comunitarios se suma el **desgaste interno.** Una dotación pequeña que atiende múltiples funciones, urgencias y exigencias formales puede perder tiempo para planificar, innovar y aprender. Cuidar a los equipos, clarificar roles y ordenar las cargas de trabajo es una condición de calidad del servicio público, no una materia separada de la atención ciudadana.

**Una oportunidad estratégica: implementar la Ley N.° 21.180 con pertinencia rural**

La Ley N.° 21.180 de Transformación Digital del Estado constituye una oportunidad estratégica para Ninhue, al establecer un marco para avanzar hacia la tramitación electrónica de los procedimientos administrativos y la gestión documental digital. La normativa incorpora, entre otros elementos, el uso de expedientes electrónicos, comunicaciones y notificaciones por medios electrónicos, el principio de interoperabilidad junto con requerimientos de seguridad para las plataformas utilizadas por los órganos de la Administración del Estado. En este contexto, la transformación digital puede contribuir a simplificar trámites, reducir duplicidades, mejorar la trazabilidad y facilitar el acceso a la información y seguimiento de los procedimientos municipales. Sin embargo, estos beneficios deben entenderse como resultados esperados de una adecuada implementación y no como efectos automáticos de la ley. Su valor para Ninhue no radica únicamente en el cumplimiento de las obligaciones normativas, sino también en la posibilidad de utilizar la transformación digital como una herramienta para mejorar la gestión municipal y acercar los servicios públicos a las personas.

Esta oportunidad debe abordarse como transformación institucional y no como una mera incorporación de software o plataformas tecnológicas. Para ello, se requiere revisar y, cuando corresponda, simplificar procesos; definir responsables y plazos de implementación; fortalecer la gestión documental, asegurar condiciones adecuadas de seguridad y disponibilidad de la información; desarrollar las capacitaciones de los funcionarios; y establecer mecanismos de apoyo y orientación a la ciudadanía. En el caso de Ninhue, este proceso debe considerar las características territoriales y demográficas de la comuna, de manera que la digitalización no se traduzca en nuevas barreras de acceso para personas que enfrenten dificultades de conectividad, disponibilidad de dispositivos o competencias digitales.

En este marco, el PLADECO incorporará un anexo de transformación digital municipal que desarrollará esta materia en profundidad. Dicho anexo deberá proponer una hoja de ruta gradual, prioridades de intervención, mecanismos de gobernanza, una cartera de procesos susceptibles de transformación, capacidades requeridas, mecanismos de inclusión digital, indicadores de seguimiento. Estas acciones deberán articularse con el desarrollo institucional de la comuna y considerar tanto el cumplimiento progresivo de las obligaciones asociadas a la Ley N.° 21.180 como las características y brechas específicas del territorio.

**Principios para que la digitalización no genere nuevas exclusiones**

- **Ordenar antes de digitalizar**: revisar trámites frecuentes, eliminar pasos y antecedentes duplicados, definir responsables y estandarizar respuestas.
- **Diseñar con las personas**: incorporar a funcionarios, dirigentes, personas mayores y habitantes rurales en pruebas y mejoras de los servicios.
- **Mantener una atención multicanal**: combinar plataformas, teléfono, atención presencial, operativos móviles y apoyo comunitario mientras persistan brechas de acceso.
- **Usar información compartida y trazable:** registrar solicitudes, responsables, plazos y resultados para facilitar coordinación y rendición de cuentas.
- Proteger datos y asegurar continuidad: integrar seguridad, respaldo, permisos de acceso y protocolos ante fallas desde el inicio.
- **Avanzar gradualmente:** comenzar con procesos de alto uso e impacto ciudadano, evaluar, aprender y escalar.

**Orientaciones centrales para la modernización institucional**

1) **Construir una columna vertebral de gestión integrada.** El PLADECO y los demás instrumentos deben orientar prioridades comunes, no operar como documentos separados. Se requiere un equipo de seguimiento, reuniones breves de coordinación, responsables claros, un banco integrado de proyectos e indicadores simples de resultados y satisfacción usuaria.
2) **Territorializar servicios y priorizar a las personas mayores.** Ninhue necesita combinar atención presencial, operativos móviles, transporte coordinado, telemedicina, conectividad y canales accesibles. La respuesta debe articular municipio, CESFAM, postas, servicios públicos, organizaciones y redes de apoyo, considerando las limitaciones de movilidad de los sectores rurales.

3) **Cambiar la cultura con los funcionarios, no contra ellos.** Los equipos requieren participación real, capacitación práctica, acompañamiento, reconocimiento y espacios de cuidado. Su experiencia permite identificar barreras, mejorar procesos y sostener el cambio; sin apropiación funcionaria, cualquier plataforma será frágil.
4) **Fortalecer comunicación, transparencia y orientación usuaria.** Debe existir información coherente sobre prestaciones, requisitos, responsables, plazos y estado de solicitudes. Un sistema simple de orientación y seguimiento contribuirá a disminuir recorridos innecesarios y recuperar confianza.
5) **Activar capital social y corresponsabilidad.** Las organizaciones rurales, dirigentes, agricultores, artesanas, cuidadores y redes locales son capacidades del territorio. Un municipio moderno no las reemplaza: las articula mediante mesas territoriales, participación con incidencia y compromisos compartidos.

**De administrar prestaciones a gobernar el territorio**

Administrar significa tramitar, ejecutar programas y responder solicitudes. Gobernar el territorio exige además anticipar riesgos, coordinar actores, integrar instrumentos, priorizar inversiones y construir acuerdos con la comunidad. Ninhue necesita ambas capacidades; si solo atiende urgencias, disminuye su posibilidad de conducir el desarrollo comunal.

El nuevo edificio consistorial, el gestor documental, los planes de capacitación, la descentralización de servicios y los mecanismos de participación son iniciativas valiosas, pero deben funcionar como partes de un mismo modelo. La infraestructura integra físicamente; los procesos integran el trabajo; la información integra decisiones; y la gobernanza integra responsabilidades municipales y territoriales.

**Conclusiones del Ámbito de desarrollo institucional**

El desafío base es transformar la cercanía en capacidad institucional. Ninhue cuenta con funcionarios comprometidos, programas, redes y una cultura de diálogo propia de su ruralidad. La tarea es organizar esas fortalezas mediante procesos simples, coordinación estable, información trazable, servicios territorializados y una cultura orientada a resultados ciudadanos.

La Ley N.° 21.180 ofrece una ventana de oportunidad para avanzar en el proceso de digitalización de manera gradual, inclusiva y acompañada de un cambio organizacional. El anexo de transformación digital del PLADECO permitirá traducir esta oportunidad en una hoja de ruta realista, con prioridades, recursos, responsables e indicadores.

La modernización no comienza con una plataforma: comienza reconociendo y organizando a las personas que hacen posible el servicio público. Con sus funcionarios y comunidades, Ninhue puede pasar de una gestión fragmentada y reactiva a una gestión integrada, digital, territorial y corresponsable, capaz de mejorar la vida de quienes habitan tanto el centro urbano como cada localidad rural.

5.2.Ámbito Territorial, Infraestructura y Medio Ambiente

Como contexto del análisis ámbito territorial, infraestructura y medioambiental de la comuna, se exponen las principales oportunidades y/o fortalezas del territorio comunal, para posteriormente exponer los

principales problemas y amenazas, derivados del trabajo realizado con la comunidad y el equipo municipal. Posteriormente, se analizará el diagnóstico basado en el árbol de problemas, el cual da cuenta de manera sintética de las problemáticas centrales que caracterizan al territorio.

**Oportunidades y/o Fortalezas**: A partir del trabajo realizado con la Comunidad y en los talleres ejecutados en el territorio, fue posible identificar estas oportunidades y fortalezas del territorio comunal de Ninhue.

| Principales Potencialidades | Diagnóstico Información Secundaria | Territorial | Talleres con la comunidad |
|---|---|---|---|
| Patrimonio Histórico, Cultural y Turístico: Cuna del héroe naval Arturo Prat Chacón (Hacienda San Agustín de Puñual) y reconocida vocación artesanal en cuelchas, chupallas, bordados en lana y tejido en pita. Fiestas tradicionales con alta convocatoria (Fiesta del Rosario, Fiesta de la Chupalla, Trilla a Yegua Suelta). | ✓ | ✓ | |
| Alto Valor Ecológico e Identidad Paisajística: Presencia del Sitio Prioritario de Conservación "Altos de Ninhue" (Cordón de cerros con bosque nativo esclerófilo), el Cerro Ninhue (potencial deportivo para mountain bike/enduro), el Humedal de Ninhue y el Estero Ninhue. | ✓ | ✓ | ✓ |
| Estructuración Vial y Conectividad Estratégica: Ejes viales constituidos por la Ruta N-50 (conectando Chillán, Quirihue y Cobquecura) y la Ruta N-48, que canalizan los flujos de abastecimiento e interconexión comunal. | ✓ | ✓ | ✓ |
| Centro Urbano Proveedor de Servicios: Ninhue urbano concentra las instituciones fundamentales (Municipio, CESFAM Dr. David Benavente, Liceo Bicentenario Arturo Prat, Escuela Glorias Navales, Carabineros, Banco y Comercio), funcionando como | ✓ | ✓ | |

| | | | |
|---|---|---|---|
| epicentro de atención para los 30 sectores rurales. | | | |
| Entorno de Tranquilidad y Estilo de Vida Campesino: Valoración de la calidad de vida, y arraigo a tradiciones rurales, atrayendo el retorno de personas mayores jubilados(as). | ✓ | ✓ | ✓ |

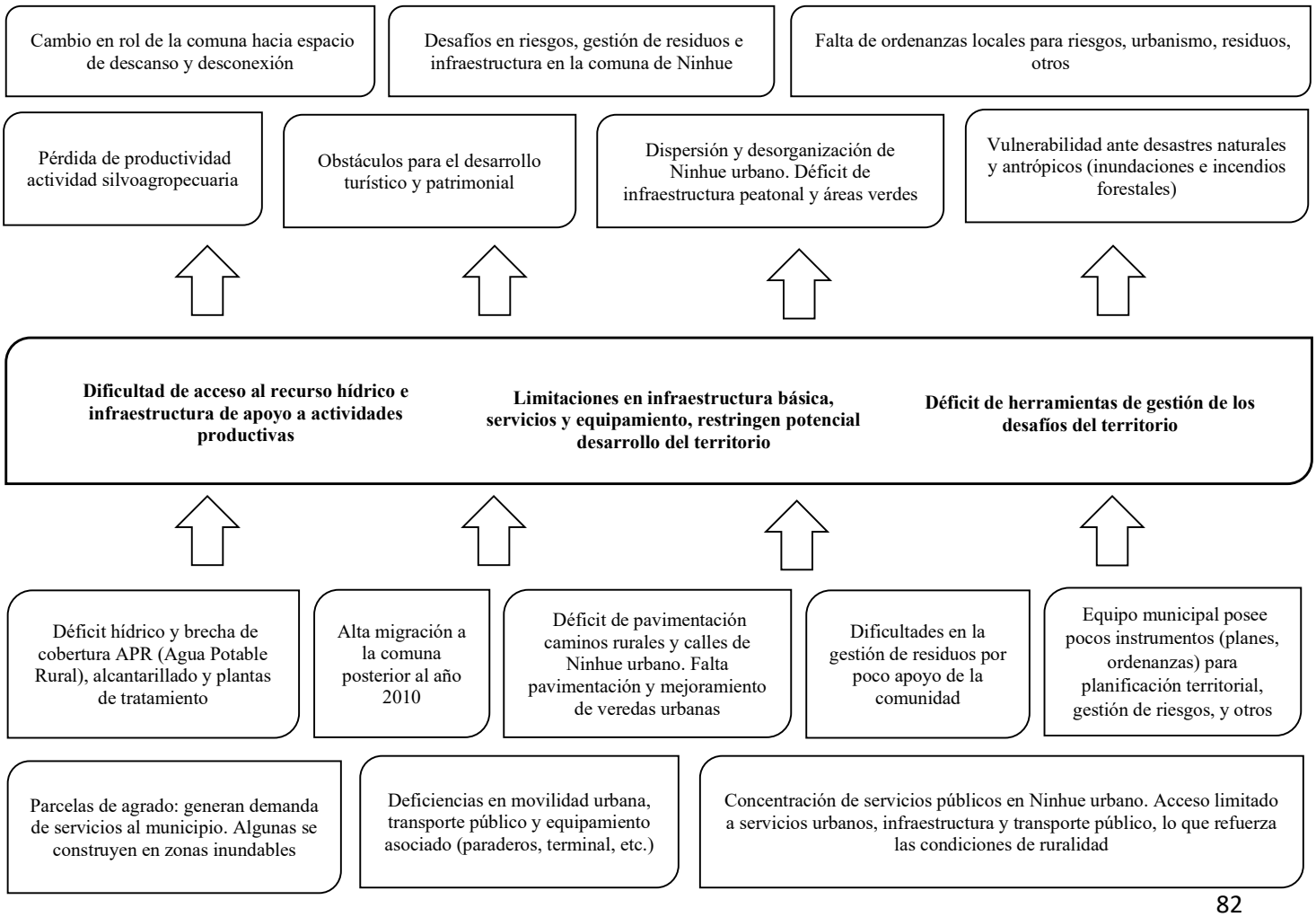
Asimismo, en la tabla siguiente, se muestran los **problemas y amenazas**, las cuales fueron levantadas a través de los diversos talleres y actividades con la comunidad, así como con la revisión de datos secundarios existentes de la comuna.

| Principales Potencialidades | Diagnóstico Información Secundaria | Territorial | Talleres con la comunidad |
|---|---|---|---|
| Alta Vulnerabilidad ante Incendios Forestales y Escasez Hídrica: Tendencia creciente de incendios (12.981 ha quemadas en la temporada 2022-2023). Severo déficit hídrico estructural agravado por el cambio climático y sustitución de bosque nativo. | ✓ | ✓ | ✓ |
| Déficit de Infraestructura Sanitaria Rural y Urbana: Brecha de Cobertura de Agua Potable Rural (APR), falta de alcantarillado en sectores periféricos y problemas de contaminación en la planta de tratamiento de aguas servidas que descarga en el Estero Ninhue durante el verano. | ✓ | ✓ | ✓ |
| Proliferación de Parcelaciones de Agrado y Ocupación Irregular: Crecimiento sin planificación que demanda servicios e infraestructura al municipio; construcción en zonas con riesgo de inundación o remoción en masa. | ✓ | ✓ | ✓ |
| Déficit de Movilidad, Transporte Público e Infraestructura Peatonal: Ninhue urbano dista 2 km de la ruta principal N-50. Escasez de buses que ingresan al centro urbano, ausencia de terminal de buses, paraderos inadecuados y déficit de pavimentación en caminos rurales y veredas. | ✓ | ✓ | ✓ |

| | | | |
|---|---|---|---|
| Deficiencias en la Gestión de Residuos Sólidos: Proliferación de microbasurales en quebradas y lecho del Estero Ninhue por escasa cultura ambiental y limitado equipamiento de recolección/reciclaje municipal. | ✓ | | ✓ |
| Limitadas Herramientas de Gestión Territorial Municipal: Plan Regulador Comunal desactualizado (año 2003) y falta de ordenanzas locales específicas para gestión de riesgos, urbanismo y manejo ecológico de residuos. | | ✓ | ✓ |

A continuación, se analizará el árbol de problemas, el cual constituye una síntesis de los diversos problemas identificados, organizándolos de manera lógica, y donde se identifican las causas principales (parte inferior del árbol), los problemas (parte central) y los efectos (parte superior) resultantes del análisis del territorio.

**Árbol de Problemas**



Las diversas actividades y roles productivos presentes en un territorio son la consecuencia de múltiples decisiones exógenas, las cuales se combinan con las características propias del territorio donde la comuna se originó, así como de la localización de sus elementos espaciales (actividades productivas, infraestructura y otros) y de la capacidad de ordenamiento y regulación desde los instrumentos de planificación comunal e intercomunal. A partir de estos elementos se determina la generación de un espacio comunal complejo y heterogéneo.

El análisis del árbol de problemas territorial y ambiental constituye una herramienta analítica central para comprender las relaciones de causalidad que configuran el desarrollo actual de la comuna de Ninhue. A partir de lo observado en la gráfica del árbol de problemas, podemos identificar una serie de desafíos a considerar como elementos clave para entender el desarrollo territorial de la comuna y sus habitantes. De esta forma, esta herramienta nos permite desagregar analíticamente estas dinámicas del territorio comunal, las que corresponden a problemáticas que se describen a continuación.

Un aspecto de importancia para entender la dinámica territorial de la comuna corresponde la existencia de una actividad silvoagropecuaria a pequeña escala y la producción artesanal, la cual atraviesa un proceso de cambio funcional hacia un espacio de descanso, segunda vivienda y desconexión. Tras el año 2010 y acentuándose en los últimos años, se ha registrado un **fenómeno migratorio caracterizado por la llegada de nuevos residentes y el retorno de adultos mayores jubilados**. Un efecto colateral de esta migración ha sido el aumento de la delincuencia, ya que se estima que 20% de los migrantes llega con antecedentes. Por otro lado, Este proceso ha estimulado el parcelamiento de terrenos agrícolas y forestales en loteos de agrado. Esta **proliferación de parcelas de agrado sobrecarga la limitada infraestructura** comunal al demandar servicios básicos como electrificación, recolección de basura y **distribución de agua potable mediante camiones aljibe**. Además, al no contar con un instrumento de planificación actualizado que oriente esta expansión, parte de estas viviendas se han instalado en áreas expuestas a amenazas naturales, como las franjas de inundación del Estero Ninhue o zonas periurbanas con alta carga de combustible forestal. En este contexto, se requiere una mayor articulación en conjunto con SAG.

Otro aspecto para considerar corresponde a la concentración de los servicios, equipamientos e inversiones comunales en el núcleo urbano de Ninhue. El **centro urbano ejerce una marcada centralidad, albergando la totalidad de los servicios públicos, centros educacionales secundarios** (Liceo Bicentenario Arturo Prat Chacón), **equipamiento de salud** (CESFAM) **y comercio regular**. Sin embargo, la dispersión poblacional en los 30 sectores rurales genera desigualdades socio-territoriales en el acceso a bienes públicos.

En el ámbito del acceso al recurso hídrico, mientras el sector urbano cuenta con una cobertura del 99% en red de agua potable y un 65% en alcantarillado, los **sectores rurales enfrentan graves brechas en Agua Potable Rural (APR) y un importante déficit hídrico.** Muchas familias rurales deben abastecerse mediante pozos, norias o la atención de camiones aljibes municipales. En el área urbana, la planta de tratamiento de aguas servidas (basada en lagunas de estabilización) vierte sus efluentes al Estero Ninhue. En la temporada estival, la drástica disminución del caudal del estero provoca la acumulación de contaminantes y la generación de severos problemas de olores y riesgos sanitarios.

Por otro lado, la comuna de Ninhue presenta una **alta vulnerabilidad producto de la conjunción entre escasez hídrica y la alta recurrencia de incendios forestales**. En la última década (2014-2024), CONAF ha registrado un promedio de 10,2 incendios por temporada. El hito más catastrófico ocurrió en la temporada 2022-2023, cuando los incendios forestales devoraron 12.981 hectáreas (más del 32% de la superficie comunal), poniendo en riesgo directo a la población urbana y obligando a la evacuación preventiva del pueblo. Esta vulnerabilidad se agrava por el reemplazo sistemático del bosque nativo por plantaciones monoculturales de pino y eucalipto, la escasez de franjas de amortiguación (cortafuegos) eficaces y la disminución de la infiltración de aguas en las napas subterráneas. Durante las lluvias invernales, la concentración de precipitaciones en lapsos breves provoca escorrentías superficiales violentas, favoreciendo el desborde del Estero Ninhue e inundaciones en predios colindantes.

El **manejo de residuos sólidos** representa un punto neurálgico en el diagnóstico ambiental. La falta de programas consolidados de recolección selectiva, sumada a conductas comunitarias poco fiscalizadas, propicia la **conformación de microbasurales clandestinos en quebradas, caminos rurales** y, de manera preocupante, en el cauce del Estero Ninhue. Estos acopios informales deterioran el paisaje natural, contaminan los recursos hídricos superficiales y multiplican los focos de insalubridad y vectores de enfermedades, además de aumentar el riesgo de incendios por acumulación de material combustible. De esta forma, se determina la necesidad de generar acciones y estrategias por parte del municipio para un mejor manejo de los residuos, entre otros temas.

Ninhue padece **deficiencias estructurales en movilidad y conectividad**. La Ruta N-50 —columna vertebral del transporte interurbano entre Chillán y Quirihue— pasa a 2 kilómetros del centro urbano de Ninhue. De los 23 a 27 buses interurbanos diarios que transitan por la carretera, menos de la mitad (8 a 12 buses) ingresan al pueblo. Esto obliga a los residentes a pagar "fletes" o caminar extensos tramos para acceder al transporte público. A esto se suma la inexistencia de un terminal o rodoviario municipal, la precariedad de los paraderos existentes, la **falta de pavimentación en caminos rurales clave y el avanzado deterioro o ausencia de veredas y pasos peatonales inclusivos en el casco urbano**, lo que afecta de forma desproporcionada a la creciente población de adultos mayores. Con respecto a las rutas que conectan la localidad con los sectores rurales de la comuna la mayoría no se encuentran pavimentadas. Por ello, el **mayor déficit en materia de vialidad estaría identificado en la pavimentación de los caminos rurales y algunos tramos de calles dentro de la zona urbana**, así como también pavimentación y mejoramiento de veredas.

El equipo municipal de Ninhue enfrenta una restricción **de instrumentos normativos e institucionales para ordenar el territorio.** El Plan Regulador Comunal (PRC) vigente data del año 2003 y se considera que no responde adecuadamente a las dinámicas demográficas, ambientales y de ocupación del suelo actuales. Asimismo, se evidencia una ausencia de ordenanzas locales específicas en materias clave como la gestión integral del riesgo de desastres, regulación de residuos sólidos, protección del patrimonio vegetal e hídrico y fiscalización urbanística.

A partir del análisis anterior, se identifican los siguientes problemas centrales que estructuran el diagnóstico ambiental y territorial de Ninhue:

- **Dificultades de acceso al recurso hídrico e infraestructura de apoyo a actividades productivas**: los obstáculos para un acceso efectivo al recurso hídrico, panorama que se verá complejizado por los efectos del cambio climático implicarán no solo dificultades en la calidad de vida de los habitantes de la comuna, sino, además una paulatina pérdida de la productividad silvoagropecuaria y una amenaza a los saberes artesanales derivados de dicha actividad. Adicionalmente, el déficit hídrico será un factor para la degradación de ecosistemas clave (Estero y Humedal de Ninhue, Cerro Ninhue) y el aumento del riesgo de incendios forestales en la comuna.
- **Limitaciones en infraestructura básica, servicios y equipamientos, restringen potencial desarrollo del territorio:** la comuna presenta desequilibrios territoriales en infraestructura básica, conectividad vial, movilidad y acceso a servicios públicos entre Ninhue urbano y las localidades rurales. Esto también considera brechas estructurales en cobertura de agua potable rural, alcantarillado, pavimentación de caminos y transporte público, asociadas a una acentuada concentración de equipamientos en el casco urbano que aísla a la población periférica.
- **Déficit de herramientas de gestión de los desafíos del territorio:** las debilidades en instrumentos de gestión municipal para la planificación territorial (como un Plan Regulador Comunal actualizado), en ordenamiento del suelo y para la gestión integral del riesgo de desastres generan incapacidad normativa e institucional para regular la expansión de parcelaciones de agrado, controlar la ocupación de zonas vulnerables a inundaciones e incendios, y coordinar acciones de prevención ambiental de manera sistemática. Esto redunda en brechas para la gestión del territorio comunal. Cabe indicar que actualmente **no existe una dirección de emergencia/seguridad, sólo hay un encargado para dicha labor.**

Tras definir estos problemas centrales, se identifican una serie de **efectos**, los cuales se definen como la interacción de las causas y problemas centrales, lo que genera un conjunto de efectos sobre el bienestar de Ninhue y sus habitantes:

- Por una parte, podemos mencionar la existencia de **vulnerabilidad ante desastres naturales y antrópicos**, que se expresa en riesgo permanente de pérdida de viviendas, predios productivos e infraestructura pública frente a incendios forestales de gran magnitud, así como los posibles efectos del cambio climático, como es el caso de inundaciones invernales. Cabe indicar que se proyectan consecuencias aumento de las temperaturas, disminución de las precipitaciones (aunque se esperan concentración de lluvias en periodos cortos), así como disminución de flora y fauna para los próximos 25 años.
- Además, dentro de los efectos se observan **desorganización de Ninhue urbano y déficit de infraestructura peatonal y áreas verdes,** En este ámbito, es importante detallar la existencia de un **déficit en el acceso al recurso hídrico**, aspecto identificado tanto por la comunidad como por el equipo municipal y donde las soluciones actuales corresponden a APR o camiones aljibes para llevar el agua a sectores aislados o sin acceso al recurso. Sin embargo, es fundamental considerar

el ciclo de tramitación de iniciativas de APR, los cuales pueden extenderse hasta 8 años, quedando obsoletos al considerar cálculos de caudales que se desactualizan ante lo extenso del trámite.

- Lo anterior, junto a la falta de oportunidades de educación superior, la escasa oferta laboral diversificada y las deficiencias en conectividad expulsan a la población joven hacia centros urbanos mayores (Chillán, Concepción), acelerando el envejecimiento demográfico (población mayor de 65 años representa el 23,8% y en aumento). Esto implica, por un lado, la **pérdida de productividad actividad silvoagropecuaria,** junto a un **cambio de rol del territorio comunal hacia una oferta de espacio de desconexión**, así como la existencia de **obstáculos para el desarrollo turístico y patrimonial** por pérdida del patrimonio inmaterial y artesanal, ya que la fuga de jóvenes amenaza la continuidad intergeneracional de saberes ancestrales como la colchandería, la elaboración de chupallas, el bordado en lana y el tejido en pita.
- En sintonía con lo anterior, la deficiente red vial de ripio/tierra e ineficiente oferta de transporte público aísla a los sectores rurales más alejados, incrementando los costos de traslado para los habitantes más vulnerables (34,76% de pobreza multidimensional y 67,6% en el tramo del 40% más vulnerable según RSH). En la misma línea, y a partir de lo detallado en términos de conectividad, se establece la existencia de zonas con baja accesibilidad y conectividad, especialmente en sectores rurales de Ninhue, donde algunas zonas presentan algún grado de aislamiento y/o caminos de bajo estándar para la circulación.

Finalmente, otro de los efectos identificados es la existencia de una serie de desafíos a nivel comunal y de la administración municipal en términos de **gestión de riesgos, manejo de residuos y cuidado del medio ambiente** en el territorio comunal. Esto se expresa en fenómenos como el vertido de aguas servidas al Estero Ninhue en época estival y la formación de microbasurales deterioran la calidad de vida urbana, la flora, la fauna nativa (anfibios, reptiles, aves) y la salud de la población, generando **contaminación ambiental y riesgos sanitarios,** existiendo pocas normativas que permitan al municipio una gestión efectiva en estos temas. **Se sugiere abordar este tema mediante acciones concretas de educación ambiental comunitaria.**

**Conclusiones Ámbito Desarrollo Territorial, Infraestructura y Medioambiente**

El diagnóstico territorial y ambiental de Ninhue revela una comuna de identidad cultural e histórica que enfrenta severos desafíos de habitabilidad, conectividad y sostenibilidad. Los desequilibrios presentes en el territorio se ven acentuados por una serie de desafíos de gestión del territorio, como es el surgimiento de parcelaciones de agrado o segunda vivienda que presionan la demanda de servicios, la gestión de temas como riesgos naturales, manejo de residuos o déficit en el recurso hídrico, como temas relevantes para la gestión local.

A su vez, esto permite identificar una serie de efectos o consecuencias que impactan la dinámica territorial de sus habitantes en términos de accesibilidad vial, desequilibrios de los espacios urbano - rurales, y aislamiento de los territorios dentro de la comuna ante eventos extremos del sistema natural o riesgos de incendios.

La marcada ruralidad de la comuna y la escala de sus problemas demandan una estrategia de gestión local articulada, inclusiva y con visión prospectiva. De esta forma, y considerando los principales

problemas planteados se concluyen las siguientes orientaciones estratégicas fundamentales para el PLADECO y la gestión municipal:

- **Actualización de Instrumentos de Planificación y Gestión Local**: Es clave avanzar en la actualización del Plan Regulador Comunal (PRC), y una mayor articulación con SAG para regulación de predios rústicos y la elaboración de Ordenanzas Municipales sobre Gestión de Riesgos de Desastres, Protección Ambiental y Manejo de Residuos Sólidos. Una sugerencia es definir franjas de protección ambiental en zonas inundables, en el Estero y Humedal de Ninhue, así como zonas de amortiguación contra incendios en la interfaz urbano-forestal. Asimismo, un requerimiento clave es una dirección de emergencia (que puede incluir seguridad).
- **Inversión en Infraestructura Sanitaria y hídrica Rural: Se** requiere gestionar proyectos de ampliación y mejoramiento de Sistemas de Agua Potable Rural (APR), la optimización o reubicación de la Planta de Tratamiento de Aguas Servidas urbana, y la extensión de redes sanitarias en el sector de La Posta y zonas periféricas. En el caso de los APR, resulta clave considerar los tiempos de aprobación de estos, los cuales pueden superar los 6-8 años.
- **Fortalecimiento de la Movilidad y Conectividad:** Diseñar un proyecto de Terminal de Buses o Centro de Transferencia de Pasajeros en Ninhue urbano, implementar subsidios o frecuencias garantizadas de transporte público hacia la carretera N-50 y ejecutar planes de pavimentación participativa de calles, veredas e infraestructura peatonal inclusiva para personas mayores.
- **Puesta en Valor del Patrimonio Natural y Cultural como oportunidad Económica:** Consolidar iniciativas de uso público del Cerro Ninhue (circuitos deportivos y contemplativos) y del Humedal de Ninhue (reforestación nativa y avistamiento de aves). Asimismo, impulsar centros de formación artesanal y de comercialización para proteger la denominación de origen y la sustentabilidad del trabajo de colchanderas, chupalleros y bordadoras.
- **Estrategia Integral de Prevención y Gestión del Riesgo: Fortalecer** la organización comunitaria mediante la conformación de comités de emergencia locales, capacitaciones continuas en incendios forestales y reforestación de especies nativas menos inflamables en los alrededores de los asentamientos urbanos y rurales.

### 5.3. Ámbito Desarrollo Económico Turístico

En este ámbito se identifican las principales oportunidades y problemáticas que inciden en el desarrollo económico y turístico de Ninhue, a partir del diagnóstico territorial, las instancias participativas y el trabajo realizado con las contrapartes municipales. Posteriormente, se presenta el análisis del árbol de problemas que caracteriza los principales desafíos del territorio.

**Oportunidades y/o Fortalezas:** a partir del análisis de la información secundaria, el diagnóstico territorial, las instancias participativas y la validación realizada con las contrapartes municipales vinculadas a las áreas de turismo y fomento productivo, se identifican las siguientes oportunidades y fortalezas para el desarrollo económico y turístico de la comuna de Ninhue.

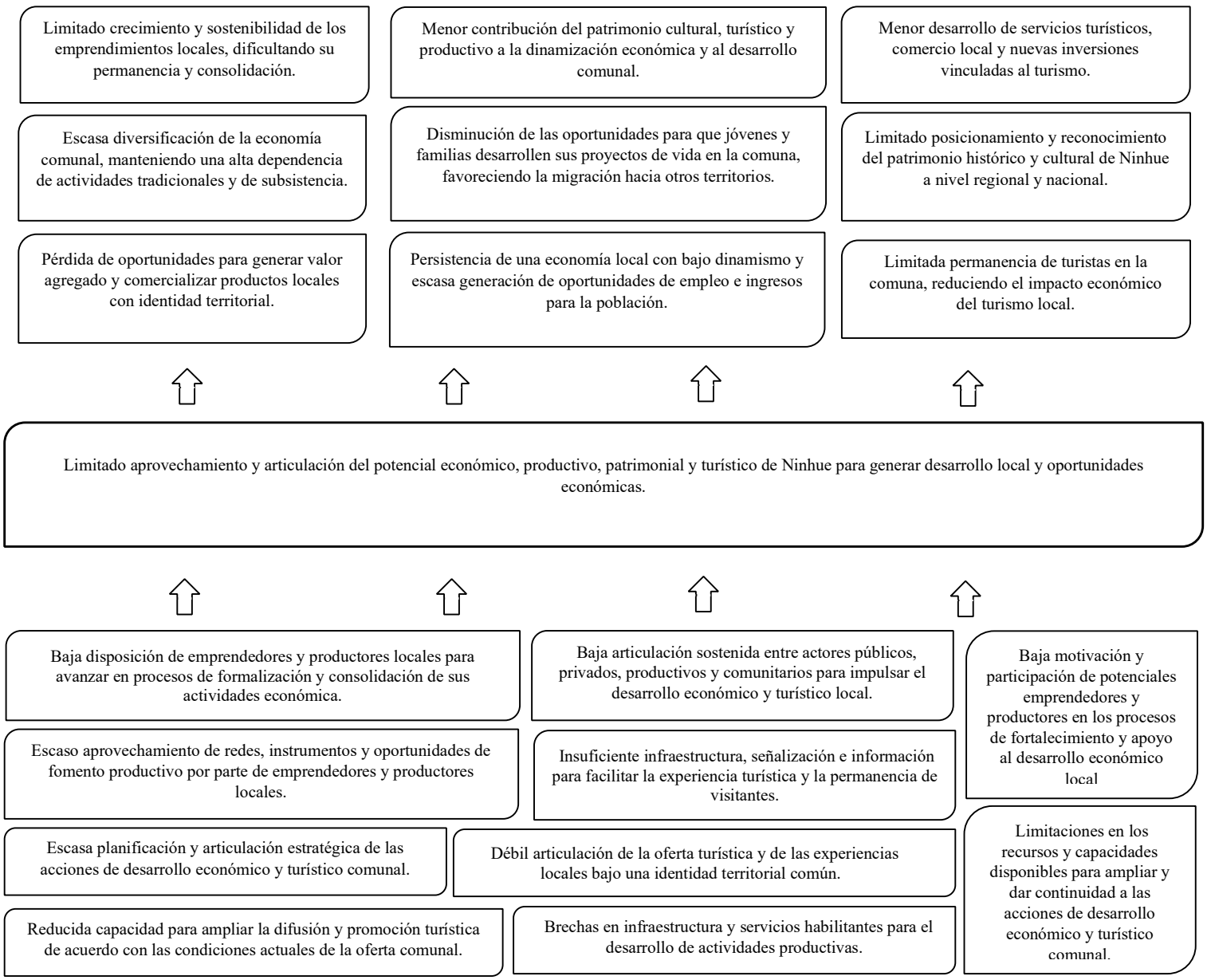
| Principales Potencialidades | Diagnóstico Información Secundaria | Territorial | Talleres con la comunidad |
|---|---|---|---|
| Patrimonio histórico, cultural y rural que fortalece la identidad territorial. | ✓ | ✓ | ✓ |
| Saberes locales, artesanía y actividades productivas con potencial de generación de valor. | ✓ | ✓ | ✓ |
| Recursos naturales, paisajísticos y culturales con potencial para complementar el desarrollo turístico. | ✓ | ✓ | ✓ |
| Existencia de emprendedores y productores locales vinculados a la economía comunal. | ✓ | ✓ | ✓ |
| Disponibilidad de programas, redes e instrumentos de apoyo al emprendimiento y fomento productivo. | ✓ | ✓ | |
| Compromiso municipal para impulsar iniciativas de desarrollo económico y puesta en valor del territorio. | | ✓ | ✓ |

A continuación, se presentan las principales problemáticas que actualmente inciden en el desarrollo económico y turístico de Ninhue, identificadas a partir de la información recopilada, el trabajo territorial y los antecedentes levantados y validados junto a las contrapartes municipales.

| Principales Problemáticas | Diagnóstico Información Secundaria | Territorial | Talleres con la comunidad |
|---|---|---|---|
| Baja cultura emprendedora y disposición a participar en procesos de fortalecimiento. | | ✓ | ✓ |
| Emprendimientos de pequeña escala, con dificultades de formalización y consolidación. | ✓ | ✓ | ✓ |
| Potencial económico, productivo y patrimonial aún poco aprovechado. | ✓ | ✓ | ✓ |
| Turismo incipiente, con baja cultura turística y una oferta poco articulada. | | ✓ | ✓ |

| | | | |
|---|---|---|---|
| Servicios y condiciones limitadas para mejorar la experiencia y permanencia de visitantes. | ✓ | ✓ | ✓ |
| Capacidades municipales acotadas frente a las múltiples funciones y demandas existentes. | | ✓ | ✓ |
| Brechas en infraestructura y equipamiento para el desarrollo productivo y turístico. | ✓ | ✓ | ✓ |

## Árbol de Problemas



El análisis del desarrollo económico y turístico de Ninhue debe partir de una característica fundamental del territorio: **la comuna posee identidad, patrimonio y recursos reconocibles, pero todavía enfrenta dificultades para convertirlos en una dinámica económica articulada y sostenida**. Ninhue es una comuna eminentemente rural, cuya identidad se encuentra estrechamente vinculada a su historia, las tradiciones campesinas, la artesanía y los saberes locales, junto con un patrimonio histórico de reconocimiento nacional, particularmente asociado al Santuario Cuna de Arturo Prat. Esta condición le otorga una identidad particular dentro del territorio de Itata y constituye una base diferenciadora para proyectar alternativas de desarrollo económico y turístico vinculadas a sus propias características territoriales.

El territorio cuenta, por tanto, con atributos que difícilmente podrían confundirse con los de cualquier otra comuna. Junto a la Cuna de Arturo Prat, destacan espacios y referentes como el Museo Vivo ARTENIN, la Casona Benavente y el Cerro Ninhue, que se complementan con una ruralidad marcada, la artesanía tradicional de bordadoras y chupalleros, la agricultura familiar, las fiestas costumbristas y diversas expresiones culturales propias de sus localidades. A ello se suman actividades comunitarias, recursos paisajísticos y naturales, así como nuevos emprendimientos y actividades productivas que evidencian capacidades existentes y posibilidades para diversificar la economía comunal.

En este contexto, el patrimonio, la cultura y la ruralidad pueden constituirse en una base para el desarrollo de una oferta económica y turística propia, vinculada a experiencias de contemplación, recorridos rurales, contacto con el paisaje, artesanía y tradiciones locales. Asimismo, las características naturales del territorio permiten proyectar progresivamente actividades de naturaleza y aventura acordes con la escala y condiciones de la comuna. La propia identidad institucional de Ninhue como **“Cuna de Arturo Prat” y territorio de grandes artesanos**, junto con el reconocimiento de su patrimonio material e inmaterial, entrega una plataforma sobre la cual es posible avanzar hacia una mayor articulación entre sus recursos, emprendimientos, actividades productivas y potencial turístico.

A pesar de ello, **tener patrimonio no significa automáticamente tener desarrollo turístico**, del mismo modo que contar con emprendedores, artesanos o productores no garantiza por sí solo la generación de nuevas oportunidades económicas. El árbol de problemas muestra precisamente esta distancia: Ninhue dispone de activos territoriales, pero éstos todavía operan de manera parcialmente fragmentada, con dificultades para conectarse entre sí y transformarse en una oferta económica y turística reconocible, organizada y capaz de generar mayor valor dentro de la propia comuna.

La situación levantada con las contrapartes municipales agrega un elemento especialmente relevante: **el problema no depende exclusivamente de infraestructura o recursos económicos**. También existe una brecha relacionada con la motivación y participación de potenciales emprendedores y productores, quienes no siempre se incorporan a los procesos de capacitación, fortalecimiento, formalización o aprovechamiento de instrumentos disponibles. Esta situación limita la capacidad de consolidar iniciativas y hace más difícil construir una base económica local capaz de sostener nuevos proyectos en el tiempo.

A ello se suma que el turismo todavía es una actividad incipiente dentro de la dinámica comunal. **Ninhue posee atractivos y recursos turísticos, pero aún no existe una cultura turística suficientemente instalada**, entendida como la capacidad colectiva de reconocer el turismo como una oportunidad de

desarrollo, participar en su construcción y generar condiciones para recibir, orientar y vincular a los visitantes con otras actividades y servicios locales. El desafío, por tanto, no consiste simplemente en "traer más turistas", sino en preparar gradualmente al territorio para que la visita pueda transformarse en una experiencia y, posteriormente, en una oportunidad económica para la comunidad.

**El problema central: tener potencial no significa necesariamente aprovecharlo**

Desde esta perspectiva, el problema central del ámbito puede comprenderse como la distancia existente entre **el potencial económico, productivo, patrimonial y turístico que posee Ninhue y su capacidad actual para articularlo y convertirlo en oportunidades concretas de desarrollo local**.

**"Limitado aprovechamiento y articulación del potencial económico, productivo, patrimonial y turístico de Ninhue para generar desarrollo local y oportunidades económicas".**

Esta formulación es para Ninhue porque no plantea que la comuna carezca de recursos. Por el contrario, reconoce que existen elementos sobre los cuales construir una estrategia propia: un patrimonio histórico fuertemente asociado a Arturo Prat, una identidad rural y campesina, artesanía y oficios tradicionales, actividades productivas locales, expresiones culturales y recursos naturales y paisajísticos. El problema aparece cuando estos elementos funcionan como activos individuales y todavía no como parte de una propuesta territorial articulada.

Por ejemplo, una persona puede visitar la Cuna de Prat y conocer uno de los principales referentes históricos de la comuna, pero esa visita no necesariamente se conecta con otros lugares, artesanos, actividades, recorridos o experiencias dentro del territorio. Del mismo modo, la existencia de artesanía, museos, actividades culturales o espacios naturales no asegura que exista una ruta, un circuito o una experiencia común que permita extender la permanencia de los visitantes y distribuir oportunidades económicas hacia distintos actores y localidades.

A esta situación se suma una oferta limitada de servicios para recibir visitantes. La disponibilidad de alimentación, alojamiento y otros servicios aún presenta brechas, incluyendo establecimientos que no funcionan durante fines de semana, lo que dificulta la permanencia de visitantes y el aprovechamiento económico de la actividad turística.

El desafío, por tanto, es **avanzar desde la existencia de recursos y actividades aisladas hacia una mayor articulación territorial**, fortaleciendo tanto las experiencias y actividades que pueden ofrecerse como las condiciones básicas para recibir visitantes y generar oportunidades económicas en la comuna.

**Causas principales: por qué el potencial no se transforma todavía en desarrollo local**

- **Baja participación y motivación de potenciales emprendedores y productores locales.** Si bien existen programas, capacitaciones e instrumentos de apoyo, su impacto depende de la participación activa de quienes pueden beneficiarse de ellos.
- **Limitado aprovechamiento de redes, programas e instrumentos de fomento.** Existe una brecha entre la oferta de apoyo disponible y la capacidad de emprendedores y productores para acceder a información, postular a financiamiento, ejecutar iniciativas y dar continuidad a sus procesos.

- **Débil articulación entre actores públicos, productivos, privados y comunitarios.** Actualmente, distintas iniciativas, emprendimientos, actividades culturales y atractivos funcionan de manera relativamente independiente. Esto limita la generación de encadenamientos económicos y la construcción de una oferta territorial articulada.
- **Capacidades institucionales limitadas para dar continuidad al desarrollo económico y turístico.** Las múltiples responsabilidades municipales dificultan mantener una dedicación permanente al acompañamiento, coordinación y seguimiento de iniciativas, lo que puede favorecer el desarrollo de acciones puntuales más que procesos sostenidos.
- **Brechas en infraestructura, servicios, señalización e información turística.** La limitada disponibilidad de servicios, junto con deficiencias en señalética e información, dificulta mejorar la experiencia de los visitantes y extender su permanencia en la comuna.
- **Desarrollo incipiente de una cultura turística comunal y de una oferta articulada.** El turismo aún no se encuentra plenamente instalado como una actividad económica compartida por la comunidad. Existen recursos y atractivos, pero todavía requieren mayor conexión entre sí y una oferta organizada antes de ampliar significativamente su promoción.

**Efectos: cuando el potencial territorial no logra transformarse en oportunidades**

Los efectos identificados en el árbol muestran que las brechas económicas y turísticas tienen consecuencias que van más allá de la actividad turística.

En primer lugar, se produce un limitado crecimiento y sostenibilidad de los emprendimientos locales. La baja participación en procesos de fortalecimiento, las dificultades de formalización y el escaso aprovechamiento de instrumentos limitan la posibilidad de consolidar actividades económicas y proyectarlas en el tiempo. Esto contribuye a mantener una economía local con baja diversificación y una importante dependencia de actividades tradicionales o de subsistencia.

También se pierden oportunidades para generar valor agregado a partir de la identidad territorial. Cuando productores, artesanos, patrimonio, cultura y turismo funcionan de manera separada, resulta más difícil construir productos, experiencias o servicios capaces de generar encadenamientos económicos dentro de la comuna.

Otro efecto relevante es la menor contribución del patrimonio al dinamismo económico local. Ninhue cuenta con un patrimonio histórico particularmente diferenciador, pero su presencia no se traduce automáticamente en una mayor actividad económica. El desafío está en que la visita al patrimonio pueda, progresivamente, vincularse con otros actores y experiencias del territorio, aumentando las oportunidades de permanencia y gasto local.

La limitada permanencia de visitantes constituye otro efecto importante. El desafío para Ninhue no es únicamente aumentar el número de personas que ingresan a la comuna, sino generar razones para que recorran más lugares, participen en actividades y conozcan otros componentes de la identidad local. Los talleres comunitarios evidencian precisamente la demanda por mayor señalética, difusión de actividades, nuevos servicios turísticos y una mejor articulación de los atractivos existentes.

Finalmente, la limitada generación de oportunidades económicas puede afectar la capacidad de jóvenes y familias para proyectar su vida dentro de la comuna. Cuando existen pocas alternativas para emprender, trabajar o desarrollar nuevas actividades, aumenta la posibilidad de buscar oportunidades en otros territorios. El desarrollo económico y turístico, por tanto, debe entenderse como una herramienta para ampliar opciones de desarrollo local y no solamente como una estrategia de atracción de visitantes.

**Dimensiones de competitividad territorial**

El análisis del árbol de problemas permite complementar la comprensión del desarrollo económico y turístico de Ninhue desde una perspectiva de competitividad territorial. En este caso, la competitividad no debe entenderse como la capacidad de competir con destinos turísticos masivos o consolidados. **Ninhue no necesita parecerse a otro territorio para desarrollarse.**

Su principal oportunidad está precisamente en sus singularidades: su identidad rural, el vínculo con la historia de Arturo Prat, la artesanía tradicional, los saberes campesinos, las expresiones culturales y un entorno que permite proyectar experiencias vinculadas a la contemplación, la naturaleza y el turismo rural. La Cuna de Prat constituye, además, un activo patrimonial concreto y vigente dentro de la oferta territorial.

Desde esta perspectiva, las principales dimensiones que condicionan el desarrollo económico y turístico de Ninhue se relacionan con la participación y capacidades de los actores locales, el acceso y aprovechamiento de recursos e instrumentos, la articulación entre actividades económicas, la disponibilidad de condiciones habilitantes y la capacidad para proyectar una identidad territorial coherente.

- **En participación y capacidades de los actores locales**, la prioridad es fortalecer la motivación y disposición de emprendedores y productores para involucrarse en procesos de desarrollo. La capacitación debe estar vinculada a necesidades concretas y acompañada de seguimiento.
- **En actividades económicas y encadenamientos locales**, la oportunidad está en conectar aquello que actualmente existe. La artesanía, el patrimonio, las actividades culturales, la ruralidad y los recursos naturales pueden complementar una oferta de experiencias territoriales. La lógica no debe ser crear artificialmente actividades, sino organizar y poner en valor aquellas capacidades que ya forman parte de Ninhue.
- **En infraestructura y condiciones habilitantes**, resulta prioritario avanzar en señalización, información, espacios y servicios que permitan mejorar tanto la actividad productiva como la experiencia de quienes visitan la comuna. La inversión debe responder a una lógica territorial y contribuir a conectar distintos puntos de interés.
- **En vínculos con los mercados**, Ninhue requiere construir una propuesta coherente con su propia escala. Más que competir por turismo masivo, puede posicionarse progresivamente a partir de experiencias patrimoniales, rurales, culturales y de naturaleza. Esto requiere información ordenada, difusión gradual, circuitos y recorridos, articulación entre actores y una identidad territorial compartida.

**Orientaciones y proyecciones para el desarrollo Económico Turístico**

- **Fortalecer la motivación y participación de emprendedores y productores locales**, mediante procesos cercanos de acompañamiento, que permitan avanzar progresivamente en formalización, consolidación y aprovechamiento de oportunidades.
- **Construir una articulación territorial permanente**, generando espacios de coordinación entre municipio, emprendedores, artesanos, productores, organizaciones culturales y actores vinculados al patrimonio y al turismo.
- **Desarrollar una cultura turística comunal**, orientada a que la comunidad reconozca el turismo como una oportunidad complementaria de desarrollo, basada en la valoración del patrimonio, la identidad local, la hospitalidad y la participación de distintos actores.
- **Articular experiencias a partir de las singularidades de Ninhue**. La oportunidad está en conectar el patrimonio histórico, particularmente el eje asociado a la Cuna de Arturo Prat, con la artesanía, la ruralidad, las expresiones culturales y los recursos naturales y paisajísticos.
- **Explorar progresivamente nuevas modalidades de turismo**, especialmente aquellas compatibles con las características territoriales de la comuna, como turismo patrimonial, rural, de contemplación, naturaleza y, en sectores donde existan condiciones adecuadas, actividades de aventura.
- **Fortalecer las condiciones habilitantes,** priorizando señalética, información turística, mejoramiento de espacios y servicios complementarios, de acuerdo con la capacidad real de respuesta de la comuna.
- **Ordenar la difusión y promoción turística**, evitando una promoción desvinculada de la oferta efectiva. La estrategia debe avanzar de manera gradual: primero fortaleciendo y articulando la experiencia territorial y luego ampliando progresivamente su posicionamiento.
- **Fortalecer los encadenamientos económicos locales**, buscando que una visita, una actividad cultural o una experiencia turística pueda generar oportunidades para más de un actor y que una mayor proporción del valor generado permanezca dentro de Ninhue.

**Conclusión Ámbito Desarrollo Económico Turístico**

El árbol de problemas evidencia que Ninhue cuenta con atributos territoriales suficientes para avanzar en un proceso de desarrollo económico y turístico propio, pero el principal desafío está en transformar esos atributos en una dinámica territorial más articulada. La comuna posee un patrimonio histórico distintivo, una fuerte identidad rural y campesina, artesanía y saberes locales, actividades productivas y recursos naturales y paisajísticos que permiten proyectar oportunidades más allá de las actividades económicas tradicionales.

Las problemáticas identificadas muestran que las principales limitaciones no se encuentran exclusivamente en la ausencia de recursos. La baja motivación y participación de potenciales emprendedores, las dificultades para consolidar actividades económicas, el limitado aprovechamiento de instrumentos de fomento, la débil articulación entre actores, las capacidades institucionales acotadas y

las brechas en infraestructura y servicios dificultan que los activos existentes puedan convertirse en oportunidades sostenibles.

En el ámbito turístico, el desafío es todavía más específico. Ninhue posee patrimonio y atractivos, pero aún debe avanzar en la construcción de una cultura turística y en la articulación de una oferta capaz de conectar sus distintos recursos. La Cuna de Prat, la artesanía, la ruralidad, las actividades culturales y los paisajes comunales pueden constituir componentes de una experiencia territorial más amplia, incorporando progresivamente turismo de contemplación, naturaleza, recorridos rurales y otras actividades compatibles con la identidad y capacidades del territorio.

Desde esta perspectiva, el desafío estratégico de Ninhue consiste en pasar desde recursos y oportunidades dispersas hacia una propuesta territorial progresivamente articulada. No se trata de transformar artificialmente a la comuna en un destino turístico masivo, sino de fortalecer aquello que la hace distinta, activar a sus actores locales y generar las condiciones para que el patrimonio, la producción, la artesanía, la cultura y la ruralidad puedan convertirse, de manera gradual, en oportunidades económicas concretas.

Así, el desarrollo económico y turístico de Ninhue dependerá menos de la incorporación de nuevos atractivos y más de su capacidad para conectar, organizar y poner en valor lo que ya posee, fortaleciendo la participación local y construyendo una oferta auténticamente ninhueana. Porque, en este caso, la estrategia no es inventar un destino: es lograr que Ninhue reconozca, articule y proyecte mejor lo que ya es.

### 5.4. Ámbito Desarrollo Social

Como contexto del ámbito social de la comuna, se presentan las principales fortalezas y oportunidades identificadas en el territorio, así como los problemas y desafíos que inciden en la calidad de vida de sus habitantes. Estas materias fueron levantadas mediante el trabajo desarrollado con la comunidad, el equipo municipal y la revisión de antecedentes secundarios. Posteriormente, se analiza el diagnóstico a través del árbol de problemas, el cual permite comprender de manera integrada las principales brechas asociadas a la participación comunitaria, el acceso a oportunidades, la equidad territorial y la capacidad de respuesta de la gestión social comunal.

**Oportunidades y/o Fortalezas**: A partir del trabajo realizado con la Comunidad y en los talleres ejecutados en el territorio, fue posible identificar estas oportunidades y fortalezas en el ámbito social de Ninhue.

| Principales Potencialidades | Diagnóstico Información Secundaria | Territorial | Talleres con la comunidad |
|---|---|---|---|
| Oficina de la mujer deriva casos complejos a intervención psicosocial (triada) y trabaja directamente con organizaciones de mujeres rurales. | | ✓ | |

| | | | |
|---|---|---|---|
| Colaboración exitosa con Essbio para la postulación y entrega de subsidios de agua, complementada con camiones aljibe. | | ✓ | |
| Mesa de trabajo exitosa de infancia, niñez y juventud; la componen la OLN, dirección de salud, educación, DIDECO y son parte de la red regional (consejo consultivo). | | ✓ | |
| Los encargados de cada área van a terreno a informar sobre beneficios, usando distintos medios de comunicación. | | ✓ | |
| Organizaciones sociales y territoriales acceden a FNDR, Fondeve, subsidio municipal, FSPR y FRIL; existen Unión Comunal de Mujeres y JJ.VV. (UCAM) | | | ✓ |
| Encargado de cultura coordina artesanos, restaurantes y la agrupación "Colchanderas de Ninhue"; administra fiestas tradicionales (chupalla, trilla a yegua suelta). | | ✓ | ✓ |
| Personas mayores llegan a la comuna buscando tranquilidad, lo que ayuda a dinamizar la cultura local. | | ✓ | ✓ |
| Los funcionarios se ponen a disposición de la comunidad incluso fuera del horario laboral. | | | ✓ |
| Buena cobertura educacional: en zona rural desde pre-kínder a 8vo básico, en zona urbana jardines y sala cuna, con administración DAEM. | | | ✓ |
| Reconocimiento de la comunidad a los colegios por sus resultados en la prueba SIMCE. | | | ✓ |
| Apoyo municipal a estudiantes de educación superior; con Carreras técnicas en el liceo; técnico agrícola y técnico en informática y Convenio con la universidad del Biobío, Adventista, entre otras entidades educativas. | | ✓ | ✓ |
| Buena atención y entrega de medicamentos en el CESFAM; farmacias y veterinarios disponibles en la comuna. | | ✓ | ✓ |

| | | | |
|---|---|---|---|
| Ninhue administra la UAPO (Unidad de Atención Primaria Oftalmológica) para la micro red con Quirihue y Cobquecura. | | ✓ | |
| Convenios de salud: para traslado a pacientes para mamografías y otros exámenes de laboratorio en centros de derivación. | | ✓ | |
| Proyecto de posta en Talhuán con autorización ministerial ya obtenida; en gestión de financiamiento para el anteproyecto. | ✓ | ✓ | |
| Ninhue posee un servicio de salud avanzado con ecógrafo, servicio de telemedicina, programa odontológico de especialidad, servicio de urgencia rural y dos ambulancias operativas cubren la demanda de emergencia comunal. Además, se espera tener operativa la clínica odontológica móvil para la primavera del 2026. | ✓ | ✓ | |
| Programas de atención domiciliaria para adultos mayores, pacientes postrados y oncológicos, con entrega de pañales e insumos. | | ✓ | |
| Ninhue posee dos postas de salud rural (El Sauce y El Rincón) donde atienden especialistas como: enfermeras, nutricionistas, kinesiólogos, podólogos, etc. Con la presencia de una Tens permanente. | | ✓ | ✓ |
| Programa radial informa y educa a la comunidad sobre los procesos de atención del CESFAM. | | ✓ | |
| El municipio ya trabaja en un proyecto de reposición del CESFAM, ya que el actual tiene más de 25 años. | ✓ | ✓ | |
| Cámaras urbanas y sala de monitoreo, fortalecidas desde la creación del Consejo de Seguridad en 2022. Convenio con el gobierno regional “SITIA” que permite un sistema integrado intercomunal con el uso de la IA. | | ✓ | |
| Convenio "Programa de Coordinación Municipal OS14" (2,5 años) permite trabajo preventivo conjunto con Carabineros: control de patentes de alcohol, control de identidad, etc. | | ✓ | |

| | | | |
|---|---|---|---|
| Vehículo municipal exclusivo de seguridad, compartido con Carabineros. | | ✓ | |
| 19 proyectos ganados el año pasado vía FNDR, principalmente en iluminación, alarmas y prevención de riesgos y desastres. | | ✓ | |
| Ninhue ha aumentado el número de organizaciones territoriales y funcionales, lo que ha resultado en la creación progresiva de uniones comunales y una unión comunal rural de JJ.VV. Además, es la comuna con más clubes de huasos amateur de la región. | | ✓ | ✓ |
| Programa de integración escolar: programa para niños con necesidades especiales PIE. | | ✓ | |

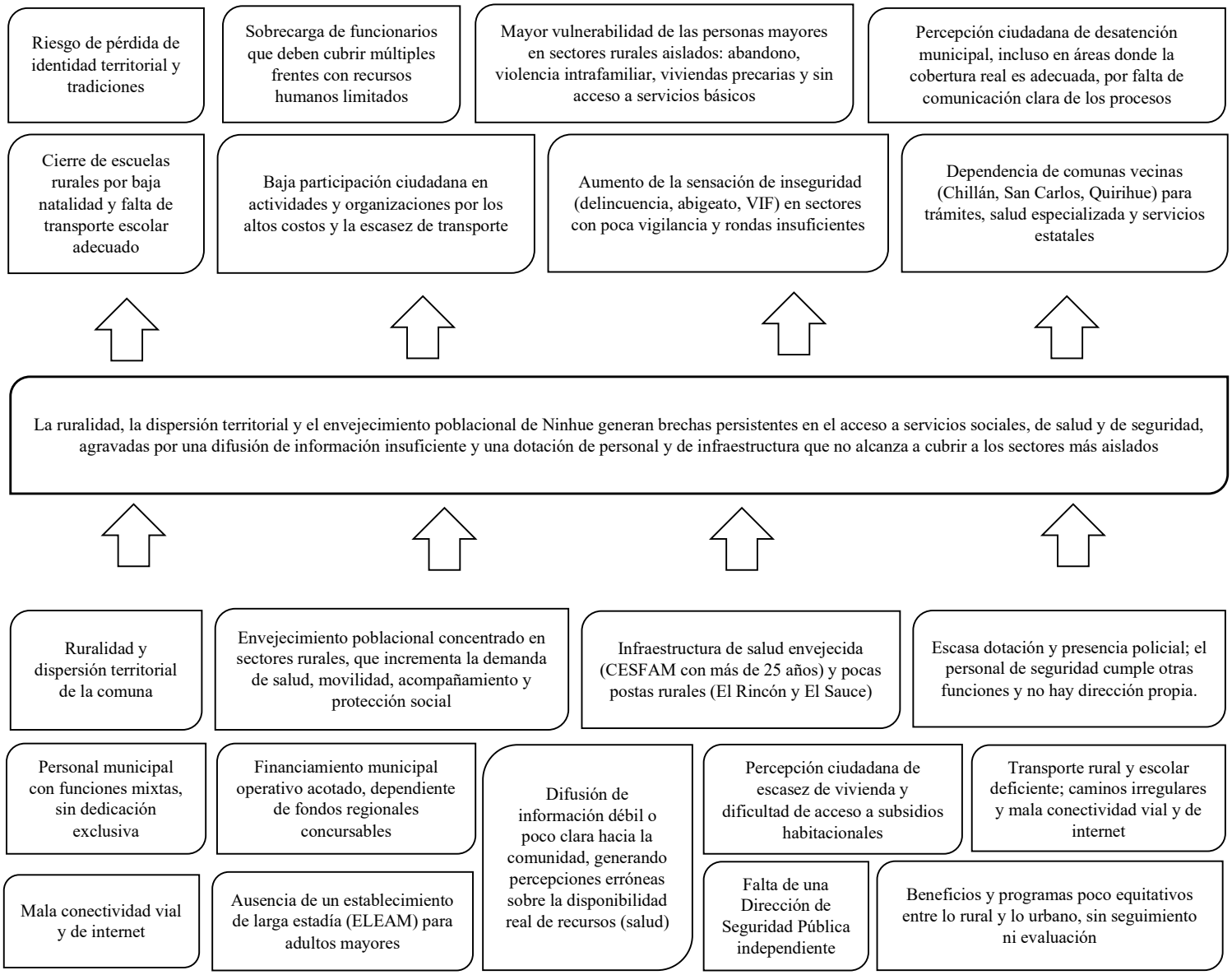
De la misma forma, se identificaron las siguientes problemáticas y amenazas en los ámbitos de desarrollo social y comunitario, educación, salud y seguridad ciudadana de Ninhue.

| Principales Problemáticas | Diagnóstico Información Secundaria | Territorial | Talleres con la comunidad |
|---|---|---|---|
| No existe un lugar para infancias con trastorno del espectro autista (TEA) ni hogares para personas mayores. | ✓ | ✓ | ✓ |
| Percepción ciudadana de falta de viviendas y dificultad para acceder a los subsidios habitacionales, aunque esta necesidad ya está cubierta. | | ✓ | ✓ |
| Trámites en PDI, SII y similares obligan a viajar hasta Chillán. | | | ✓ |
| La información no siempre llega de manera oportuna a los sectores más aislados por la precaria señal de internet en los puntos rurales de la comuna. | | | ✓ |
| Falta de profundidad en la comprensión comunitaria sobre la oferta de capacitación constante que ofrece el municipio, sobre todo de programas de autonomía económica, especialmente para mujeres, y los elementos que significan el emprendimiento. | ✓ | ✓ | ✓ |

| | | | |
|---|---|---|---|
| El área de la mujer depende de una sola persona para cubrir intervención psicosocial y trabajo comunitario a la vez. | | ✓ | |
| Escuelas rurales cierran por baja natalidad y falta de alumnos; muchos estudiantes vienen de fuera de la comuna. | | ✓ | |
| Sensación de la comunidad escolar de transporte escolar rural insuficiente. | | | ✓ |
| Falta de conectividad a internet dentro de los establecimientos educacionales. | | ✓ | ✓ |
| Necesidad de mejorar espacios educativos (patios, salas, comedores, baños) y contar con inspectores en escuelas rurales, ya que están mal distribuidos los cargos de asistente de sala. | | ✓ | ✓ |
| CESFAM con más de 25 años de antigüedad; las postas rurales (El Rincón y El Sauce), requieren renovación. | | ✓ | ✓ |
| Triage telefónico y trazabilidad de medicamentos (sistema Rayén) generan percepción de mala priorización o pérdida de stock, aun cuando el proceso funciona. | | | ✓ |
| Las licencias médicas frecuentes reducen la disponibilidad real de horas de atención. | | | ✓ |
| No existe un establecimiento de larga estadía para adultos mayores (ELEAM), lo que se traduce en posible abandono y falta de redes de apoyo. | | | ✓ |
| La escasa locomoción dificulta el acceso a controles y tratamientos fuera de la comuna | | | ✓ |
| Aumento de la delincuencia y la violencia de género, con denuncias en alza (incluyendo VIF). | | ✓ | ✓ |
| Falta de iluminación y de cámaras en sectores rurales. | | ✓ | ✓ |
| La seguridad ciudadana cumple funciones mixtas; no hay personal dedicado únicamente a esta labor. | | ✓ | ✓ |

| | | | |
|---|---|---|---|
| La oficina de seguridad depende de DIDECO, sin una Dirección propia. | | ✓ | |
| Recursos municipales operativos limitados (~$4.000.000 anual + $10.000.000 para mantención de cámaras); se depende de fondos regionales. | | ✓ | |
| No se logra identificar el origen de robos en edificios públicos (Registro Civil, municipalidad, consultorio). | | ✓ | ✓ |

## Árbol de Problemas



### ¿Por qué ocurre el problema?

En las raíces del árbol se encuentran las causas que explican el origen de las dificultades sociales de Ninhue. Estas causas pueden ser internas, es decir, que dependen de la gestión del municipio, o externas, relacionadas con el contexto territorial y nacional.

Dentro de las causas internas, se detectó que buena parte de las áreas municipales —desde el área de la mujer hasta la oficina de seguridad— dependen de un número reducido de funcionarios que deben cubrir múltiples frentes a la vez, lo que limita la capacidad de dar seguimiento y profundidad a cada caso. A esto se suma que la comunicación de los procesos internos —como el sistema de horas médicas, la priorización en el CESFAM o la trazabilidad de medicamentos— no siempre llega de forma clara a la ciudadanía, generando una percepción de desatención incluso en áreas donde la cobertura real es adecuada. La infraestructura municipal, por su parte, no ha crecido al mismo ritmo que las necesidades de la comuna: el CESFAM tiene más de 25 años, solo existen dos postas rurales, no hay un establecimiento de larga estadía para adultos mayores (ELEAM) ni un espacio para la atención de infancias con trastorno del espectro autista (TEA), y la oficina de seguridad aún no cuenta con una Dirección propia ni con personal dedicado exclusivamente a esa labor. En el ámbito educativo, la baja natalidad y la falta de transporte escolar adecuado ponen en riesgo la continuidad de las escuelas rurales, mientras persisten brechas de conectividad a internet dentro de los propios establecimientos.

En cuanto a las causas externas, hay factores que el municipio no controla directamente pero que inciden con fuerza en la situación social de la comuna. La ruralidad y la dispersión territorial de Ninhue dificultan que los servicios y beneficios lleguen de manera uniforme a todos los sectores, y se traducen en un alto costo de traslado y una locomoción escasa que limita tanto la participación ciudadana como el acceso a la salud. El envejecimiento poblacional, especialmente marcado en los sectores rurales, incrementa año tras año la demanda de acompañamiento, movilidad y protección social, superando la capacidad instalada actual. A ello se suma la dependencia de fondos regionales concursables para proyectos de mayor envergadura en seguridad e infraestructura, y la distancia hacia centros de derivación como Chillán, San Carlos y Quirihue para trámites estatales y atención de salud especializada.

### ¿Cuál es el problema central?

Todas esas raíces, internas y externas, confluyen en un problema central que se ubica en el tronco del árbol. En el caso de Ninhue, el problema principal es que la ruralidad, la dispersión territorial y el envejecimiento poblacional de la comuna exceden la capacidad actual de cobertura, comunicación y dotación de personal del municipio, lo que genera brechas de acceso a los servicios sociales, de salud, educación y seguridad para las familias de los sectores más aislados. Dicho de manera más simple: en Ninhue no es que falten fortalezas o iniciativas hay un CESFAM con buena cobertura, un sistema de televigilancia en desarrollo, una identidad cultural fuerte y una comunidad organizada, sino que estas capacidades no logran llegar de manera pareja a todo el territorio, y buena parte de lo que se percibe como falta de recursos es en realidad falta de comunicación y de dotación suficiente para sostener esa cobertura en el tiempo.

### ¿Qué consecuencias tiene este problema?

Una vez identificado el problema central, aparecen los efectos o consecuencias negativas que el trabajo diagnóstico permitió observar en el territorio. Una de las consecuencias más evidentes es el mayor aislamiento y vulnerabilidad de los adultos mayores en los sectores rurales, quienes en algunos casos quedan sin acceso a agua potable, sin redes de apoyo y expuestos a situaciones de abandono. También se profundiza la desconfianza ciudadana hacia procesos que, aunque funcionan adecuadamente —como el triage médico o la entrega de medicamentos—, no son comprendidos por la comunidad debido a una difusión insuficiente, lo que erosiona la confianza en el municipio y en sus instituciones. La baja participación en actividades comunitarias, producto de los altos costos de traslado y la escasa locomoción, debilita la organización social y limita la capacidad de la comunidad de incidir en las decisiones que la afectan. En el ámbito de la seguridad, la limitada cobertura de vigilancia en sectores rurales incrementa la sensación de inseguridad y expone a la comunidad a mayores riesgos frente a la delincuencia y la violencia de género. Finalmente, si estas brechas no se abordan, existe el riesgo de que Ninhue pierda parte de su identidad y sus tradiciones —como la fiesta de la chupalla o la trilla a yegua suelta— en el proceso de modernización de sus servicios.

## Conclusión Ámbito Desarrollo Social

El diagnóstico de Ninhue muestra que el corazón del desafío no es la falta de programas ni de voluntad, sino la brecha entre la capacidad instalada del municipio y las demandas que impone un territorio disperso, rural y con una población que envejece. Las causas de fondo están en una dotación de personal insuficiente para cubrir todos los frentes, una comunicación que no siempre logra transparentar los procesos que sí funcionan, y una infraestructura que ya no da abasto en salud, educación y seguridad. Todo ello ha generado un problema central que es la incapacidad de cubrir de manera equitativa y oportuna a los sectores más aislados de la comuna. Si esto no se aborda a tiempo, las consecuencias serán mayor vulnerabilidad de los adultos mayores, menor confianza ciudadana, debilitamiento de la participación comunitaria y una pérdida progresiva de la identidad territorial. La buena noticia es que, tal como ocurrió en este diagnóstico, comprender y ordenar estas problemáticas permite diseñar las soluciones adecuadas, que es exactamente lo que busca el cuadro de lineamientos dentro de la Matriz de Desarrollo Social que se presenta a continuación.

## 6. Estrategias de desarrollo, Misión, Visión, Valores y Políticas

### 6.1. Visión

La Visión comunal es la imagen de futuro que la comuna quiere construir. Expresa una aspiración compartida y orienta prioridades, proyectos y decisiones de largo plazo. No describe sólo lo que Ninhue es hoy, sino aquello en lo que quiere convertirse.

*"Ninhue es una comuna rural e histórica que preserva y promueve su identidad, su cultura turística y se desarrolla responsablemente con su gente, para vivir mejor y abrir oportunidades a las nuevas generaciones."*

### 6.2. Misión

Por su parte la Misión municipal define el rol que asume el municipio para contribuir al logro de la visión. Explica cómo debe actuar la organización municipal, con quiénes debe relacionarse y qué tipo de servicio público quiere entregar a la comunidad.

*"Somos un municipio cercano, profesional y confiable, con personas comprometidas con el servicio a la comunidad. trabajamos coordinadamente con la ciudadanía, fortalecemos sus capacidades y usamos la infraestructura y las tecnologías para responder mejor, anticiparnos y llegar oportunamente a cada territorio de Ninhue."*

### 6.3. Valores

Tan relevante como establecer la visión comunal y misión municipal resulta ser el establecimiento de los Valores y principios, dado que son los criterios que orientan la manera en que Ninhue quiere desarrollarse y cómo deben tomarse las decisiones. Permiten que el desarrollo no se mida sólo por lo que se logra, sino también por la forma en que se logra.

| | |
|---|---|
| **Responsabilidad Territorial** | Desarrollarse cuidando el agua, el paisaje, el patrimonio y el futuro. |
| **Respeto** | A las personas, su historia, diversidad y formas de vida. |
| **Gobierno Abierto** | Información clara, decisiones compartidas y participativas, explicadas con cuentas oportunas. |
| **Democracia y Participación** | La comunidad incide, propone, prioriza y evalúa. |
| **Vocación de servicio** | Cercanía, buen trato y respuestas que generan confianza. |

### 6.4. Políticas Orientadoras

En coherencia con lo anterior se hace necesario definir las Políticas, pues son orientaciones permanentes que ayudan a transformar la visión y la misión en criterios concretos de gestión. No reemplazan los

programas ni los proyectos; indican cómo deben diseñarse, priorizarse, implementarse y evaluarse las iniciativas consignadas en el PLADECO.

En Ninhue, estas políticas buscan que la planificación se traduzca en acción y que el desarrollo comunal sea sostenible, articulado y coherente.

| | |
|---|---|
| **Modernización con propósito** | Ordenar procesos, fortalecer equipos y mejorar la atención. Cada cambio debe traducirse en un mejor servicio. |
| **TIC al servicio de la gente** | Digitalizar para simplificar trámites, responder a tiempo y acercar el municipio a las localidades rurales. |
| **Aprendizaje y comunicación** | Avanzar por etapas, comenzar con soluciones simples, probar, escuchar y escalar lo que funciona. |
| **Gradualidad y pilotaje** | Avanzar por etapas, comenzar con soluciones simples, probar, escuchar y escalar lo que funciona. |

## 7. Lineamientos de Planificación

### 7.1. Desarrollo de la Institución Municipal

| | Lineamiento | Objetivos estratégicos | Objetivos específicos |
|---|---|---|---|
| DESARROLLO INSTITUCIONAL | **Lineamiento N°1:** Municipio del siglo XXI: gestión integrada, estratégica y orientada a resultados | 1.1.- Articular planificación, ejecución, seguimiento y actualización, ordenando planes, procesos, responsabilidades y prioridades comunales. | 1.1.1.- Integrar PLADECO con la otra cartera de planes, programas, inversiones y compromisos en una agenda comunal única, priorizada y vinculada al presupuesto. |
| | | | 1.1.2.- Instalar un sistema de coordinación y control de gestión con responsables, plazos, hitos, indicadores y revisiones periódicas. |
| | | | 1.1.3.- Implementar un ciclo de evaluación y actualización, utilizando resultados, aprendizajes y nuevas necesidades territoriales para ajustar decisiones. |
| | **Lineamiento N°2:** Calidad de servicio, satisfacción usuaria y atención territorial | 2.1.- Asegurar una atención oportuna, cercana, respetuosa y trazable, reduciendo barreras de acceso y desigualdades territoriales. | 2.1.1.- Establecer estándares y una carta de servicios con tiempos de respuesta, canales, responsables e información comprensible. |
| | | | 2.1.2- Implementar un registro único de consultas, solicitudes, reclamos y derivaciones, con seguimiento y medición periódica de satisfacción usuaria. |
| | | | 2.1.3- Fortalecer la atención en terreno y los operativos coordinados, priorizando personas mayores, cuidadores y localidades con dificultades de movilidad o conectividad. |
| | | | 2.1.4.- Implementar sistema de evaluación de satisfacción de prestaciones y servicios municipales. |
| | **Lineamiento N°3:** Simplificación, integración de procesos y transformación digital inclusiva | 3.1.- Disminuir duplicidades, carga administrativa y tiempos de respuesta, haciendo de la tecnología un puente y no una nueva barrera. | 3.1.1.- Levantar, simplificar y estandarizar los trámites de mayor demanda antes de digitalizarlos, clarificando etapas, roles y requisitos. |
| | | | 3.1.2.- Implementar flujos integrados y compartidos que eviten plataformas aisladas, mejoren la trazabilidad y coordinen a las unidades. |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | | 3.1.3- Desarrollar canales presenciales y digitales complementarios, puntos de apoyo y alfabetización digital para funcionarios y comunidades rurales. |
| | **Lineamiento N°4:**<br><br>Funcionarios al centro: calidad de vida laboral y formación continua | 4.1.- Reconocer que sin funcionarios no hay modernización, fortaleciéndolos como protagonistas del cambio, el aprendizaje y el servicio público. | 4.1.1.- Implementar formación permanente en gestión pública, atención usuaria, herramientas digitales, planificación, mejora de procesos, trabajo en equipo y gestión del cambio. |
| | | | 4.1.2.- Crear espacios de aprendizaje y transferencia entre funcionarios con experiencia y nuevas generaciones, reconociendo talentos y buenas prácticas. |
| | | | 4.1.3.- Desarrollar una política de calidad de vida laboral que aborde clima, comunicación interna, cargas, cuidado, reconocimiento y seguridad psicológica. |
| | **Lineamiento N°5:**<br><br>Comunicación, participación y gobernanza corresponsable | 5.1.- Articular municipio, comunidad e instituciones para construir soluciones pertinentes, movilizar recursos y fortalecer la confianza comunal. | 5.1.1.- Implementar una comunicación clara, oportuna y multicanal, adaptada a la dispersión rural y a las limitaciones de conectividad. |
| | | | 5.1.2.- Crear instancias territoriales de participación y seguimiento ciudadano de prioridades, planes y resultados, con información pública sencilla. |
| | | | 5.1.3.- Consolidar redes con organizaciones, salud, servicios públicos, Gobierno Regional, academia y empresas para abordar salud, agua, conectividad y desarrollo local. |

*Fuente: Elaboración propia en coordinación con Equipo Municipal, (UBB, 2026).*

## 7.2. Desarrollo Territorial, Infraestructura y Medio Ambiente

| | Lineamiento | Objetivos estratégicos | Objetivos específicos |
|---|---|---|---|
| DESARROLLO TERRITORIAL, INFRAESTRUCTURA Y MEDIOAÁMBIENTE | **Lineamiento N°1:**<br>Ordenamiento Territorial, Planificación Normativa e Infraestructura Vial | 1.1.- Modernizar los instrumentos de planificación y regulación del uso del suelo para orientar el crecimiento urbano-rural. | 1.1.1.- Actualizar el Plan Regulador Comunal (PRC) —vigente desde el año 2003— para orientar la expansión urbana, mitigar la ocupación en zonas con riesgo de inundación o remoción en masa y controlar la proliferación de parcelaciones de agrado (articulación con SAG, bajo DL 3.516 de predios rústicos) |
| | | | 1.1.2.- Promover e implementar ordenanzas locales específicas en materias de gestión del riesgo de desastres, urbanismo, protección vegetal/hídrica y fiscalización territorial. |
| | | 1.2.- Fortalecer la conectividad, movilidad sustentable e infraestructura peatonal comunal. | 1.2.1.- Implementar incentivos/subsidios para garantizar que el transporte interurbano que transita por la Ruta N-50 ingrese al centro urbano. |
| | | | 1.2.2.- Mantener y ampliar programas de pavimentación participativa de la red vial rural de ripio/tierra y mejorar la infraestructura peatonal con veredas inclusivas adaptadas a la alta proporción de adultos mayores. |
| | **Lineamiento N°2:**<br>Gestión Ambiental, Recursos Hídricos y Mitigación del Riesgo de Desastres | 2.1.- Garantizar la seguridad hídrica y la cobertura de infraestructura sanitaria pública. | 2.1.1.- Gestionar proyectos de ampliación, mejoramiento y construcción de Sistemas de Agua Potable Rural (APR) u otras soluciones de acceso al recurso hídrico, así como redes de alcantarillado en zonas periféricas y rurales prioritarias como el sector La Posta.<br>Las iniciativas deberán considerar tiempos realistas en su formación y cálculo de caudales y arranques. |
| | | | 2.1.2.- Optimizar Planta de Tratamiento de Aguas Servidas del área urbana para erradicar las descargas contaminantes en el Estero Ninhue durante la temporada estival. |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | 2.2.- Aumentar la resiliencia comunal ante la amenaza de incendios forestales y eventos asociados al cambio climático. | 2.2.1.- Conformar comités de emergencia locales y desarrollar capacitaciones y programas educativos dirigidas a la comunidad (JJVV o similares) para instalar cultura de prevención y respuesta ante eventos climáticos severos e incendios. |
| | | | 2.2.2.- Establecer áreas de mitigación en la interfaz urbano-forestal e impulsar planes de reforestación nativa (coordinación con Fomento Productivo) en los alrededores de los asentamientos y en el Sitio Prioritario "Altos de Ninhue". |
| | **Lineamiento N°3:** Integración Socio-Territorial y Manejo Integral de Residuos Sólidos | 3.1.-Reducir las brechas de inequidad socio-territorial entre el centro urbano y sectores rurales. | 3.1.1.- Descentralizar progresivamente la provisión de equipamientos, servicios públicos, atención de salud (posta sector Talhuan) y actividades educativas hacia las zonas rurales más distantes. En el caso de escuelas rurales, evaluar factibilidad según estudiantes en zonas rurales. |
| | | | 3.1.2.- Fomentar programas formativos e incentivos productivos que generen oportunidades de empleo para retener a la población joven y valorizar la contribución de los adultos mayores retirados que retornan a la comuna. |
| | | 3.2.- Implementar un sistema comunal de gestión sustentable de residuos sólidos y protección del paisaje. | 3.2.1.-Diseñar e implementar programas municipales de educación ambiental comunitaria que promueva la practicas de recolección selectiva, reciclaje y compostaje en la población. |
| | | | 3.2.2.- Fortalecer de manera progresiva el equipamiento municipal de recolección e intensificar la fiscalización para la erradicación definitiva de microbasurales clandestinos en quebradas, caminos rurales y en el lecho del Estero Ninhue. Explorar opciones de financiamiento público - privado |

*Fuente: Elaboración propia en coordinación con Equipo Municipal, (UBB, 2026).*

## 7.3. Desarrollo Económico Turístico

| | Lineamiento | Objetivos estratégicos | Objetivos específicos |
|---|---|---|---|
| DESARROLLO ECONÓMICO TURÍSTICO | **Lineamiento N.º 1:** Fortalecimiento del ecosistema económico local y del emprendimiento | 1.1. Fortalecer las capacidades técnicas, de gestión y sostenibilidad de los emprendimientos locales, turísticos y productivos. | 1.1.1. Promover procesos de capacitación y asistencia técnica para emprendedores y actores económicos locales. |
| | | | 1.1.2. Fomentar la formalización y consolidación de emprendimientos locales, turísticos y productivos. |
| | | | 1.1.3. Facilitar el acceso a instrumentos de fomento, financiamiento e inversión. |
| | | 1.2. Impulsar la diversificación y consolidación de las actividades económicas de la comuna. | 1.2.1. Promover nuevos rubros, productos y servicios complementarios. |
| | | | 1.2.2. Fomentar la agregación de valor y diferenciación de productos locales asociados a la identidad territorial. |
| | | | 1.2.3. Favorecer iniciativas que contribuyan a ampliar las oportunidades de empleo e ingresos en la comuna. |
| | **Lineamiento N.º 2:** Desarrollo turístico y puesta en valor del patrimonio e identidad territorial | 2.1. Consolidar una oferta turística basada en el patrimonio histórico, cultural y natural de Ninhue. | 2.1.1. Poner en valor los recursos patrimoniales, culturales y naturales de la comuna. |
| | | | 2.1.2. Desarrollar y fortalecer experiencias turísticas vinculadas a la identidad y características del territorio. |
| | | | 2.1.3. Promover estándares de calidad en los servicios y experiencias turísticas locales. |
| | | 2.2. Fortalecer las condiciones habilitantes para el desarrollo turístico comunal. | 2.2.1. Mejorar la señalización y la información para visitantes. |
| | | | 2.2.2. Favorecer condiciones que permitan mejorar la permanencia y experiencia de los visitantes. |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | **Lineamiento N.º 3:** Gobernanza y articulación para el desarrollo económico y turístico | 3.1. Fortalecer la coordinación entre actores públicos, privados, comunitarios y de fomento productivo. | 3.1.1. Promover espacios permanentes de coordinación entre los actores vinculados al desarrollo económico y turístico. |
| | | | 3.1.2. Promover alianzas y colaboración con instituciones públicas, privadas y académicas. |
| | **Lineamiento N.º 4:** Posicionamiento territorial, comercialización y acceso a mercados | 4.1. Fortalecer el posicionamiento de Ninhue como territorio turístico y económico con identidad propia. | 4.1.1. Desarrollar una estrategia de identidad y posicionamiento territorial. |
| | | | 4.1.2. Promover los atributos históricos, culturales, patrimoniales y productivos de la comuna. |
| | | | 4.1.3. Fortalecer la difusión y promoción de la oferta turística, cultural y económica de Ninhue. |
| | | 4.2. Ampliar las oportunidades de comercialización de productos y servicios locales. | 4.2.1. Fortalecer canales de comercialización para productos y servicios locales. |
| | | | 4.2.2. Promover alianzas estratégicas y vínculos con mercados regionales y nacionales. |
| | | | 4.2.3. Facilitar el acceso de emprendedores y productores a información y oportunidades de mercado. |
| | | 4.3. Impulsar herramientas digitales para fortalecer la promoción y comercialización de la oferta local. | 4.3.1. Fortalecer la presencia digital de Ninhue y de sus emprendimientos. |
| | | | 4.3.2. Promover el uso de herramientas digitales para la comercialización de productos y servicios. |
| | **Lineamiento N° 5:** Desarrollo Local, Puesta en Valor del Patrimonio y Turismo Sustentable | 5.1: Preservar y dinamizar la identidad histórica, artesanal y cultural de la comuna. | 5.1.1. Crear centros de formación e infraestructura para la comercialización que potencien la denominación de origen y el trabajo sustentable de colchanderas, chupalleros, bordadoras en lana y tejedores en pita. |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | | 5.1.2. Consolidar la difusión de eventos culturales y festividades tradicionales (Fiesta del Rosario, Fiesta de la Chupalla, Trilla a Yegua Suelta) y potenciar el valor turístico del hito histórico Hacienda San Agustín de Puñual. |
| | | 5.2: Fomentar el turismo ecológico y deportivo aprovechando el patrimonio natural comunal. | 5.2.1. Articular condiciones para el uso recreativo, deportivo y contemplativo sustentable del Cerro Ninhue. |
| | | | 5.2.2. Desarrollar iniciativas de protección, restauración nativa e infraestructura ligera para el turismo de avistamiento de aves en el Humedal y Estero de Ninhue. |

*Fuente: Elaboración propia en coordinación con Equipo Municipal, (UBB, 2026).*

## 7.4. Desarrollo Social

| | Lineamiento | Objetivos estratégicos | Objetivos específicos |
|---|---|---|---|
| DESARROLLO SOCIAL | **Lineamiento N°1:**<br>Municipio que fortalece la protección social y la inclusión de los grupos más vulnerables. | 1.1.- Ampliar la infraestructura y cobertura de protección social para grupos vulnerables. | 1.1.1.- Gestionar la creación de un espacio/programa de atención para infancias con trastorno del espectro autista (TEA). |
| | | | 1.1.2.- Fortalecer la dotación del área de la mujer, incorporando apoyo técnico adicional para separar la atención psicosocial de la labor comunitaria. |
| | | | 1.1.3.- Mejorar el acceso a trámites de servicios del Estado (PDI, SII) mediante atención itinerante o convenios de acercamiento. |
| | | 1.2.- Reducir la percepción social de dificultad para acceder a subsidios habitacionales y facilitar el acceso a estos subsidios. | 1.2.1.- Fortalecer la orientación y acompañamiento técnico a familias en la postulación a subsidios de vivienda. |
| | | | 1.2.2.- Elaborar un catastro de demanda habitacional rural y urbana para priorizar proyectos |
| | | | 1.3.1.- Implementar un programa de fortalecimiento comunicacional sobre |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | 1.3.- Fomentar la autonomía económica y las oportunidades laborales. | las ofertas de capacitación para la autonomía económica de la mujer. |
| | | | 1.3.2.- Generar capacitaciones constantes y un programa de alfabetización/educación general para adultos. |
| | | | 1.3.3.- Impulsar programas de capacitación para la creación de proyectos y microemprendimientos. |
| | **Lineamiento N°2:**<br>Municipio comprometido con una salud oportuna y adecuada al envejecimiento poblacional. | 2.1.- Modernizar y ampliar la infraestructura de salud. | 2.1.1.- Concretar el proyecto de reposición del CESFAM. |
| | | | 2.1.2.- Gestionar el financiamiento y construcción de la posta de Talhuán. |
| | | | 2.1.3.- Renovar la infraestructura de las postas rurales existentes (El Rincón y El Sauce). |
| | | 2.2.- Cerrar la brecha entre la percepción ciudadana y la cobertura real de salud. | 2.2.1.- Fortalecer la difusión de los procesos de atención (triage, priorización de horas, trazabilidad de medicamentos). |
| | | | 2.2.2.- Ampliar el programa radial de información y educación en salud a otros medios comunitarios. |
| | | | 2.2.3.- Generar instancias de mediación entre el CESFAM y la comunidad para transparentar procesos internos. |
| | | 2.3.- Fortalecer la protección y el cuidado de las personas mayores. | 2.3.1.- Gestionar la infraestructura para el ELEAM (establecimiento de larga estadía para adultos mayores). |
| | | | 2.3.2.- Fortalecer los programas de atención domiciliaria para adultos mayores y pacientes postrados. |
| | | | 2.3.3.- Impulsar un programa de voluntariado de apoyo en salud (acompañamiento, seguimiento de medicación) |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | **Lineamiento N°3:**<br>Municipio que fortalece su capacidad institucional en seguridad pública. | 3.1.- Dotar a la seguridad pública comunal de estructura y personal propio. | 3.1.1.- Gestionar la creación de una Dirección de Seguridad Pública independiente de DIDECO. |
| | | | 3.1.2.- Incorporar personal dedicado exclusivamente a labores de seguridad ciudadana, sin funciones mixtas. |
| | | | 3.1.3.- Fortalecer la dotación de recursos humanos especializados en seguridad. |
| | | 3.2.- Ampliar la cobertura de vigilancia y prevención en sectores rurales. | 3.2.1.- Aumentar la instalación de cámaras e iluminación en sectores rurales. |
| | | | 3.2.2.- Aumentar la frecuencia de rondas de Carabineros y de seguridad ciudadana en zonas rurales y urbanas. |
| | | | 3.2.3.- Fortalecer la coordinación con Carabineros bajo el convenio OS14, ampliando sus días de cobertura. |
| | | 3.3.- Fortalecer la gestión de recursos y la efectividad frente al delito. | 3.3.1.- Diversificar la postulación a fondos regionales (FNDR) para proyectos de mayor envergadura en seguridad. |
| | | | 3.3.2.- Mejorar los mecanismos de coordinación con Carabineros y PDI para el seguimiento de robos en edificios públicos. |
| | | | 3.3.3.- Fortalecer el Consejo de Seguridad como espacio permanente de articulación interinstitucional y conformar el comité operativo (COE) por nueva ley. |
| | **Lineamiento N°4:**<br>Municipio que fortalece la participación ciudadana y la identidad territorial de Ninhue. | 4.1.- Mejorar la movilidad y conectividad rural como condición para la participación. | 4.1.1.- Mejorar la movilización rural: gestión colectiva de traslados y locomoción compartida o subsidiada para sectores sin acceso a vehículo propio. |
| | | | 4.1.2.- Gestionar mejoras en la conectividad vial y de internet en sectores rurales a través de la implementación del servicio Starlink. |
| | | | 4.1.3.- Implementar un programa de tecnología apropiada: acceso a conectividad y herramientas digitales |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | | adaptadas al contexto local, sin ampliar la brecha generacional ni cultural. |
| | | 4.2.- Fortalecer la difusión y comunicación entre el municipio y la comunidad. | 4.2.1.- Aumentar la asistencia en terreno del funcionariado para informar sobre programas y beneficios. |
| | | | 4.2.2.- Implementar seguimiento en terreno de la entrega de beneficios sociales |
| | | | 4.2.3.- Fortalecer el liderazgo y la formación de dirigentes sociales |
| | | 4.3.- Proteger y fortalecer la identidad territorial de Ninhue | 4.3.1.- Ampliar visitas anuales a la Cuna de Prat en los establecimientos educacionales de la comuna. |
| | | | 4.3.2.- Fortalecer la participación de los artesanos locales (Colchanderas de Ninhue) habilitando un lugar de encuentro permanente, para el desarrollo turístico comunal. |

*Fuente: elaboración propia en coordinación con Equipo Municipal, (UBB, 2026).*

## 8. Matrices extendidas por Lineamientos Estratégicos de Desarrollo

### 8.1. Desarrollo de la Institución Municipal

| Lineamiento N° | 1. Municipio del siglo XXI: gestión integrada, estratégica y orientada a resultados |
|---|---|
| Objetivo Estratégico | 1.1.- Articular planificación, ejecución, seguimiento y actualización, ordenando planes, procesos, responsabilidades y prioridades comunales. |
| Objetivo Específico | 1.1.1.- Integrar PLADECO con la otra cartera de planes, programas, inversiones y compromisos en una agenda comunal única, priorizada y vinculada al presupuesto. |

| N° | Nombre de la Iniciativa | Descriptor | Responsable | Fuente Financiamiento | Monto de Inversión M$ | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Sistema Integrado de Planificación y Agenda Comunal Única | Levanta, cruza y articula el PLADECO con los planes sectoriales, programas, inversiones y compromisos municipales. Construye una agenda única de prioridades, con cartera de proyectos, responsables, plazos e indicadores vinculados al presupuesto. | Alcaldía / Administración Municipal / SECPLAN / Finanzas / Direcciones | Municipal / SUBDERE / GORE Ñuble / academia | 55 | X | X | X | X | X |

| Objetivo Específico | 1.1.2.- Instalar un sistema de coordinación y control de gestión con responsables, plazos, hitos, indicadores y revisiones periódicas. |
|---|---|

| N° | Nombre de la Iniciativa | Descriptor | Responsable | Fuente Financiamiento | Monto de Inversión M$ | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Mesa de Gestión Integrada y Tablero Territorial Vivo | Instala una mesa interdireccional y un tablero compartido para revisar mensualmente compromisos, hitos, alertas, indicadores y brechas. Utiliza herramientas digitales e inteligencia artificial como apoyo para cruzar planes, ordenar información y anticipar descoordinaciones. | Administración Municipal / SECPLAN / Finanzas / Direcciones | Municipal / SUBDERE / GORE Ñuble / convenios académicos | 35 | X | X | X | X | X |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Objetivo Específico** | | 1.1.3.- Implementar un ciclo de evaluación y actualización, utilizando resultados, aprendizajes y nuevas necesidades territoriales para ajustar decisiones. | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Ciclo Anual de Evaluación, Aprendizaje y Actualización Institucional | Realiza una evaluación anual de avances y resultados, documenta aprendizajes, recoge nuevas necesidades territoriales y propone ajustes a prioridades, procesos e instrumentos. Genera un inventario institucional de lecciones y decisiones de mejora. | Alcaldía / Administración Municipal / SECPLAN / Control | Municipal / SUBDERE / GORE Ñuble / academia | 20 | X | X | X | X | X |
| **Lineamiento N°** | | 2. Calidad de servicio, satisfacción usuaria y atención territorial | | | | | | | | |
| **Objetivo Estratégico** | | 2.1.- Asegurar una atención oportuna, cercana, respetuosa y trazable, reduciendo barreras de acceso y desigualdades territoriales. | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 2.1.1.- Establecer estándares y una carta de servicios con tiempos de respuesta, canales, responsables e información comprensible. | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Carta de Servicios y Estándares de Atención Municipal | Define los servicios prioritarios, requisitos, canales, responsables y tiempos comprometidos. Publica información sencilla y establece protocolos comunes de atención presencial, telefónica, territorial y digital, con énfasis en trato respetuoso y lenguaje claro. | Administración Municipal / DIDECO / Secretaría / Direcciones | Municipal / SUBDERE / GORE Ñuble | 25 | X | X | X | X | X |
| **Objetivo Específico** | | 2.1.2.- Implementar un registro único de consultas, solicitudes, reclamos y derivaciones, con seguimiento y medición periódica de satisfacción usuaria. | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Sistema Único de Atención, Derivación y Seguimiento Ciudadano | Implementa un registro con folio, unidad responsable, plazo, estado y respuesta para consultas, solicitudes, reclamos y derivaciones. Genera alertas y reportes de gestión, permite seguimiento por distintos canales e incorpora medición periódica de satisfacción. | Administración Municipal / Secretaría / Informática / DIDECO | Municipal / SUBDERE / Gobierno Digital / GORE Ñuble | 40 | X | X | X | X | X |
| **Objetivo Específico** | | 2.1.3.- Fortalecer la atención en terreno y los operativos coordinados, priorizando personas mayores, cuidadores y localidades con dificultades de movilidad o conectividad. | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Municipio en Terreno: Ruta Rural de Servicios y Apoyo | Organiza rutas periódicas y operativos coordinados en localidades rurales para acercar prestaciones municipales y articular salud, protección social y otros servicios. Prioriza personas mayores, cuidadores y hogares con barreras de traslado o conectividad. | DIDECO / Salud / Administración Municipal / Unidades municipales | Municipal / GORE Ñuble / SENAMA / Servicio de Salud / fondos sectoriales | 90 | X | X | X | X | X |
| **Objetivo Específico** | | 2.1.4.- Implementar sistema de evaluación de satisfacción de prestaciones y servicios municipales. | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Observatorio de Experiencia Usuaria y Mejora de Servicios | Aplica encuestas breves y mecanismos de retroalimentación presencial y remota para evaluar trato, oportunidad, claridad y resolución. Presenta resultados por servicio y territorio, acuerda acciones correctivas y verifica si las mejoras son percibidas por la ciudadanía. | Administración Municipal / DIDECO / Control / Comunicaciones | Municipal / SUBDERE / convenios académicos | 18 | X | X | X | X | X |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Lineamiento N°** | | 3. Simplificación, integración de procesos y transformación digital inclusiva | | | | | | | | |
| **Objetivo Estratégico** | | 3.1.- Disminuir duplicidades, carga administrativa y tiempos de respuesta, haciendo de la tecnología un puente y no una nueva barrera. | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 3.1.1.- Levantar, simplificar y estandarizar los trámites de mayor demanda antes de digitalizarlos, clarificando etapas, roles y requisitos. | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Programa de Simplificación y Estandarización de Trámites Prioritarios | Mapea los trámites de mayor demanda, elimina pasos y antecedentes duplicados, clarifica etapas, roles y requisitos, y establece protocolos comunes. Mide tiempos de respuesta y prueba mejoras simples antes de incorporar nuevas soluciones tecnológicas. | Administración Municipal / SECPLAN / Secretaría / Informática / DIDECO | Municipal / SUBDERE / Gobierno Digital | 45 | X | X | X | X | X |
| **Objetivo Específico** | | 3.1.2.- Implementar flujos integrados y compartidos que eviten plataformas aisladas, mejoren la trazabilidad y coordinen a las unidades. | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Sistema de Flujos Integrados y Gestión Documental Compartida | Diseña flujos interdireccionales, repositorios compartidos y reglas de derivación para evitar registros aislados. Mejora trazabilidad, acceso a información y coordinación entre unidades, incorporando seguridad, respaldo y criterios de interoperabilidad. | Administración Municipal / Secretaría / Informática / Direcciones | Municipal / SUBDERE / Gobierno Digital / GORE Ñuble | 85 | X | X | X | X | X |
| **Objetivo Específico** | | 3.1.3.- Desarrollar canales presenciales y digitales complementarios, puntos de apoyo y alfabetización digital para funcionarios y comunidades rurales. | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Red de Inclusión Digital Rural y Puntos de Apoyo | Habilita puntos de apoyo para trámites, jornadas itinerantes y capacitación básica para funcionarios, dirigentes, personas mayores y comunidades rurales. Mantiene canales presenciales y digitales complementarios para que la modernización no profundice brechas. | DIDECO / Informática / Biblioteca / Organizaciones Comunitarias | Municipal / SUBDERE / SENAMA / GORE Ñuble / convenios | 60 | X | X | X | X | X |
| **Lineamiento N°** | | 4. Funcionarios al centro: calidad de vida laboral y formación continua | | | | | | | | |
| **Objetivo Estratégico** | | 4.1.- Reconocer que sin funcionarios no hay modernización, fortaleciéndolos como protagonistas del cambio, el aprendizaje y el servicio público. | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 4.1.1.- Implementar formación permanente en gestión pública, atención usuaria, herramientas digitales, planificación, mejora de procesos, trabajo en equipo y gestión del cambio. | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Escuela Municipal de Formación Continua y Gestión del Cambio | Implementa un plan anual de formación aplicada en gestión pública, atención usuaria, herramientas digitales, planificación, mejora de procesos, proyectos, trabajo en equipo y cambio cultural. Combina talleres, acompañamiento y pilotajes en problemas reales. | Administración Municipal / RR.HH. / Direcciones | Municipal / SUBDERE / Servicio Civil / academia / GORE Ñuble | 70 | X | X | X | X | X |
| **Objetivo Específico** | | 4.1.2.- Crear espacios de aprendizaje y transferencia entre funcionarios con experiencia y nuevas generaciones, reconociendo talentos y buenas prácticas. | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Red de Mentoría, Talentos y Buenas Prácticas Municipales | Identifica talentos, saberes y experiencia funcionaria; organiza mentorías, comunidades de práctica | RR.HH. / Administración | Municipal / SUBDERE / | 15 | X | X | X | X | X |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | y encuentros entre generaciones. Documenta soluciones útiles, reconoce aportes y reduce la dependencia de conocimientos concentrados en pocas personas. | Municipal / Direcciones | convenios académicos | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 4.1.3.- Desarrollar una política de calidad de vida laboral que aborde clima, comunicación interna, cargas, cuidado, reconocimiento y seguridad psicológica. | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Política Integral de Calidad de Vida Laboral y Seguridad Psicológica | Diagnostica clima, comunicación, cargas y riesgos psicosociales; define acciones de cuidado, reconocimiento, conciliación, prevención y apoyo a equipos. Incorpora seguimiento participativo y medidas para fortalecer confianza, colaboración y bienestar laboral. | Alcaldía / Administración Municipal / RR.HH. / Comité Paritario | Municipal / SUBDERE / Mutualidad / Servicio Civil / Convenios | 45 | X | X | X | X | X |
| **Lineamiento N°** | | 5. Comunicación, participación y gobernanza corresponsable | | | | | | | | |
| **Objetivo Estratégico** | | 5.1.- Articular municipio, comunidad e instituciones para construir soluciones pertinentes, movilizar recursos y fortalecer la confianza comunal. | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 5.1.1.- Implementar una comunicación clara, oportuna y multicanal, adaptada a la dispersión rural y a las limitaciones de conectividad. | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Política de Comunicación Estratégica y Plan Multicanal Rural | Define públicos, vocerías, mensajes, comunicación interna, medios locales, canales digitales y mecanismos de devolución. Adapta formatos y frecuencias a la dispersión rural y conectividad limitada, asegurando información clara, oportuna y comprensible. | Alcaldía / Comunicaciones / Administración Municipal / SECPLAN | Municipal / SUBDERE / GORE Ñuble / alianzas comunicacionales | 3 | X | X | X | X | X |

| Objetivo Específico | | 5.1.2.- Crear instancias territoriales de participación y seguimiento ciudadano de prioridades, planes y resultados, con información pública sencilla. | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Mesas Territoriales y Panel Ciudadano de Seguimiento | Realiza encuentros periódicos por territorio y presenta prioridades, responsables, plazos, avances e indicadores en lenguaje simple. Recoge observaciones, comunica respuestas y fortalece el seguimiento ciudadano del PLADECO y otros planes relevantes. | DIDECO / SECPLAN / Comunicaciones / Organizaciones Comunitarias | Municipal / SUBDERE / GORE Ñuble / fondos de participación | 40 | X | X | X | X | X |
| **Objetivo Específico** | | 5.1.3.- Consolidar redes con organizaciones, salud, servicios públicos, Gobierno Regional, academia y empresas para abordar salud, agua, conectividad y desarrollo local. | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Red Ninhue de Cooperación para Servicios y Desarrollo Local | Construye una estrategia de relaciones con organizaciones, salud, servicios públicos, Gobierno Regional, municipios, academia y empresas. Gestiona convenios, asistencia técnica y proyectos colaborativos en salud, agua, conectividad y desarrollo económico local. | Alcaldía / Administración / SECPLAN / DIDECO / Desarrollo Económico | Municipal / GORE Ñuble / SUBDERE / FNDR / cooperación público-privada | 30 | X | X | X | X | X |

*Fuente: elaboración propia en coordinación con el Equipo Municipal (UBB,2026).*

## 8.2. Desarrollo Territorial, Infraestructura y Medio Ambiente

| | |
|---|---|
| **Lineamiento N°** | 1. Ordenamiento Territorial, Planificación Normativa e Infraestructura Vial |
| **Objetivo Estratégico** | 1.1: Modernizar los instrumentos de planificación y regulación del uso del suelo para orientar el crecimiento urbano-rural. |
| **Objetivo Específico** | 1.1.1: Actualizar el Plan Regulador Comunal (PRC) —vigente desde el año 2003— para orientar la expansión urbana, mitigar la ocupación en zonas con riesgo de inundación o remoción en masa y controlar la proliferación de parcelaciones de agrado (articulación con SAG, bajo DL 3.516 de predios rústicos) |

| N° | Nombre de la Iniciativa | Descriptor | Responsable | Fuente Financiamiento | Monto de Inversión M$ | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Estudio de Actualización y Modificación del Plan Regulador Comunal de Ninhue | Gestionar fuente de financiamiento para la contratación de consultoría especializada para la elaboración de diagnósticos territoriales, evaluación ambiental estratégica (EAE), propuesta normativa de zonificación, densidades y zonas de riesgo para la zona urbana y de expansión de Ninhue. | SECPLAN | FNDR (GORE Ñuble) / MINVU | 250 | X | X | X | | |
| 2 | Mesa Técnica Comunal para el Monitoreo y Regulación de Subdivisiones Prediales Rústicas | Proyecto de coordinación e inspección territorial conjunta entre Municipio, SAG y SEREMI MINVU para la fiscalización, catastro y regulación de subdivisiones rústicas conforme al DL 3.516, previniendo núcleos urbanos al margen de la planificación. | DOM / Dirección de Seguridad | Municipal / SUBDERE / MINAGRI - SAG | 35 | X | X | X | X | X |
| 3 | Mapeo y Cartografía de Amenazas de Inundación y Remoción en Masa Comunal | Gestionar financiamiento para la elaboración de estudios técnicos, geotécnicos e hídricos para alimentar la Memoria Explicativa del PRC y establecer franjas de protección de quebradas y zonas no edificables. | SECPLAN / DOM | FNDR / SUBDERE | 80 | X | X | | | |

| Objetivo Específico | | 1.1.2: Promover e implementar ordenanzas locales específicas en materias de gestión del riesgo de desastres, urbanismo, protección vegetal/hídrica y fiscalización territorial. | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Diseño y Promulgación de la Ordenanza Comunal de Gestión Integral del Riesgo de Desastres y Protección Vegetal | Redacción participativa y sanción de ordenanza municipal que regule fajas de protección contra incendios, mantención de cortafuegos prediales privados, manejo de vegetación y protocolos ante emergencias. | Administración municipal / DIDECO (Encargado Seguridad) DOM (Encargado Emergencias) | Municipal | 12 | X | X | | | |
| 2 | Programa de Fortalecimiento de la Fiscalización Territorial e Inspección Municipal | Gestionar la adquisición de vehículo municipal, equipamiento tecnológico multipropósito (drones con cámara) y capacitación al personal de inspección para velar por el cumplimiento de ordenanzas urbanas y de protección de fuentes hídricas. | SECPLAN | GORE Ñuble (Circular 33) SUBDERE (PMU) / Municipal | 45 | | X | X | | |
| 3 | Campaña Comunal de Difusión y Educación sobre Normativa Local y Protección Ambiental | Implementación de talleres informativos comunitarios y material gráfico/digital para informar a vecinos y loteadores sobre las exigencias de las nuevas ordenanzas de edificación, riesgos y protección de aguas. | DOM / DIDECO / Comunicaciones | Municipal | 15 | X | X | X | | |
| **Objetivo Estratégico** | | 1.2: Fortalecer la conectividad, movilidad sustentable e infraestructura peatonal comunal. | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 1.2.1: Implementar incentivos/subsidios para garantizar que el transporte interurbano que transita por la Ruta N-50 ingrese al centro urbano. | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Estudio de Factibilidad y Operación para el | Diagnóstico de demanda y diseño del plan de desvíos y paraderos que incentiven y regulen el ingreso | SECPLAN / DOM / Administración Municipal | MTT (Ley de Subsidios) / Municipal | 25 | X | X | | | |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Reordenamiento de Flujos de Transporte Interurbano | formal de líneas de buses interurbanos al casco urbano de Ninhue desde la Ruta N-50. | | | | | | | | |
| 2 | Construcción y Adecuación de Refugios Peatonales | Gestionar financiamiento para infraestructura de transbordo e hito de parada de transporte con zonas de espera techadas, equipamientos y accesibilidad universal para pasajeros en el centro urbano. | SECPLAN / DOM | FNDR / Subdere | 320 | | X | X | | |
| 3 | Convenio de Subsidio y Fomento al Ingreso de Transporte de Pasajeros Ninhue Centro | Gestión y articulación con el Ministerio de Transportes para la licitación e inclusión de cláusulas de subsidio de zona aislada/rural que obliguen la entrada de recorridos al centro urbano. | SECPLAN / Alcaldía | MTT (DTPM / DTPR) | Sectorial (Sin costo directo mun.) | X | X | X | X | X |
| 4 | Equipamiento vial que organice sector la Posta con ruta N-50 | Gestionar financiamiento para obras viales (paraderos, bandejones, señaléticas y otros) que permitan mejorar la seguridad y ordenar los flujos de vehículos y pasajeros en el acceso a Ninhue urbano, sector la Posta con Ruta N-50 | SECPLAN / DOM / Alcaldía / Administración Municipal | FNDR / Subdere / MOP | 900 | X | X | X | X | X |

| **Objetivo Específico** | 1.2.2: Mantener y ampliar programas de pavimentación participativa de la red vial rural de ripio/tierra y mejorar la infraestructura peatonal con veredas inclusivas adaptadas a la alta proporción de adultos mayores. |
|---|---|

| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Plan Comunal de Pavimentación Participativa y Veredas Inclusivas | Diseño de postulación de proyectos de aceras con estándar de accesibilidad universal (rutas podotáctiles, rebajes de solera, pasamanos) en el casco urbano y villas con alta concentración de adultos mayores. | SECPLAN / DOM | MINVU (Pavimentación Participativa y/o Rutas peatonales) / FNDR | 450 | X | X | X | X | X |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2 | Conservación y Mejoramiento de Caminos Rurales de Tierra y Ripio | Conservación periódica mediante maquinaría municipal y/o postulación a convenios de programación con la Dirección de Vialidad para la aplicación de matapolvos, perfilado y engravado en accesos rurales. | SECPLAN / DOM | GORE Ñuble (FRIL) / MOP - Vialidad / Municipal | 200 | X | X | X | X | X |
| 3 | Plan de Señalética Vial, Pasos Peatonales Protegidos y Calmado de Tráfico | Instalación de resaltos simples, señalización vertical/horizontal, pasos cebra elevados y zonas 30 km/h en entornos escolares y centros comunitarios/CESFAM para seguridad de adultos mayores. | SECPLAN / DOM | SUBDERE (PMU) | 60 | | X | X | | |
| 4 | Gestionar mejoramiento de la conectividad en la comuna | Diseño y posterior ejecución de obras que permitan una mejor conectividad en Ninhue, tales como Acceso Poniente a Ninhue, y Avenida Nuestra Señora Del Rosario, y Pavimentación en diferentes sectores de la comuna. | SECPLAN | GORE/SUBDERE | 4.000 | X | X | X | X | X |

| | |
|---|---|
| **Lineamiento N°** | 2. Gestión Ambiental, Recursos Hídricos y Mitigación del Riesgo de Desastres |
| **Objetivo Estratégico** | 2.1: Garantizar la seguridad hídrica y la cobertura de infraestructura sanitaria pública. |
| **Objetivo Específico** | 2.1.1: Gestionar proyectos de ampliación, mejoramiento y construcción de Sistemas de Agua Potable Rural (APR) u otras soluciones de acceso al recurso hídrico, así como redes de alcantarillado en zonas periféricas y rurales prioritarias como el sector La Posta. Las iniciativas deberán considerar tiempos realistas en su formación y cálculo de caudales y arranques. |

| N° | Nombre de la Iniciativa | Descriptor | Responsable | Fuente Financiamiento | Monto de Inversión M$ | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Identificación y regularización de terrenos públicos originados de loteos en la comuna | Elaboración de un catastro a nivel comunal que permita identificar terrenos públicos originados a través de loteos, para su posterior diseño de urbanización. | SECPLAN / DOM / Administración Municipal | Municipal | 20 | X | X | X | | |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2 | Diseño e Ingeniería de Alcantarillado y Saneamiento Básico en diversos sectores de la comuna | Gestionar financiamiento para la elaboración del diseño definitivo de arquitectura e ingeniería para la red de colectores, plantas elevadoras y soluciones individuales de saneamiento en diversos sectores de la comuna | SECPLAN / DOM | SUBDERE (PMB) / FNDR | 120 | X | X | X | | |
| 3 | Construcción y Ampliación de Redes de Agua Potable Rural (APR /SSR) en Sectores Prioritarios | Ejecución de obras de sondajes, prueba de bombeo, diseño y construcción de infraestructura de captación y distribución de APR/SSR en comunidades rurales con déficit severo. Incluye evaluación de tiempo de ejecución de proyecto. | SECPLAN / DOM | MOP - DOH / FNDR | 1.200 | | X | X | X | X |
| 4 | Diseño de Soluciones Individuales de Potabilización e Higiene Rural | Estudio y ejecución de soluciones individuales (captación de aguas lluvias, cloración y baños secos/fosas asistidas) para viviendas rurales dispersas fuera de cobertura de APR/SSR. | SECPLAN / DOM | SUBDERE (PMB) | 250 | X | X | X | | |
| 5 | Estudio geofísico e hidrogeológico en diversos sectores de la comuna | Gestionar elaboración de un estudio geofísico e hidrogeológico que permita contar con información técnica de fuentes de agua subterráneas y profundidades de perforación para factibilidad de iniciativas APR/SSR. Debe considerar al menos tres alternativas de terrenos para la formulación de iniciativas. | SECPLAN / DOM / Administración Municipal | MOP (DOH - DGA) / FNDR | 100 | X | X | X | X | |
| **Objetivo Específico** | | 2.1.2: Optimizar Planta de Tratamiento de Aguas Servidas del área urbana para erradicar las descargas contaminantes en el Estero Ninhue durante la temporada estival. | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Construcción o extensión de colectores de alcantarillado sector urbano Ninhue | Gestionar financiamiento para la construcción y/o extensión de colectores de colectores de alcantarillado en Ninhue urbano. | SECPLAN / DOM | SUBDERE / FNDR | 350 | X | X | X | X | |
| 2 | Gestión de acciones de limpieza de residuos del Estero Ninhue | Gestionar y articular acciones con organismos correspondientes (DGA) para la limpieza de residuos en estero Ninhue y otros esteros de la comuna. | DOM / Administración Municipal | | - | X | X | X | X | X |
| **Objetivo Estratégico** | | 2.2: Aumentar la resiliencia comunal ante la amenaza de incendios forestales y eventos asociados al cambio climático. | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 2.2.1: Conformar comités de emergencia locales y desarrollar capacitaciones y programas educativos dirigidas a la comunidad (JJVV o similares) para instalar cultura de prevención y respuesta ante eventos climáticos severos e incendios. | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Constitución y Equipamiento de Comités Locales de Prevención y Emergencias Rurales | Conformación y articulación de 15 comités de barrio/sector rural, dotándolos de kits de respuesta inicial (radios, herramientas de zapa, estanques móviles y elementos de protección personal). | DIDECO / DOM | SENAPRED / SUBDERE / Municipal | 40 | X | X | X | | |
| 2 | Programa Comunal de Capacitación Comunitaria "Comunidad Preparada y Resiliente" | Ejecución de talleres de preparación ante incendios e inundaciones, planes de evacuación familiar y primeros auxilios dirigidos a Juntas de Vecinos, uniones comunales y clubes de adulto mayor. | DIDECO / DOM (Encargado emergencias) | SENAPRED / FNDR (2%) | 20 | X | X | X | X | X |
| 3 | Red Comunal de Alerta Temprana y Radio Red Comunitario de Emergencia | Gestionar financiamiento para la instalación de equipos de telecomunicación crítica y repetidoras para conectar sectores rurales aislados con la Central de Operaciones de Emergencia Municipal (COGRID). | SECPLAN / DOM (Encargado emergencias) / DIDECO | SUBDERE / FNDR / SPD | 50 | | X | X | | |

| | |
|---|---|
| **Objetivo Específico** | 2.2.2: Establecer áreas de mitigación en la interfaz urbano-forestal e impulsar planes de reforestación nativa (coordinación con Fomento Productivo) en los alrededores de los asentamientos y en el Sitio Prioritario "Altos de Ninhue". |

| N° | Nombre de la Iniciativa | Descriptor | Responsable | Fuente Financiamiento | Monto de Inversión M$ | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Programa de Manejo de Interfaz Urbano-Forestal y Red de Cortafuegos Comunal | Ejecución anual de fajas de amortiguación, despeje de combustible vegetal y construcción de cortafuegos en los perfiles vulnerables de la periferia urbana y poblados rurales. | DOM (Encargado emergencias) | Municipal / CONAF | 60 | X | X | X | X | X |
| 2 | Vivero Comunal de Especies Nativas y Plantas Bio-Repelentes/Resilientes | Generación de convenio de colaboración con el Liceo Bicentenario “Arturo Prat Chacón” para la creación de un vivero de especialidad técnica para la plantación de árboles nativos y flora adaptada al estrés hídrico para distribución comunitaria y proyectos de paisajismo público. | Administración municipal / DOM / Dirección de educación | MINEDUC / MMA / Municipal | 15 | X | X | | | |

| | |
|---|---|
| **Lineamiento N°** | 3. Integración Socio-Territorial y Manejo Integral de Residuos Sólidos |
| **Objetivo Estratégico** | 3.1: Reducir las brechas de inequidad socio-territorial entre el centro urbano y sectores rurales. |
| **Objetivo Específico** | 3.1.1: Descentralizar progresivamente la provisión de equipamientos, servicios públicos, atención de salud (posta sector Talhuan) y actividades educativas hacia las zonas rurales más distantes. En el caso de escuelas rurales, evaluar factibilidad según estudiantes en zonas rurales. |

| N° | Nombre de la Iniciativa | Descriptor | Responsable | Fuente Financiamiento | Monto de Inversión M$ | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Construcción Posta de Salud Rural Sector Talhuan | Elaboración de diseño y posterior ejecución de obras para la construcción de la Posta Talhuan con estándares del Minsal, incorporando box ginecológico, dental y vivienda de paramédico. | SECPLAN / Salud | MINSAL / FNDR | 650 | X | X | X | X | |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2 | Despliegue de Unidades Móviles de Atenciones Municipales y Salud Rural | Adquisición de clínica móvil polivalente (salud/trámites municipales) para realizar operativos periódicos en los sectores rurales más alejados de la comuna. | SECPLAN / Salud | GORE Ñuble (Circular 33) / SUBDERE | 130 | | X | X | | |
| 3 | Estudio de Evaluaciones Multicriterio para la Infraestructura Educativa Rural | Análisis integral de la matrícula, accesibilidad y estado de conservación de las escuelas rurales para definir planes de inversión priorizados o adecuación territorial (por ejemplo, traslado de alumnos) | DAEM / Alcaldía / Administración Municipal | Mineduc / Municipal | 18 | X | X | | | |
| 4 | Gestionar mejoramiento de la infraestructura deportiva y recreativa en la comuna. | Diseño y posterior ejecución de obras que permitan ampliar y/o mejorar la oferta de infraestructura y equipamiento deportivo en Ninhue, tales como Polideportivo, Canchas de Fútbol de Pasto Sintético. | SECPLAN | GORE/SUBDERE | 3.000 | X | X | X | X | X |
| 5 | Gestionar la ampliación de infraestructura cultural en la comuna. | Diseño y posterior ejecución de obras que permitan mejorar y/o ampliar la infraestructura cultural en Ninhue, tales como El Centro Cultural, y Biblioteca Pública. | SECPLAN | GORE/SUBDERE | 3.000 | X | X | X | X | X |
| 6 | Gestionar la ampliación de infraestructura pública en la comuna | Diseño y posterior ejecución de obras que permitan mejorar y/o ampliar la infraestructura pública en Ninhue, tal como un nuevo Edificio Consistorial. | SECPLAN | GORE/SUBDERE | 10.000 | X | X | X | X | X |
| 7 | Gestionar mejoramiento de habitabilidad de residentes en la comuna. | Reducir el déficit de Electrificación Domiciliaria, Alumbrado Público. | SECPLAN | GORE/SUBDERE/MINVU | 2.000 | X | X | X | X | X |

| **Objetivo Específico** | 3.1.2: Fomentar programas formativos e incentivos productivos que generen oportunidades de empleo para retener a la población joven y valorizar la contribución de los adultos mayores retirados que retornan a la comuna. |
|---|---|

| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Escuela Comunal de Oficios Tradicionales e Innovación Productiva | Programa de capacitaciones continuas en gestión de negocios, marketing digital, oficios tradicionales y agroecología adaptada para mejorar la empleabilidad local. Considera la generación de convenios de colaboración con Universidades, CFT/IP o fundaciones para la ejecución de dichas actividades. | OMIL / Fomento Productivo | GORE Ñuble FNDR 8% | 30 | X | X | X | X | X |
| 2 | Centro de Vinculación territorial y Acompañamiento Integral para el Adulto Mayor Retornado | Creación de una oficina especializada de acogida, orientación en subsidios, actividades sociorecreativas y transferencia de saberes de adultos mayores hacia las nuevas generaciones. | DIDECO (Of. Adulto Mayor) | SENAMA / Municipal | 25 | | X | X | X | X |
| **Objetivo Estratégico** | | 3.2: Implementar un sistema comunal de gestión sustentable de residuos sólidos y protección del paisaje. | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 3.2.1: Diseñar e implementar programas municipales de educación ambiental comunitaria que promueva las prácticas de recolección selectiva, reciclaje y compostaje en la población. | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Programa Comunal de Educación Ambiental y Certificación SCAM | Implementación de campañas educativas en colegios y juntas de vecinos para el manejo de residuos en origen y acreditación en el Sistema Nacional de Certificación Ambiental Municipal (SCAM). | DIDECO / Aseo y ornato / DAEM | GORE Ñuble FNDR 8% / MMA / Municipal | 15 | X | X | X | X | X |
| 2 | Red Comunal de Compostaje Domiciliario y Vermicompostaje Rural | Entrega de composteras, vermicomposteras y asistencia técnica a familias del sector urbano y rural para reducir la fracción orgánica enviada a disposición final. | DIDECO / Aseo y ornato | GORE Ñuble FNDR 8% /MMA (FPA) / SUBDERE | 40 | | X | X | X | |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **3** | Instalación de Puntos Limpios Móviles y Estaciones de Reciclaje Vecinal | Habilitación de infraestructura para la segregación y acopio de plásticos, vidrio, latas y papeles en puntos estratégicos urbanos y localidades rurales principales. | DIDECO/ Aseo y ornato / DOM | GORE Ñuble FNDR 8%/ SUBDERE / FNDR | 75 | X | X | X | | |
| **Objetivo Específico** | | 3.2.2: Fortalecer de manera progresiva el equipamiento municipal de recolección e intensificar la fiscalización para la erradicación definitiva de microbasurales clandestinos en quebradas, caminos rurales y en el lecho del Estero Ninhue. Explorar opciones de financiamiento público - privado | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Renovación y Ampliación de la Flota Municipal de Camiones Recolectores de Residuos | Gestionar adquisición de nuevos camiones recolectores compactadores de menor tonelaje adaptables a los caminos rurales de Ninhue. (se propone Implementación progresiva debido al alto costo del equipamiento) | SECPLAN | GORE Ñuble FNDR / Municipal | 280 | X | X | X | X | X |
| 2 | Plan de Erradicación de Microbasurales y Recuperación Paisajística de quebradas y esteros | Programa operativo de limpieza de puntos críticos, cierre perimetral, instalación de letreros disuasivos y reconversión de espacios en áreas verdes vecinales. | DOM (Aseo y Ornato) | Municipal / Aportes Privados (Alianzas RSE) | 30 | X | X | X | X | X |

*Fuente: elaboración propia en coordinación con Equipo Municipal (UBB,2026).*

## 8.3. Desarrollo Económico Turístico

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Lineamiento N°** | | 1. Fortalecimiento del ecosistema económico local y del emprendimiento | | | | | | | | |
| **Objetivo Estratégico** | | 1.1 Fortalecer las capacidades técnicas, de gestión y sostenibilidad de los emprendimientos locales, turísticos y productivos. | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 1.1.1 Promover procesos de capacitación y asistencia técnica para emprendedores y actores económicos locales. | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente de Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Programa de Capacitación y Asistencia Técnica para Emprendedores y Actores Económicos de Ninhue | Diseño e implementación de un programa permanente de capacitación y asistencia técnica en gestión, costos, comercialización y sostenibilidad, dirigido a emprendedores turísticos y productivos de la comuna, en articulación con SERCOTEC, INDAP PRODESAL y SENCE. La iniciativa responde al bajo aprovechamiento de redes e instrumentos de fomento productivo identificado en el diagnóstico y busca revertir el limitado crecimiento y sostenibilidad de los emprendimientos locales, fortaleciendo su capacidad de permanencia y consolidación en el tiempo. | DIDECO, PRODESAL, FOMENTO PRODUCTIVO, CULTURA Y TURISMO | SERCOTEC, SENCE, INDAP | 25 | X | X | X | X | X |
| **Objetivo Específico** | | 1.1.2 Fomentar la formalización y consolidación de emprendimientos locales, turísticos y productivos. | | | | | | | | |
| 1 | Plan de Acompañamiento a la Formalización de Emprendimientos de Ninhue | Implementación de un programa de acompañamiento personalizado para la formalización tributaria, sanitaria y municipal de emprendimientos turísticos y productivos, con orientación en trámites, patentes y permisos, abordando la baja disposición diagnosticada de | DIDECO, CULTURA Y TURISMO, PATENTE MUNICIPAL | SERCOTEC, Municipalidad | 17 | X | X | X | X | X |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | emprendedores y productores locales para avanzar en estos procesos, y contribuyendo a revertir la escasa diversificación económica y la alta dependencia de actividades tradicionales y de subsistencia de la comuna. | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 1.1.3 Facilitar el acceso a instrumentos de fomento, financiamiento e inversión. | | | | | | | | |
| 1 | Ventanilla Única de Fomento Productivo de Ninhue | Creación de una ventanilla única municipal que centralice información, orientación y acompañamiento en la postulación a instrumentos de fomento, financiamiento e inversión de INDAP, SERCOTEC, CORFO, FOSIS y la banca de fomento, revirtiendo el limitado aprovechamiento de redes e instrumentos de fomento productivo diagnosticado entre emprendedores y productores locales, y ampliando las oportunidades de empleo e ingresos en la comuna. | FOMENTO PRODUCTIVO, CULTURA Y TURISMO, PRODESAL | CORFO, SERCOTEC, INDAP | 12 | X | X | X | X | X |
| **Objetivo Estratégico** | | 1.2 Impulsar la diversificación y consolidación de las actividades económicas de la comuna. | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 1.2.1 Promover nuevos rubros, productos y servicios complementarios. | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente de Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Programa de Diversificación Productiva y | Desarrollo de un programa de identificación, pilotaje y acompañamiento a nuevos rubros, productos y servicios complementarios a la actividad agrícola tradicional | FOMENTO PRODUCTIVO, CULTURA Y | INDAP, SERCOTEC, GORE Ñuble | 30 | X | X | X | X | X |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Nuevos Rubros de Ninhue | (agroturismo, hospedaje rural, elaboración artesanal de alimentos, entre otros), buscando revertir la escasa diversificación de la economía comunal y su alta dependencia de actividades tradicionales y de subsistencia detectada en el diagnóstico. | TURISMO, PRODESAL | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 1.2.2 Fomentar la agregación de valor y diferenciación de productos locales asociados a la identidad territorial. | | | | | | | | |
| 1 | Programa de Agregación de Valor y Sello de Identidad Territorial de Ninhue | Implementación de un programa de capacitación y apoyo técnico en agregación de valor, envasado, etiquetado y diferenciación de productos locales (chupalla, cuelchas), productos agrícolas y artesanales), incluyendo la gestión de un sello de identidad territorial que distinga la producción de Ninhue, revirtiendo la pérdida de oportunidades para generar valor agregado y comercializar productos con identidad territorial identificada en el árbol de problemas. | FOMENTO PRODUCTIVO, CULTURA Y TURISMO, PRODESAL | SERCOTEC, INDAP, GORE Ñuble | 20 | X | X | X | X | X |
| **Objetivo Específico** | | 1.2.3 Favorecer iniciativas que contribuyan a ampliar las oportunidades de empleo e ingresos en la comuna. | | | | | | | | |
| 1 | Programa de Fomento al Empleo Local e Ingresos Familiares de Ninhue | Diseño e implementación de un programa municipal que articule oferta de empleo local, intermediación laboral y apoyo a iniciativas generadoras de ingresos familiares, con foco en jóvenes y mujeres, buscando revertir la persistencia de una economía local con bajo dinamismo y la disminución de oportunidades que hoy favorece la | DIDECO, OMIL, FOMENTO PRODUCTIVO, CULTURA Y TURISMO, PRODESAL | SENCE, SUBSECRETARÍA DEL TRABAJO, Municipalidad | 18 | X | X | X | X | X |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | migración de jóvenes y familias hacia otros territorios. | | | | | | | | |
| **Lineamiento N°** | | 2. Desarrollo turístico y puesta en valor del patrimonio e identidad territorial | | | | | | | | |
| **Objetivo Estratégico** | | 2.1 Consolidar una oferta turística basada en el patrimonio histórico, cultural y natural de Ninhue. | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 2.1.1 Poner en valor los recursos patrimoniales, culturales y naturales de la comuna. | | | | | | | | |
| 1 | Plan de Puesta en Valor del Patrimonio Histórico, Cultural y Natural de Ninhue | Elaboración y ejecución de un plan de puesta en valor de los principales recursos patrimoniales, culturales y naturales de la comuna (Hacienda San Agustín de Puñual, Cerro Ninhue, Humedal y Estero de Ninhue, tradiciones de colchanderas y chupalleros), incluyendo diagnóstico, priorización de hitos y gestión de financiamiento para su restauración y habilitación turística, revirtiendo el limitado posicionamiento y reconocimiento del patrimonio de Ninhue a nivel regional y nacional. | FOMENTO PRODUCTIVO, CULTURA Y TURISMO | GORE Ñuble, SERNATUR | 60 | X | X | X | X | X |
| **Objetivo Específico** | | 2.1.2 Desarrollar y fortalecer experiencias turísticas vinculadas a la identidad y características del territorio. | | | | | | | | |
| 1 | Diseño de Experiencias Turísticas de Identidad Territorial de Ninhue | Co-diseño con artesanos, agricultores y prestadores turísticos locales de un portafolio de experiencias turísticas basadas en la identidad territorial (rutas patrimoniales, turismo rural, avistamiento de aves en el Humedal, circuitos de montaña en el Cerro Ninhue), fortaleciendo el menor desarrollo de servicios turísticos y comercio local diagnosticado y | FOMENTO PRODUCTIVO, CULTURA Y TURISMO | SERNATUR, GORE Ñuble, SERCOTEC, Municipalidad | 25 | X | X | X | X | X |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | ampliando la oferta que hoy dinamiza escasamente la economía comunal. | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 2.1.3 Promover estándares de calidad en los servicios y experiencias turísticas locales. | | | | | | | | |
| 1 | Programa de Estándares de Calidad para Servicios Turísticos de Ninhue | Implementación de un programa de capacitación, asistencia técnica y acompañamiento a prestadores turísticos locales (alojamiento, alimentación, guiado) para alcanzar estándares de calidad y sello Q Turismo, contribuyendo a revertir la limitada permanencia de turistas en la comuna y a ampliar el impacto económico real del turismo local. | FOMENTO PRODUCTIVO, CULTURA Y TURISMO | SERNATUR/ SERCOTEC | 15 | X | X | X | X | X |
| **Objetivo Estratégico** | | 2.2 Fortalecer las condiciones habilitantes para el desarrollo turístico comunal. | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 2.2.1 Mejorar la señalización y la información para visitantes. | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente de Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Plan de Señalética Turística e Información al Visitante de Ninhue | Diseño e instalación de señalética turística vial, patrimonial e informativa en los principales accesos, hitos y atractivos de la comuna, junto con la habilitación de un punto de información turística, respondiendo directamente a la insuficiente infraestructura, señalización e información diagnosticada como una de las causas centrales de la limitada permanencia de visitantes en Ninhue. | FOMENTO PRODUCTIVO, CULTURA Y TURISMO, PRODESAL, SECPLAN | SERNATUR, GORE Ñuble (FNDR) | 35 | X | X | X | X | X |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Objetivo Específico** | | 2.2.2 Favorecer condiciones que permitan mejorar la permanencia y experiencia de los visitantes. | | | | | | | | |
| 1 | Plan de Mejoramiento de la Permanencia y Experiencia del Visitante en Ninhue | Elaboración de un plan que articule horarios extendidos de atractivos, agenda de actividades culturales y turísticas, y mejoramiento de servicios básicos para visitantes (baños públicos, estacionamientos, wifi en puntos clave), buscando revertir la limitada permanencia de turistas en la comuna y ampliar el impacto económico real del turismo sobre el comercio y los servicios locales. | FOMENTOS PRODUCTIVO, CULTURA Y TURISMO | SERNATUR, Municipalidad | 15 | X | X | X | X | X |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Lineamiento N°** | | 3. Gobernanza y articulación para el desarrollo económico y turístico | | | | | | | | |
| **Objetivo Estratégico** | | 3.1. Fortalecer la coordinación entre actores públicos, privados, comunitarios y de fomento productivo. | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 3.1.1. Promover espacios permanentes de coordinación entre los actores vinculados al desarrollo económico y turístico. | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente de Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Mesa Comunal de Desarrollo Económico y Turístico de Ninhue | Creación de una instancia permanente de coordinación entre municipio, emprendedores, productores, artesanos, organizaciones comunitarias, actores culturales y vinculados al patrimonio. La Mesa tendrá un carácter operativo, permitiendo priorizar | Alcaldía, DIDECO, FOMENTO PRODUCTIVO, CULTURA Y TURISMO | Municipalidad, SUBDERE, GORE Ñuble (FNDR), PRIVADO, Academia | 15 | | X | X | X | X |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | iniciativas, identificar obstáculos, coordinar acciones y realizar seguimiento a compromisos, evitando que las acciones económicas y turísticas continúen desarrollándose de manera aislada. | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 3.1.2. Promover alianzas y colaboración con instituciones públicas, privadas y académicas. | | | | | | | | |
| 1 | Programa de Alianzas para la Activación del Patrimonio y Turismo de Ninhue | Desarrollo de convenios y alianzas de colaboración con universidades, servicios públicos, organizaciones especializadas y actores privados para apoyar proyectos vinculados al patrimonio artesanal, la Hacienda San Agustín de Puñual, el Cerro Ninhue y el Humedal y Estero de Ninhue. La iniciativa busca incorporar capacidades externas para transformar recursos existentes en proyectos concretos. | FOMENTO PRODUCTIVO, CULTURA Y TURISMO | SERCOTEC, FOSIS, INDAP, CORFO, Municipalidad. Academia. PRIVADO | 50 | X | X | X | X | X |
| 2 | Convenio de Asistencia Técnica para el Desarrollo de Experiencias Turísticas de Naturaleza | Establecimiento de alianzas con instituciones académicas y organismos especializados para diseñar, pilotear y evaluar experiencias de turismo de contemplación, naturaleza, avistamiento de aves, deporte y aventura, considerando las características y capacidad del territorio. | Municipalidad, FOMENTO PRODUCTIVO, CULTURA Y TURISMO | SERNATUR, Academia, GORE Ñuble, Municipalidad | 50 | X | X | X | X | X |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 3 | Programa de Atracción de Recursos e Inversiones para Ninhue | Diseñar e implementar un programa orientado a identificar, gestionar y atraer recursos públicos y privados para iniciativas de desarrollo económico, turístico, cultural y patrimonial de Ninhue. Considera la identificación de oportunidades de financiamiento e inversión, la preparación y promoción de una cartera de proyectos y la vinculación con instituciones públicas, empresas, inversionistas y otros actores estratégicos, favoreciendo la concreción de iniciativas que contribuyan al desarrollo económico y turístico de la comuna. | FOMENTO PRODUCTIVO, CULTURA Y TURISMO, SECPLAN | GORE Ñuble (FNDR), SUBDERE, CORFO, SERCOTEC, INDAP, Municipalidad, PRIVADO | 20 | | X | X | X | X |
| **Lineamiento N°** | | 4. Posicionamiento territorial, comercialización y acceso a mercados | | | | | | | | |
| **Objetivo Estratégico** | | 4.1. Fortalecer el posicionamiento de Ninhue como territorio turístico y económico con identidad propia. | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 4.1.1. Desarrollar una estrategia de identidad y posicionamiento territorial. | | | | | | | | |
| 1 | Plan de Posicionamiento Territorial de Ninhue | Diseñar e implementar un plan de posicionamiento territorial que defina los atributos diferenciadores de Ninhue, los públicos prioritarios, los mensajes estratégicos y las acciones de promoción orientadas a fortalecer su reconocimiento | Municipalidad, Administración Municipal, DIDECO, FOMENTO PRODUCTIVO, CULTURA Y TURISMO | Academia, GORE Ñuble, Municipalidad, SERTNATUR | 35 | X | X | X | X | X |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | como territorio turístico y económico con identidad propia. | | | | | | | | |
| 2 | Desarrollo de Marca Territorial “Ninhue” | Desarrollar participativamente la marca territorial “Ninhue”, a partir de los atributos identitarios definidos para la comuna, considerando el desarrollo de su concepto, identidad visual, relato y lineamientos de aplicación. La iniciativa busca contar con una identidad territorial reconocible que pueda ser utilizada en acciones de promoción turística, cultural y económica de Ninhue. | | | | | | | | |
| 3 | Diseño e Implementación del Sello Territorial “Ninhue” | Diseñar e implementar un sello territorial destinado a distinguir productos, servicios, emprendimientos y experiencias vinculadas con Ninhue y sus atributos identitarios. La iniciativa considera la definición de criterios de uso, categorías, requisitos de incorporación, mecanismos de evaluación y autorización, junto con acciones de difusión y acompañamiento a los actores locales que adhieran al sello. | | | | | | | | |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Objetivo Específico** | | 4.1.2. Promover los atributos históricos, culturales, patrimoniales y productivos de la comuna. | | | | | | | | |
| 1 | Ruta de los Oficios y Saberes Tradicionales de Ninhue | Desarrollo de una estrategia de puesta en valor y visibilización de los oficios tradicionales de la comuna, integrando colchanderas, chupalleros y bordadoras en lana. Considera registro de cultores, relato patrimonial, material interpretativo y actividades que permitan acercar estos saberes a visitantes y nuevas generaciones. | Municipalidad, DIDECO, CULTURA Y TURISMO | Ministerio de las Culturas, las Artes y el Patrimonio, GORE Ñuble, Municipalidad | 50 | | X | X | X | X |
| **Objetivo Específico** | | 4.1.3. Fortalecer la difusión y promoción de la oferta turística, cultural y económica de Ninhue. | | | | | | | | |
| 1 | Plan de Promoción Territorial y Turística de Ninhue | Implementación de una programación anual de difusión que priorice experiencias y atributos efectivamente disponibles en la comuna. Considera calendario de actividades, registro audiovisual, participación en espacios regionales y coordinación de contenidos, evitando promocionar una oferta inexistente o generar expectativas que el territorio aún no puede satisfacer. | Municipalidad, DIDECO, CULTURA Y TURISMO | GORE Ñuble, Municipalidad, SERTNATUR | 30 | X | X | X | X | X |
| **Objetivo Estratégico** | | 4.2. Ampliar las oportunidades de comercialización de productos y servicios locales. | | | | | | | | |

| Objetivo Específico | | 4.2.1. Fortalecer canales de comercialización para productos y servicios locales. | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente de Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Circuito de Comercialización de Productos con Identidad de Ninhue | Desarrollo de mecanismos de venta y exhibición para productos artesanales y productivos locales, priorizando espacios comunales, ferias especializadas y circuitos regionales. La iniciativa busca superar la comercialización ocasional y facilitar una presencia más permanente de la producción local. | Municipalidad, Administración Municipal, DIDECO, FOMENTO PRODUCTIVO, CULTURA Y TURISMO | SERCOTEC, GORE Ñuble, Municipalidad | 80 | | X | X | X | X |
| **Objetivo Específico** | | 4.2.2. Promover alianzas estratégicas y vínculos con mercados regionales y nacionales. | | | | | | | | |
| 1 | Programa de Vinculación Comercial para Artesanos y Productores de Ninhue | Generación de vínculos con ferias especializadas, espacios de comercialización, tiendas, instituciones y plataformas regionales y nacionales que permitan ampliar las oportunidades de venta de productos locales con identidad. | DIDECO, FOMENTO PRODUCTIVO, CULTURA Y TURISMO | SERCOTEC, CORFO, GORE Ñuble, Academia, PRIVADO, Municipalidad | 30 | | X | X | X | X |
| **Objetivo Específico** | | 4.2.3. Facilitar el acceso de emprendedores y productores a información y oportunidades de mercado. | | | | | | | | |
| 1 | Sistema de Información de | Implementación de un mecanismo simple y | DIDECO, FOMENTO | Municipalidad, SERCOTEC, | 15 | | X | X | X | X |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Oportunidades para Emprendedores de Ninhue | permanente para informar directamente a emprendedores y productores sobre fondos, ferias, convocatorias, capacitaciones, oportunidades comerciales y redes de apoyo. Busca disminuir la brecha entre la existencia de instrumentos y la efectiva participación de la comunidad. | PRODUCTIVO | FOSIS, PRIVADO | | | | | | |
| **Objetivo Estratégico** | | 4.3. Impulsar herramientas digitales para fortalecer la promoción y comercialización de la oferta local. | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 4.3.1. Fortalecer la presencia digital de Ninhue y de sus emprendimientos. | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente de Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Vitrina Digital de Ninhue: Patrimonio, Oficios y Emprendimientos | Creación de una plataforma o espacio digital integrado para visibilizar artesanos, productores, actividades culturales, atractivos y servicios que efectivamente se encuentren disponibles en la comuna. | Municipalidad, DIDECO, Comunicación, CULTURA Y TURISMO | GORE Ñuble, Academia, PRIVADO, Municipalidad | 45 | | X | X | X | X |
| **Objetivo Específico** | | 4.3.2. Promover el uso de herramientas digitales para la comercialización de productos y servicios. | | | | | | | | |
| 1 | Programa de adopción y activación de herramientas digitales para | Implementación de un proceso práctico de acompañamiento para que emprendedores y productores | DIDECO, FOMENTO PRODUCTIO | SERCOTEC, FOSIS, Municipalidad | 30 | | X | X | X | X |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | emprendedores locales | locales incorporen efectivamente herramientas digitales en la promoción y comercialización de sus productos y servicios. Considerando que existen instancias de capacitación y asistencia técnica, la iniciativa se orienta a disminuir la brecha entre recibir capacitación y utilizar de manera sostenida estas herramientas, mediante acompañamiento individual o grupal, seguimiento y metas concretas de implementación. | | | | | | | | |
| **Lineamiento N°** | | 5. Desarrollo Local, Puesta en Valor del Patrimonio y Turismo Sustentable | | | | | | | | |
| **Objetivo Estratégico** | | 5.1 Preservar y dinamizar la identidad histórica, artesanal y cultural de la comuna. | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 5.1.1 Crear centros de formación e infraestructura para la comercialización que potencien la denominación de origen y el trabajo sustentable de colchanderas, chupalleros, bordadoras en lana y tejedores en pita. | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente de Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Centro Cultural, de Oficios y Comercialización de Ninhue | Habilitación y puesta en funcionamiento de un espacio cultural de carácter comunal que permita integrar actividades de formación, encuentro, exhibición y comercialización vinculadas a los oficios tradicionales de Ninhue. La iniciativa busca | FOMENTO PRODUCTIVO, CULTURA Y TURISMO, DIDECO, SECPLAN | GORE Ñuble (FNDR), Ministerio de las Culturas, las Artes y el Patrimonio, SERCOTEC | 220 | X | X | X | X | X |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | generar un espacio de mayor alcance que permita desarrollar actividades culturales y patrimoniales, talleres para colchanderas, chupalleros, bordadoras en lana y tejedores en pita, exhibición de productos y comercialización de la producción local, articulando estas actividades con la promoción de la identidad y patrimonio de la comuna. | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 5.1.2 Consolidar la difusión de eventos culturales y festividades tradicionales (Fiesta del Rosario, Fiesta de la Chupalla, Trilla a Yegua Suelta) y potenciar el valor turístico del hito histórico Hacienda San Agustín de Puñual. | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente de Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Plan de Fortalecimiento y Difusión del Calendario de Fiestas Tradicionales de Ninhue | Plan para difundir y organizar mejor la Fiesta del Rosario, la Fiesta de la Chupalla, la Trilla a Yegua Suelta y 21 de Mayo, con promoción en medios regionales, coordinación con operadores turísticos y mejoras en la infraestructura de los eventos (escenario, baños, señalética y seguridad). Busca incorporar estas fiestas al calendario turístico oficial de Ñuble junto a SERNATUR, para atraer más visitantes de fuera de la comuna. | FOMENTO PRODUCTIVO, CULTURA Y TURISMO OFICINA DE COMUNICACIÓN | GORE Ñuble (FNDR Cultura), Ministerio de las Culturas, las Artes y el Patrimonio, SERNATUR, Municipal | 70 | X | X | X | X | X |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2 | Puesta en Valor y Recorridos Turísticos Patrimoniales de Ninhue | Diseño y articulación de recorridos turísticos que permitan ampliar los tours guiados existentes en el museo hacia distintos hitos históricos, culturales y patrimoniales de Ninhue. La iniciativa busca favorecer el desplazamiento de visitantes hacia la comuna, incorporando la Hacienda San Agustín de Puñual como parte de los recorridos, previa coordinación con sus propietarios, y vinculando la experiencia con otros atractivos, festividades y expresiones culturales del territorio. | SECPLAN, FOMENTO PRODUCTIVO, CULTURA Y TURISMO | Ministerio de las Culturas, las Artes y el Patrimonio, GORE Ñuble (FNDR), PRIVADOS | 95 | X | X | X | X | X |
| **Objetivo Estratégico** | | 5.2 Fomentar el turismo ecológico y deportivo aprovechando el patrimonio natural comunal. | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 5.2.1 Articular condiciones para el uso recreativo, deportivo y contemplativo sustentable del Cerro Ninhue. | | | | | | | | |
| 1 | Programa de Articulación para el Uso Recreativo y Deportivo del Cerro Ninhue | Gestión y articulación con propietarios, actores públicos, organizaciones deportivas y otros actores pertinentes para evaluar y establecer condiciones de acceso y uso recreativo, deportivo y contemplativo del Cerro Ninhue. La iniciativa considera la definición de alternativas de circuitos de mountain bike/enduro, senderos y | SECPLAN, Medio Ambiente, CULTURA Y TURISMO | GORE Ñuble (FNDR), Instituto Nacional de Deportes (IND) | 210 | X | X | X | X | X |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | espacios de contemplación, junto con la evaluación de requerimientos ambientales, técnicos y de seguridad, y la identificación de alternativas de financiamiento para su implementación. | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 5.2.2 Desarrollar iniciativas de protección, restauración nativa e infraestructura ligera para el turismo de avistamiento de aves en el Humedal y Estero de Ninhue. | | | | | | | | |
| 1 | Plan de Conservación y Desarrollo de Rutas Turísticas de Naturaleza de Ninhue | Plan orientado a la protección y puesta en valor del Humedal y Estero de Ninhue como espacios para el desarrollo de turismo de naturaleza. Considera acciones de restauración de vegetación nativa, habilitación de infraestructura ligera, como pasarelas y miradores, señalética interpretativa y formación de guías locales para el avistamiento de aves y otras experiencias de naturaleza. Asimismo, contempla la identificación y articulación de nuevas rutas y recorridos turísticos que permitan ampliar la oferta de Ninhue y generar alternativas de visita asociadas a sus recursos naturales y paisajísticos. | Medio Ambiente, CULTURA Y TURISMO SECPLAN | Ministerio del Medio Ambiente (Fondo de Protección Ambiental), GORE Ñuble (FNDR), SERNATUR | 160 | | X | X | X | X |

*Fuente: elaboración propia en coordinación con Equipo Municipal (UBB,2026).*

## 8.4. Desarrollo Social

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Lineamiento N°** | | 1. Municipio que fortalece la protección social y la inclusión de los grupos más vulnerables | | | | | | | | |
| **Objetivo Estratégico** | | 1.1 Ampliar la infraestructura y cobertura de protección social para grupos vulnerables | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 1.1.1 Gestionar la creación de un espacio/programa de atención para infancias con trastorno del espectro autista (TEA) | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Creación del Espacio de Atención Integral para Infancias con Trastorno del Espectro Autista (TEA) de Ninhue | Habilitación de un espacio municipal de atención y estimulación para niños, niñas y adolescentes con TEA, actualmente inexistente en la comuna, mediante convenio con SENADIS y el Servicio de Salud Ñuble. Contempla evaluación diagnóstica, estimulación temprana, apoyo a familias y derivación a la red de especialistas, dado que hoy las familias deben trasladarse fuera de la comuna para acceder a este tipo de atención. | DIDECO/DIRECCIÓN DE SALUD | SENADIS/SERVICIO DE SALUD ÑUBLE/GORE ÑUBLE | 90 | X | X | X | X | X |
| **Objetivo Específico** | | 1.1.2 Fortalecer la dotación del área de la mujer, incorporando apoyo técnico adicional para separar la atención psicosocial de la labor comunitaria | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Fortalecimiento de la Dotación Profesional de la Oficina de la Mujer de Ninhue | Incorporación de una segunda profesional a la Oficina de la Mujer, que permita separar la atención psicosocial de casos derivados a la mesa triada del trabajo comunitario y de fomento a la autonomía económica que hoy recae en una sola funcionaria. La nueva dotación dará continuidad y | DIDECO/OFICINA DE LA MUJER | SERNAMEG/FONDO COMÚN MUNICIPAL | 28 | X | X | X | X | X |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | profundidad al seguimiento de casos complejos, sosteniendo a la vez el trabajo con organizaciones de mujeres rurales. | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 1.1.3 Mejorar el acceso a trámites de servicios del Estado (PDI, SII) mediante atención itinerante o convenios de acercamiento | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Programa de Atención Itinerante para Trámites de Servicios del Estado (PDI, SII) | Implementación de jornadas itinerantes mensuales y convenios de acercamiento con PDI, SII y otros servicios públicos que hoy obligan a los vecinos a trasladarse hasta Chillán, priorizando los sectores rurales más alejados. Contempla un punto de atención rotativo con apoyo de un funcionario municipal enlace y calendario público de atención. | DIDECO | GOBIERNO REGIONAL/MUNICIPAL | 15 | X | X | X | X | X |
| **Objetivo Estratégico** | | 1.2 Reducir la percepción social de dificultad para acceder a subsidios habitacionales y facilitar el acceso a estos subsidios | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 1.2.1 Fortalecer la orientación y acompañamiento técnico a familias en la postulación a subsidios de vivienda | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Programa Comunicacional de Orientación y Acompañamiento Técnico en Postulación a Subsidios de Vivienda | Fortalecimiento de la estrategia comunicacional sobre la asesoría técnica municipal a familias en la postulación a subsidios de vivienda del MINVU (DS49, DS1, DS10 mejoramiento), revirtiendo la percepción ciudadana de dificultad de acceso mediante acompañamiento personalizado, capacitación en documentación y seguimiento de | DIDECO | MINVU/SERVIU ÑUBLE | 20 | X | X | X | X | X |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | postulaciones desde el ingreso hasta la asignación. | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 1.2.2 Elaborar un catastro de demanda habitacional rural y urbana para priorizar proyectos | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Catastro de Demanda Habitacional Rural y Urbana de Ninhue | Elaboración de un catastro georreferenciado de la demanda habitacional (allegamiento, hacinamiento, mejoramiento, sitio propio) en sectores rurales y urbanos, que permita priorizar de manera objetiva la cartera de proyectos habitacionales y sustente las postulaciones a fondos SERVIU y FNDR con evidencia territorial actualizada. | DIDECO/SECPLAN | SERVIU ÑUBLE/GORE ÑUBLE | 12 | X | X | | | |
| **Objetivo Estratégico** | | 1.3 Fomentar la autonomía económica y las oportunidades laborales | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 1.3.1 Implementar un programa de fortalecimiento comunicacional sobre las ofertas de capacitación para la autonomía económica de la mujer | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Programa de Fortalecimiento de la Autonomía Económica de la Mujer de Ninhue | Creación de un programa municipal de acompañamiento a mujeres emprendedoras y jefas de hogar rural, con talleres de gestión de negocios, acceso a microcréditos y articulación con SERCOTEC, INDAP PRODESAL y FOSIS, profundizando la comprensión comunitaria sobre la oferta de capacitación existente, hoy poco conocida por la comunidad. | DIDECO/OFICINA DE LA MUJER | SERNAMEG/SERCOTEC/FOSIS | 35 | X | X | X | X | X |

| Objetivo Específico | | 1.3.2 Generar capacitaciones constantes y un programa de alfabetización/educación general para adultos | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Programa de Alfabetización y Educación General de Adultos de Ninhue | Implementación de un programa permanente de capacitación, alfabetización digital y nivelación de estudios para personas adultas, en articulación con el DAEM y el CEIA de San Carlos o Chillán, con módulos itinerantes en sectores rurales para reducir la brecha de acceso educativo de la población adulta y adulta mayor. | DAEM/DIDECO | MINISTERIO DE EDUCACIÓN/FCM | 18 | X | X | X | X | X |
| **Objetivo Específico** | | 1.3.3 Impulsar programas de capacitación para la creación de proyectos y microemprendimientos | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Programa de Capacitación para la Creación de Proyectos y Microemprendimientos | Desarrollo de un ciclo anual de capacitaciones en formulación de proyectos, formalización y gestión de microemprendimientos, orientado a la comunidad rural y urbana, con apoyo técnico para la postulación a fondos concursables (FOSIS, SERCOTEC, INDAP), fortaleciendo la comprensión comunitaria de la oferta municipal de fomento productivo. | DIDECO/PRODESAL | SERCOTEC/FOSIS/ INDAP | 20 | X | X | X | X | X |
| **Lineamiento N°** | | 2. Municipio comprometido con una salud oportuna y adecuada al envejecimiento poblacional | | | | | | | | |
| **Objetivo Estratégico** | | 2.1 Modernizar y ampliar la infraestructura de salud | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 2.1.1 Concretar el proyecto de reposición del CESFAM | | | | | | | | |

| N° | Nombre de la Iniciativa | Descriptor | Responsable | Fuente Financiamiento | Monto de Inversión M$ | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Ejecución del Proyecto de Reposición del CESFAM de Ninhue | Continuidad y ejecución de las etapas de diseño y construcción del nuevo CESFAM de Ninhue, en reemplazo del actual recinto de más de 25 años de antigüedad que ya no da abasto a la demanda de una comuna con creciente población adulta mayor. El proyecto incorpora ampliación de box de atención, accesibilidad universal y espacios para los programas de telemedicina y odontología de especialidad ya en funcionamiento. | DIRECCIÓN DE SALUD/SECPLAN | MINISTERIO DE SALUD/SERVICIO DE SALUD ÑUBLE/GORE ÑUBLE | 3.500 | X | X | X | X | X |
| **Objetivo Específico** | | 2.1.2 Gestionar el financiamiento y construcción de la posta de Talhuán | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Gestión de Financiamiento y Construcción de la Posta de Salud Rural de Talhuán | Gestión del financiamiento para la construcción de la posta de Talhuán, cuya autorización ministerial ya fue obtenida, mediante la elaboración y postulación del anteproyecto y proyecto definitivo a fondos sectoriales y regionales, ampliando la cobertura de atención primaria a un sector rural hoy dependiente del traslado hacia el centro urbano. | DIRECCIÓN DE SALUD/SECPLAN | SERVICIO DE SALUD ÑUBLE/GORE ÑUBLE FNDR | 450 | X | X | X | | |
| **Objetivo Específico** | | 2.1.3 Renovar la infraestructura de las postas rurales existentes (El Rincón y El Sauce) | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Plan de Renovación de la Infraestructura de las Postas Rurales El Rincón y El Sauce | Elaboración y ejecución de un plan de mejoramiento y renovación de la infraestructura de las postas de El Rincón y El Sauce, que hoy atienden con especialistas itinerantes (enfermería, nutrición, kinesiología, podología) y Tens permanente, incorporando climatización, box de atención y espacios de espera adecuados a la afluencia rural. | DIRECCIÓN DE SALUD | SERVICIO DE SALUD ÑUBLE/GORE ÑUBLE FNDR | 180 | X | X | X | X | |
| **Objetivo Estratégico** | | 2.2 Cerrar la brecha entre la percepción ciudadana y la cobertura real de salud | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 2.2.1 Fortalecer la difusión de los procesos de atención (triage, priorización de horas, trazabilidad de medicamentos) | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Plan de Difusión de los Procesos de Atención del CESFAM (Triage, Horas Médicas y Trazabilidad de Medicamentos) | Diseño e implementación de un plan comunicacional que explique de manera clara y en formatos accesibles el funcionamiento del triage telefónico, la priorización de horas médicas y el sistema Rayén de trazabilidad de medicamentos, procesos que hoy generan percepción de mala priorización o pérdida de stock aun cuando funcionan correctamente, con materiales adaptados al adulto mayor. | DIRECCIÓN DE SALUD/DIDECO | SERVICIO DE SALUD ÑUBLE/MUNICIPAL | 12 | X | X | X | X | X |
| **Objetivo Específico** | | 2.2.2 Ampliar el programa radial de información y educación en salud a otros medios comunitarios | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Ampliación del Programa Radial de Información y Educación en Salud a | Extensión del actual programa radial del CESFAM hacia redes sociales, WhatsApp comunitario y afiches en | DIRECCIÓN DE SALUD/COMUNICACIONES | MUNICIPAL/SERVICIO DE SALUD ÑUBLE | 8 | X | X | X | X | X |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Nuevos Medios Comunitarios | postas rurales y sedes vecinales, para llegar a sectores donde la señal de internet es precaria, reforzando la comunicación de la oferta real de prestaciones y horarios de atención. | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 2.2.3 Generar instancias de mediación entre el CESFAM y la comunidad para transparentar procesos internos | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Mesas de Mediación CESFAM–Comunidad para la Transparencia de Procesos Internos | Creación de instancias periódicas de encuentro entre el equipo de salud, dirigentes sociales y usuarios, orientadas a transparentar los procesos internos del CESFAM y resolver de manera directa las dudas y molestias más recurrentes, disminuyendo la desconfianza ciudadana hacia procedimientos que funcionan adecuadamente pero no son bien comprendidos. | DIRECCIÓN DE SALUD | MUNICIPAL | 5 | X | X | X | X | X |
| **Objetivo Estratégico** | | 2.3 Fortalecer la protección y el cuidado de las personas mayores | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 2.3.1 Gestionar la infraestructura para el ELEAM (establecimiento de larga estadía para adultos mayores) | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Gestión de Infraestructura para el Establecimiento de Larga Estadía para Adultos Mayores (ELEAM) de Ninhue | Elaboración del perfil de proyecto y gestión de financiamiento para la construcción de un ELEAM comunal, inexistente hasta hoy, lo que actualmente se traduce en abandono y falta de redes de apoyo para adultos mayores sin cuidadores, en una comuna que además recibe población | DIDECO/SECPLAN | SENAMA/GORE ÑUBLE FNDR | 600 | X | X | X | | |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | mayor que migra buscando tranquilidad. | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 2.3.2 Fortalecer los programas de atención domiciliaria para adultos mayores y pacientes postrados | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Fortalecimiento del Programa de Atención Domiciliaria para Adultos Mayores y Pacientes Postrados | Ampliación de la dotación y frecuencia de las rondas de atención domiciliaria para adultos mayores, pacientes postrados y oncológicos, incluyendo la entrega de pañales e insumos, priorizando los sectores rurales dispersos donde la escasa locomoción dificulta el acceso a controles y tratamientos. | DIRECCIÓN DE SALUD | SERVICIO DE SALUD ÑUBLE/MINISTERIO DE SALUD | 60 | X | X | X | X | X |
| **Objetivo Específico** | | 2.3.3 Impulsar un programa de voluntariado de apoyo en salud (acompañamiento, seguimiento de medicación) | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Programa de Voluntariado de Apoyo en Salud para Adultos Mayores | Creación de una red de voluntariado comunitario capacitado para acompañar a adultos mayores en el seguimiento de su medicación, recordatorio de horas médicas y compañía, articulada con las agrupaciones de adultos mayores y clubes de huasos de la comuna, fortaleciendo el rol activo de las personas mayores como parte de la solución. | DIDECO/DIRECCIÓN DE SALUD | SENAMA/MUNICIPAL | 10 | X | X | X | X | X |
| **Lineamiento N°** | | 5. Municipio que fortalece su capacidad institucional en seguridad pública | | | | | | | | |
| **Objetivo Estratégico** | | 3.1 Dotar a la seguridad pública comunal de estructura y personal propio | | | | | | | | |

| Objetivo Específico | | 3.1.1 Gestionar la creación de una Dirección de Seguridad Pública independiente de DIDECO | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Creación de la Dirección de Seguridad Pública de Ninhue | Gestión administrativa y jurídica para la creación de una Dirección de Seguridad Pública independiente de DIDECO, dotándola de presupuesto propio, jefatura y funciones claramente definidas, superando la actual dependencia administrativa que limita la capacidad de gestión y planificación en materia de seguridad ciudadana. | ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL/SEGURIDAD PÚBLICA | MUNICIPAL/SUBSECRETARÍA PREV. DEL DELITO | 10 | X | X | | | |
| **Objetivo Específico** | | 3.1.2 Incorporar personal dedicado exclusivamente a labores de seguridad ciudadana, sin funciones mixtas | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Incorporación de Personal Exclusivo para Labores de Seguridad Ciudadana | Contratación de personal dedicado exclusivamente a la seguridad pública comunal, actualmente ejercida con funciones mixtas, permitiendo dar continuidad al monitoreo de cámaras, la coordinación con Carabineros y la atención de denuncias sin desatender otras labores municipales. | SEGURIDAD PÚBLICA/DIDECO | SUBSECRETARÍA PREV. DEL DELITO/FCM | 40 | X | X | X | X | X |
| **Objetivo Específico** | | 3.1.3 Fortalecer la dotación de recursos humanos especializados en seguridad | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Plan de Fortalecimiento de Recursos Humanos | Capacitación continua y especialización del equipo de seguridad municipal en análisis | SEGURIDAD PÚBLICA | SUBSECRETARÍA PREV. DEL | 15 | X | X | X | X | X |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Especializados en Seguridad | delictual, manejo de sistemas de televigilancia con inteligencia artificial (convenio SITIA) y protocolos de coordinación con Carabineros, elevando la profesionalización del área que hoy opera con recursos operativos limitados a $4.000.000 anuales. | | DELITO/GORE ÑUBLE | | | | | | |
| **Objetivo Estratégico** | | 3.2 Ampliar la cobertura de vigilancia y prevención en sectores rurales | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 3.2.1 Aumentar la instalación de cámaras e iluminación en sectores rurales | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Plan de Ampliación de Cámaras de Televigilancia e Iluminación en Sectores Rurales | Extensión progresiva de la red de cámaras urbanas y del sistema integrado SITIA hacia los sectores rurales de la comuna, hoy sin cobertura, junto con el mejoramiento de la iluminación pública, dando continuidad a los 19 proyectos adjudicados el año pasado vía FNDR en esta materia. | SEGURIDAD PÚBLICA/SECPLAN | GORE ÑUBLE FNDR/SUBSECRETARÍA PREV. DEL DELITO | 150 | X | X | X | X | |
| **Objetivo Específico** | | 3.2.2 Aumentar la frecuencia de rondas de Carabineros y de seguridad ciudadana en zonas rurales y urbanas | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Aumento de la Frecuencia de Rondas Preventivas de Carabineros y Seguridad Ciudadana en Sectores Rurales y Urbanos | Elaboración de un plan de patrullaje conjunto entre el vehículo municipal de seguridad, compartido con Carabineros, y la Tenencia local, que priorice sectores rurales dispersos y puntos críticos georreferenciados, aumentando la presencia preventiva | SEGURIDAD PÚBLICA | MINISTERIO DEL INTERIOR Y SEGURIDAD PÚBLICA | 20 | X | X | X | X | X |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | frente al alza de denuncias por delincuencia y violencia de género. | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 3.2.3 Fortalecer la coordinación con Carabineros bajo el convenio OS14, ampliando sus días de cobertura | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Fortalecimiento del Convenio de Coordinación Municipal OS14 con Carabineros | Renovación y ampliación de los días y horas de cobertura del convenio "Programa de Coordinación Municipal OS14", que hoy permite trabajo preventivo conjunto (control de patentes de alcohol, control de identidad), incorporando nuevas líneas de trabajo preventivo con foco en los sectores rurales de la comuna. | SEGURIDAD PÚBLICA | CARABINEROS DE CHILE/MUNICIPAL | 18 | X | X | X | X | X |
| **Objetivo Estratégico** | | 3.3 Fortalecer la gestión de recursos y la efectividad frente al delito | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 3.3.1 Diversificar la postulación a fondos regionales (FNDR) para proyectos de mayor envergadura en seguridad | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Diversificación de la Postulación a Fondos Regionales (FNDR) para Proyectos de Seguridad de Mayor Envergadura | Elaboración de una cartera priorizada de proyectos de seguridad pública (infraestructura, equipamiento, tecnología) y postulación sistemática a las distintas líneas del FNDR Ñuble, superando la dependencia de los recursos operativos municipales limitados y ampliando la capacidad de inversión del área. | SEGURIDAD PÚBLICA/SECPLAN | GORE ÑUBLE FNDR | 8 | X | X | X | X | X |
| **Objetivo Específico** | | 3.3.2 Mejorar los mecanismos de coordinación con Carabineros y PDI para el seguimiento de robos en edificios públicos | | | | | | | | |

| N° | Nombre de la Iniciativa | Descriptor | Responsable | Fuente Financiamiento | Monto de Inversión M$ | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Protocolo de Coordinación con Carabineros y PDI para el Seguimiento de Robos en Edificios Públicos | Diseño de un protocolo conjunto entre el municipio, Carabineros y PDI para investigar y hacer seguimiento a los robos ocurridos en edificios públicos (Registro Civil, municipalidad, consultorio), cuyo origen hoy no logra identificarse, incorporando revisión de registros de cámaras y bitácoras de acceso. | SEGURIDAD PÚBLICA | MINISTERIO DEL INTERIOR Y SEGURIDAD PÚBLICA | 5 | X | X | | | |
| **Objetivo Específico** | | 3.3.3 Fortalecer el Consejo de Seguridad como espacio permanente de articulación interinstitucional y conformar el comité operativo (COE) por nueva ley | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Fortalecimiento del Consejo de Seguridad Pública y Conformación del Comité Operativo de Emergencia (COE) | Consolidación del Consejo de Seguridad, creado en 2022, como espacio permanente de articulación interinstitucional, y conformación del nuevo Comité Operativo (COE) exigido por la nueva ley, dotándolo de protocolos de funcionamiento, calendario de sesiones y participación activa de la comunidad organizada. | SEGURIDAD PÚBLICA/ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL | MUNICIPAL/SUBSECRETARÍA PREV. DEL DELITO | 6 | X | X | X | X | X |
| **Lineamiento N°** | | 4. Municipio que fortalece la participación ciudadana y la identidad territorial de Ninhue | | | | | | | | |
| **Objetivo Estratégico** | | 4.1 Mejorar la movilidad y conectividad rural como condición para la participación | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 4.1.1 Mejorar la movilización rural: gestión colectiva de traslados y locomoción compartida o subsidiada para sectores sin acceso a vehículo propio | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Programa de Movilización Rural Compartida y Subsidiada de Ninhue | Diseño e implementación de un sistema de gestión colectiva de traslados para sectores rurales sin acceso a vehículo propio, mediante rondas programadas de locomoción compartida o subsidiada que faciliten la participación en actividades comunitarias, controles de salud y trámites, reduciendo el alto costo de traslado hoy percibido como barrera de participación. | DIDECO/SECPLAN | GORE ÑUBLE/FONDO COMÚN MUNICIPAL | 50 | X | X | X | X | X |
| **Objetivo Específico** | | 4.1.2 Gestionar mejoras en la conectividad vial y de internet en sectores rurales a través de la implementación del servicio Starlink | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Gestión de Conectividad Rural mediante Implementación del Servicio Starlink | Gestión e instalación de puntos de conectividad satelital Starlink en sectores rurales con precaria señal de internet, priorizando sedes comunitarias, escuelas rurales y postas de salud, mejorando la conectividad digital que hoy impide que la información llegue de manera oportuna a los sectores más aislados de la comuna. | SECPLAN/DIDECO | SUBTEL/GORE ÑUBLE FNDR | 35 | X | X | X | | |
| **Objetivo Específico** | | 4.1.3 Implementar un programa de tecnología apropiada: acceso a conectividad y herramientas digitales adaptadas al contexto local, sin ampliar la brecha generacional ni cultural | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Programa de Tecnología Apropiada para Sectores Rurales de Ninhue | Implementación de un programa de acceso a conectividad y herramientas digitales adaptadas al contexto rural (talleres de alfabetización digital, | DIDECO | SUBTEL/FCM | 15 | X | X | X | X | |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | dispositivos compartidos en sedes sociales), diseñado para no ampliar la brecha generacional ni cultural entre la población adulta mayor y los sectores más jóvenes de la comuna. | | | | | | | | |
| **Objetivo Estratégico** | | 4.2 Fortalecer la difusión y comunicación entre el municipio y la comunidad | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 4.2.1 Aumentar la asistencia en terreno del funcionariado para informar sobre programas y beneficios | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Plan de Asistencia en Terreno del Funcionariado Municipal para Difusión de Programas y Beneficios | Fortalecimiento y sistematización de las visitas a terreno que ya realizan los encargados de cada área para informar sobre beneficios, mediante un calendario comunal coordinado y uso de distintos medios de comunicación, asegurando que la información llegue de manera oportuna a los sectores rurales más aislados. | DIDECO | MUNICIPAL/FCM | 10 | X | X | X | X | X |
| **Objetivo Específico** | | 4.2.2 Implementar seguimiento en terreno de la entrega de beneficios sociales | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Sistema de Seguimiento en Terreno de la Entrega de Beneficios Sociales | Implementación de un mecanismo de verificación y seguimiento en terreno del uso y destino de los beneficios sociales entregados, que permita corregir casos de mal uso y asegurar que las ayudas lleguen efectivamente a quienes las necesitan, fortaleciendo la confianza ciudadana en la gestión municipal. | DIDECO/INFORMÁTICA | MUNICIPAL | 12 | X | X | X | X | X |
| **Objetivo Específico** | | 4.2.3 Fortalecer el liderazgo y la formación de dirigentes sociales | | | | | | | | |

| N° | Nombre de la Iniciativa | Descriptor | Responsable | Fuente Financiamiento | Monto de Inversión M$ | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Programa de Fortalecimiento del Liderazgo y Formación de Dirigentes Sociales | Ciclo de formación permanente en liderazgo, gestión de organizaciones y formulación de proyectos para dirigentes de juntas de vecinos, uniones comunales y clubes de huasos, fortaleciendo la creciente base organizacional de la comuna y su capacidad de gestionar recursos de manera autónoma. | DIDECO/ORGANIZACIONES COMUNITARIAS | GORE ÑUBLE/FCM | 12 | X | X | X | X | X |
| **Objetivo Estratégico** | | 4.3 Proteger y fortalecer la identidad territorial de Ninhue | | | | | | | | |
| **Objetivo Específico** | | 4.3.1 Ampliar visitas anuales a la Cuna de Prat en los establecimientos educacionales de la comuna | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Ampliación del Programa de Visitas Anuales a la Cuna de Prat en Establecimientos Educacionales | Extensión del programa de visitas guiadas a la Cuna de Prat a todos los establecimientos educacionales de la comuna, incorporando material pedagógico sobre la historia local, fortaleciendo el sentido de identidad y pertenencia territorial en niños, niñas y adolescentes desde temprana edad. | DAEM/CULTURA | MUNICIPAL/MINISTERIO DE EDUCACIÓN | 6 | X | X | X | X | X |
| **Objetivo Específico** | | 4.3.2 Fortalecer la participación de los artesanos locales (Colchanderas de Ninhue) habilitando un lugar de encuentro permanente, para el desarrollo turístico comunal | | | | | | | | |
| **N°** | **Nombre de la Iniciativa** | **Descriptor** | **Responsable** | **Fuente Financiamiento** | **Monto de Inversión M$** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| 1 | Habilitación de un Espacio de Encuentro Permanente para Artesanos Locales | Habilitación de un espacio físico permanente de exhibición y venta para las Colchanderas de Ninhue y otros | DIDECO/CULTURA Y | GORE ÑUBLE FNDR/SERCOTEC | 55 | X | X | X | | |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | (Colchanderas de Ninhue) para el Desarrollo Turístico Comunal | artesanos locales, coordinado con restaurantes y prestadores turísticos de la comuna, fortaleciendo la oferta turística comunal y la proyección de la identidad artesanal de Ninhue. | TURISMO/SECPLAN | | | | | | | |

*Fuente: Elaboración propia en coordinación con Equipo Municipal (UBB,2026).*

## 9. Anexo

### 9.1. Diagnóstico de Transformación Digital en Ninhue

El diagnóstico realizado evidencia que la Municipalidad de Ninhue se encuentra en una **etapa inicial de consolidación de su proceso de transformación digital**, caracterizada por importantes avances en la habilitación de plataformas tecnológicas exigidas por la Ley N°21.180 sobre Transformación Digital del Estado, pero con desafíos significativos para lograr una transformación organizacional integral.

Desde el punto de vista institucional, se observa un compromiso por avanzar en el cumplimiento de la normativa, reflejado en la designación de un coordinador de transformación digital y en la implementación progresiva de herramientas como CPAT, DocDigital, FirmaGob, Notificador, PICE y Simple. Además, el municipio participa activamente en instancias de acompañamiento técnico desarrolladas por la Universidad del Bío-Bío y la Secretaría de Gobierno Digital, lo que ha contribuido al fortalecimiento de las capacidades institucionales y al conocimiento de las nuevas plataformas.

No obstante, el proceso presenta una **alta dependencia de una sola persona**, quien concentra simultáneamente las funciones de encargado de informática y coordinador de transformación digital. Esta situación limita la capacidad institucional para sostener y ampliar el proceso de modernización, evidenciando la necesidad de fortalecer la gobernanza digital mediante equipos de trabajo permanentes, la *actualización del comité de transformación digital* y una mayor distribución de responsabilidades entre las distintas unidades municipales.

En relación con la implementación tecnológica, el diagnóstico muestra que la municipalidad ha priorizado la habilitación de las plataformas proporcionadas por el Estado; sin embargo, la digitalización efectiva de los procesos administrativos aún es parcial. Si bien existen algunos servicios digitales dirigidos a la ciudadanía, como permisos de circulación y determinados trámites asociados a la Dirección de Obras Municipales, gran parte de los procedimientos internos continúa desarrollándose bajo esquemas híbridos que combinan soportes digitales y documentos en papel. En consecuencia, el principal desafío ya no radica en disponer de las herramientas tecnológicas, sino en rediseñar los procesos administrativos para lograr una gestión completamente digital e integrada.

Desde la perspectiva organizacional, se observa una **disposición favorable de los funcionarios hacia la transformación digital**, quienes reconocen los beneficios asociados a la agilización de los procesos, la reducción del uso de papel, la optimización del tiempo y una mayor eficiencia en la gestión documental. No obstante, esta actitud positiva convive con una percepción generalizada de insuficiente preparación para enfrentar los nuevos requerimientos tecnológicos. *Las principales necesidades identificadas se relacionan con la capacitación en aspectos técnicos, normativos y procedimentales, así como con el fortalecimiento de competencias digitales que permitan utilizar adecuadamente las plataformas implementadas*. En este contexto, la principal barrera no corresponde a una resistencia generalizada al cambio, sino a la necesidad de desarrollar capacidades institucionales que faciliten la apropiación de las nuevas herramientas de trabajo.

El diagnóstico identifica importantes desafíos asociados a la **infraestructura tecnológica y las condiciones territoriales** de la comuna. Las dificultades de conectividad a internet, la inestabilidad del suministro eléctrico y la limitada cobertura de telefonía móvil constituyen restricciones estructurales que afectan la continuidad de los servicios digitales y dificultan la implementación de procesos completamente electrónicos. Estas condiciones adquieren mayor relevancia considerando el carácter predominantemente rural de Ninhue y la dispersión geográfica de su población.

A ello se suma la existencia de una **brecha de alfabetización digital**, tanto al interior de la organización como en la comunidad. Los funcionarios reconocen que la elevada proporción de personas mayores en la comuna representa un desafío para la adopción de los servicios digitales, *por lo que el proceso de transformación debe complementarse con estrategias de capacitación ciudadana que promuevan el acceso y uso efectivo de las nuevas plataformas.*

Otro aspecto relevante corresponde a la **fragmentación de los sistemas de información**. Si bien existen diversas aplicaciones y plataformas operativas, estas funcionan de manera independiente y carecen de una integración que permita gestionar la información institucional de forma unificada. En este sentido, el municipio identifica como prioridad la implementación de un sistema de gestión documental que integre los procesos administrativos, facilite la interoperabilidad y contribuya al cumplimiento integral de los objetivos establecidos por la Ley N°21.180.

Finalmente, el diagnóstico evidencia que la **disponibilidad de recursos financieros** constituye un factor crítico para la sostenibilidad del proceso. La implementación de nuevas soluciones tecnológicas, el fortalecimiento de la infraestructura digital y el desarrollo de capacidades organizacionales requieren inversiones permanentes que superan las posibilidades presupuestarias actuales del municipio. Esta situación refuerza la necesidad de gestionar fuentes complementarias de financiamiento y aprovechar programas de apoyo técnico que permitan acelerar el proceso de modernización.

En síntesis, la Municipalidad de Ninhue presenta avances relevantes en la instalación de las bases de la transformación digital, particularmente en materia de liderazgo institucional, incorporación de plataformas gubernamentales y disposición organizacional al cambio. Sin embargo, la consolidación de este proceso dependerá de la capacidad del municipio para fortalecer su gobernanza digital, *desarrollar competencias en los funcionarios, integrar sus sistemas de información, digitalizar completamente sus procesos administrativos y superar las limitaciones de infraestructura y financiamiento propias de una comuna rural*. Estos desafíos constituyen aspectos prioritarios para avanzar hacia una administración municipal más eficiente, moderna y orientada a la prestación de servicios digitales de calidad para la ciudadanía.

UNIVERSIDAD DEL BÍO-BÍO

**Equipo del Programa de Apoyo a la Competitividad Universidad del Bío-Bío**

Adolfo Albornoz Acosta
Director del Programa de Apoyo a la Competitividad
Académico Universidad del Bío-Bío

Daniel Valenzuela Pérez
Coordinador Metodológico
Profesional asesor Desarrollo Institucional,
Académico Universidad del Bío-Bío

Javiera Montolivo Paillaleo
Coordinadora Técnica
Profesional asesora Participación Ciudadana y
Desarrollo Económico,
Académica Universidad del Bío-Bío

David Varela González
Encargado asesor Desarrollo Territorial, Infraestructura
y Medio Ambiente

Ingrid Castro Acuña Ingrid Jimena
Profesionales asesora Desarrollo Social

Soledad Carrillo Galilea
Profesional asesora Desarrollo Turístico

Sebastián Valenzuela Quilodrán
Profesional de apoyo en Participación Ciudadana

Belarmino Rifo Muñoz
Soporte administrativo

Margot Zapata Osses
Asistente ejecutiva
Dirección Departamento de Administración y Auditoría